



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

340
15032005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
15.03.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind sprijinul acordat tinerilor, în vederea întemeierii unei familii.*

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea unei sume de 60 de milioane lei pentru tânăra familie constituită, în care soții nu depășesc vârsta de 35 de ani, sumă care se propune a fi suportată integral din bugetul de stat și transferată în bugetele locale.

De asemenea, se impune utilizarea acestei sume numai pentru plata avansului sau a unor rate pentru achiziționarea unei locuințe și achiziționarea unor bunuri de folosință îndelungată.

II. Propuneri și observații

1. Titlul inițiativei legislative parlamentare nu este în concordanță cu prevederile cuprinse în aceasta, în sensul că, în titlu, se specifică acordarea unui sprijin financiar tinerilor în vederea întemeierii unei familii, iar conținutul se referă de fapt, la acordarea unui ajutor financiar familiilor deja constituite, la un an după încheierea căsătoriei, pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit ale acestora, respectiv plata avansului sau a unor rate pentru achiziționarea unei locuințe sau achiziționarea unor bunuri de folosință îndelungată.

2. Menționăm că, în vederea sprijinirii tinerilor și implicit a familiilor constituite din tineri, cu vârste de până la 35 de ani, există în prezent legislație în baza căreia aceștia pot beneficia de sprijinul statului și anume:

a) *Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*, care prevede, în Secțiunea a II-a - "*Accesul la o locuință*", că în scopul facilitării accesului la o locuință a persoanelor în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe numai cu forțe proprii, acoperirea integrală a valorii estimate a avansului ce urmează a fi plătit pentru dobândirea unei locuințe sau plata chiriei pe o perioadă de până la 3 ani pentru o locuință închiriată, se face de către consiliul județean sau Consiliul General al Municipiului București, din surse constituite la nivelul acestora potrivit legii;

b) *Legea nr. 114/1996 privind locuințele*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza căreia tinerii căsătoriți, la cumpărarea unei locuințe realizate de consiliile locale din depozite special constituite, pot beneficia de o subvenție de la bugetul de stat de până la 30% din valoarea locuinței precum și de plata în rate lunare, pe termen de 20 de ani;

c) *Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe*, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că persoanele sau familiile care nu au primit sprijin de la bugetul de stat pentru construirea unei locuințe, inclusiv tinerii, pot beneficia de o subvenție în cuantum de 20% din valoarea locuinței, numai pentru prima locuință construită cu credit ipotecar;

d) De asemenea, precizăm că în Programul de guvernare pe perioada 2005-2008, Capitolul 7 "*Politica de protecție socială*", pct. V - Asistența socială - ca program pentru susținerea familiei tinere, este prevăzută măsura de acordare a unui sprijin financiar în sumă de 200 de euro la constituirea familiei.

3. Considerăm că prevederea privind solicitarea chitanței ca document justificativ pentru obținerea sumei nu este aplicabilă, având în vedere că agenții economici eliberează chitanțe numai după achitarea contravalorii bunurilor sau serviciilor oferite.

4. Sursa de finanțare propusă de inițiator la art. 7, respectiv, "*recuperarea debitelor înregistrate la bugetul de stat de la contribuabilii care înregistrează obligații restante la bugetul de stat*", reprezintă venituri ale bugetului de stat care au fost cuprinse în Legea bugetului de stat pe anul 2005.

Ținând cont de faptul că, potrivit prevederilor art. 8 alin.(2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, "*veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli*

bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte", apreciem că nu pot fi făcute cheltuieli pentru aplicarea propunerii legislative din încasarea obligațiilor restante la bugetul de stat ale contribuabililor cuprinși în lista publicată pe site-ul Ministerul Finanțelor Publice în temeiul Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, precizăm că această sursă de finanțare propusă nu are un caracter cert și permanent.

5. Prevederile inițiativei legislative nu sunt riguros formulate, nu conțin proceduri de eligibilitate, de verificare și control a acordării sumelor, iar mecanismul prezentat este dificil de implementat.

6. Propunerea legislativă conduce la o influență negativă asupra veniturilor bugetului de stat care se estimează a fi de circa 5.073 miliarde lei, în condițiile în care numărul de căsătorii ar fi egal cu cel din anul 2001, conform **fișei financiare** anexate.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002, *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

 Cu stimă
Calin Popescu-Tăriceanu
Calin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului

Calculul influentelor negative asupra veniturilor bugetare ca urmare a
sprijinului financiar acordat tinerilor la prima casatorie
~ calculata la numarul casatoriilor din anul 2001 ~

	2001
20-24 ani	41.940
25-29 ani	47.305
30-34 ani	20.085
Total casatorii intre 20 - 34 ani	109.330
din care la prima casatorie - %	92%
TOTAL familii luate in calcul	100.618

Suma acordata pe familie - mil.lei	60
TVA cuprins in pretul de achizitie %	15,966
TVA pe familie - care revine statului milioane lei	10
Suma neta acordata pe familie - mil.lei	50
Suma neta care revine total familii - miliarde lei	5073

Sursa: Anuarul Statistic al Romaniei 2002

Procent la prima casatorie	
total casatorii	111008
~ necasatoriti anterior	102162
%	92%