

EXPUNERE DE MOTIVE

Libera circulație a persoanelor constituie una dintre libertățile fundamentale ale omului care, în viziunea dreptului comunitar, presupune existența unui spațiu fără frontiere în interiorul căruia exercitarea acestui drept este asigurată în baza dispozițiilor tratatului constitutiv al Uniunii Europene.

Directiva 2004/38/CE a Parlamentului european și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre stabilește faptul că cetățenia Uniunii Europene conferă fiecărui cetățean al acesteia dreptul fundamental și individual de a circula liber și de a-și stabili rezidența pe teritoriul statelor membre. Cetățenia Uniunii trebuie să constituie statutul de bază al resortisanților statelor membre în exercitarea dreptului acestora de a circula liber și de a-și stabili rezidența.

Directiva 2004/38/CE a fost adoptată cu scopul de a stabili într-un mod unitar condițiile de exercitare a dreptului la liberă circulație de către cetățenii Uniunii Europene, ținând cont de faptul că acesta era reglementat prin următoarele documente comunitare:

- **Directiva Consiliului nr. 64/221/CEE** din 25 februarie 1964 privind coordonarea măsurilor speciale referitoare la circulația și șederea străinilor justificate de rațiuni de ordine publică, securitate publică și sănătate publică,

- **Directiva Consiliului nr. 72/194/CEE** din 18 mai 1972 privind extinderea domeniului de aplicare a Directivei din 25 februarie 1964 privind coordonarea măsurilor speciale referitoare la circulația și șederea cetățenilor străini justificate de rațiuni de ordine publică, siguranță publică sau sănătate publică, asupra lucrătorilor care-și exercită dreptul de a rămâne pe teritoriul unui stat membru după ce au fost angajați în statul respectiv,

- **Directiva Consiliului nr. 73/148/CEE** din 21 mai 1973 privind eliminarea restricțiilor de circulație și rezidență a resortisanților statelor membre în cadrul Comunității referitor la stabilirea și prestarea de servicii,

- **Directiva Consiliului nr. 75/34/CEE** din 17 decembrie 1974 privind dreptul resortisanților unui stat membru de a rămâne pe teritoriul unui alt stat membru după desfășurarea pe acest teritoriu a unor activități independente,

- **Directiva Consiliului nr. 75/35/CEE** din 17 decembrie 1974 de extindere a obiectului Directivei nr. 64/221/CEE privind coordonarea măsurilor speciale referitoare la circulația și șederea străinilor justificate de rațiuni de ordine publică, siguranță publică și sănătate publică, pentru a include resortisanți ai unui stat membru

care exercită dreptul de a rămâne pe teritoriul unui alt stat membru după desfășurarea pe acest teritoriu a unei activități independente,

- **Directiva Consiliului nr. 90/364/CEE** din 28 iunie 1990 privind dreptul de ședere,

- **Directiva Consiliului nr. 90/365/CEE** din 28 iunie 1990 privind dreptul de ședere al persoanelor angajate și al celor care exercită activități independente, care și-au încetat activitatea profesională,

- **Directiva Consiliului nr. 93/96/CEE** din 29 octombrie 1993 privind dreptul de ședere al persoanelor aflate la studii,

- parțial **Directiva Consiliului nr. 68/360/CEE** din 15 octombrie 1968 privind eliminarea restricțiilor referitoare la circulație și ședere în interiorul Comunității pentru lucrătorii din statele membre și familiile lor,

- **Regulamentul nr. 1251/70 EEC** din 29 iunie 1970 privind dreptul lucrătorilor de a rămâne pe teritoriul unui stat membru după ce au fost angajați în acel stat,

- parțial **Regulamentul Consiliului nr. 1612/68/CEE** din 15 octombrie 1968 privind libera circulație a lucrătorilor în interiorul Comunității.

Dispozițiile acestor documente comunitare au fost transpuse în sistemul de drept român prin *Legea 309/2004 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European*, însă datorită faptului că adoptarea Directivei 2004/38/CE a avut ca efect modificarea modului de abordare a diverselor aspecte reglementate, dar și apariția unor elemente de noutate în domeniu, se impune adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze libera circulație și dreptul de rezidență a acestei categorii de persoane într-o manieră clară și pe o structură care să corespundă cerințelor dreptului comunitar.

Actul normativ este structurat pe șapte capitole:

1. Dispoziții generale
2. Dreptul de intrare și ieșire în/din România
3. Dreptul de rezidență pe teritoriul României
4. Dreptul de rezidență permanentă
5. Dispoziții comune pentru dreptul de rezidență și dreptul de rezidență permanentă
6. Restricții asupra dreptului de intrare și a dreptului de rezidență din rațiuni de ordine publică, securitate națională și sănătate publică
7. Dispoziții finale

Prezenta ordonanță de urgență stabilește condițiile de exercitare a dreptului la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre UE

sau Spațiului Economic European, precum și a membrilor de familie ai acestora, dar și limitele exercitării acestui drept.

Articolul 2 din prezentul act normativ cuprinde definițiile expresiilor și termenilor utilizați, iar în alineatul (2) este definită sintagma „membru de familie”. La definirea acestei sintagme au fost avute în vedere dispozițiile legislației române în materia reglementării raporturilor de familie, astfel încât prevederile Directivei 2004/38/CE referitoare la „*partenerul cu care cetățeanul uniunii a contractat un parteneriat înregistrat*” nu au fost preluate.

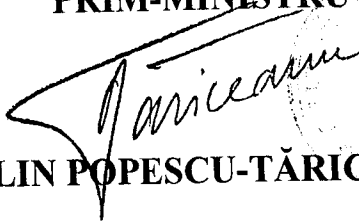
Prezenta ordonanță de urgență cuprinde dispoziții referitoare la:

- Dreptul de intrare și de ieșire pe/de pe teritoriul României
- Dreptul de rezidență pentru o perioadă de până la 3 luni
- Dreptul de rezidență pentru o perioadă de peste 3 luni
- Formalități administrative pentru cetățenii Uniunii Europene
- Emiterea și valabilitatea permiselor de rezidență
- Menținerea dreptului de rezidență de către membrul de familie, în eventualitatea decesului sau părăsirii teritoriului României de către cetățeanul Uniunii Europene
- Menținerea dreptului de rezidență de către membrul de familie, în eventualitatea divorțului ori anulării căsătoriei
- Dreptul de rezidență permanentă
- Dobândirea dreptului de rezidență permanentă de către anumiți membri de familie care nu au cetățenia unui stat membru
- Restricții asupra dreptului de intrare și a dreptului de rezidență din rațiuni de ordine publică, securitate națională și sănătate publică
- Dispoziții finale privind:
 - contravenții și sancțiuni contravenționale aplicabile;
 - extinderea domeniului de aplicare al legii pentru cetățenii statelor membre în Spațiul Economic European;
 - abrogarea **Legii nr.309/2004 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European.**

În promovarea prezentului act normativ au fost luate în considerare atât necesitatea stabilirii cadrului juridic pentru libera circulație a cetățenilor Uniunii Europene pe teritoriul României bazată pe reducerea formalităților administrative, obiectiv principal în aplicarea Planului de acțiune Schengen, cât și faptul că implementarea fără întârziere a acestui Plan constituie una dintre sarcinile a căror neîndeplinire poate sta la baza activării clauzei de amânare a aderării României la Uniunea Europeană, fapt care justifică situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU