

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Hotărârea Parlamentului nr.24/2004 pentru acordarea încrederii Guvernului, a fost aprobat Programul de Guvernare pe perioada 2005 – 2008, care, în Capitolul 3 – „Integrarea europeană”, stabilește accelerarea implementării măsurilor prevăzute în acquis-ul comunitar, realizarea acestui obiectiv presupunând accentuarea procesului de europenizare prin *„accelerarea introducerii reglementarilor europene în legislația internă și redefinirea atribuțiilor autorităților publice, în scopul adaptării la noile forme de colaborare cu structurile Uniunii Europene”*.

Urmând acest deziderat, se impune modificarea și completarea, în regim de urgență, a Legii gazelor nr.351/2004, cu un nou capitol intitulat „Noua infrastructură”, transpus în legislația internă din Directiva 2003/55/CE privind reglementările comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE. Prin acest capitol, se reglementează procedura și condițiile în care Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale poate acorda scutirea noilor infrastructuri, respectiv a interconectarilor dintre statele membre, a instalațiilor GNL și de depozitare, de la prevederile referitoare la acces, refuz de acces și sistemele de prețuri și tarife reglementate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale. De asemenea, prin dispozițiile acestui capitol se reglementează raporturile dintre Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, în calitate de autoritate de reglementare națională și Comisia Europeană, în legătură cu scutirea acordată. Comisia, analizând decizia de scutire, precum și motivația acesteia poate solicita autorității de reglementare naționale modificarea sau retragerea acesteia.

În Capitolul 19 al Programului de guvernare, se stabilește *„Politica de protecție a consumatorului”*. În concordanță cu acesta, *„obiectivul strategic al Guvernului României este crearea unui sistem instituțional de tip european, capabil să asigure creșterea gradului de apărare a drepturilor fundamentale ale consumatorilor”*.

Astfel, una din direcțiile principale de acțiune ale Guvernului României pentru realizarea obiectivului strategic constă în dezvoltarea cadrului instituțional prin întărirea „*subsistemului organismelor consultative și neguvernamentale pentru creșterea rolului acestora în elaborarea strategiilor și programelor naționale privind protecția consumatorilor, în activitatea de supraveghere a pieței (...).*”

Prin urmare, în spiritul documentului menționat, se impune modificarea prevederilor art.12 alin.(1) din Legea gazelor nr.351/2004, în sensul măririi gradului de reprezentativitate al asociațiilor și organizațiilor neguvernamentale ale consumatorilor în general, și a celor din domeniul energetic și al gazelor naturale în special, din Consiliul consultativ al Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale. Noii membri ai Consiliului consultativ vor fi reprezentanții:

- a) organismelor de specialitate al administrației publice centrale cu atribuții în domeniul protecției consumatorilor;
- b) asociațiilor consumatorilor de energie;
- c) asociațiilor pentru protecția consumatorilor;
- d) asociațiilor patronale din domeniul gazelor naturale;
- e) asociațiilor profesionale ale inginerilor din domeniul petrolului și al gazelor naturale;
- f) societății de transport a gazelor naturale;
- g) societăților de producție a gazelor naturale;
- h) societăților de înmagazinare a gazelor naturale;
- i) societăților de distribuție a gazelor naturale;
- j) organizațiilor sindicale ale utilizatorilor de gaze naturale, cu reprezentativitate la nivel național;
- k) organizațiilor sindicale ale operatorilor din sectorul gazelor naturale, cu reprezentativitate la nivel de ramură.

Având în vedere independența decizională a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, care se află în coordonarea directă a Primului-Ministru, se impune, de asemenea, modificarea dispozițiilor art.12 alin.(1) din Legea gazelor nr.351/2004, în sensul transferării competenței numirii membrilor Consiliului Consultativ al Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale din portofoliul ministrului de resort, în portofoliul Primului-ministru.

Prin prezentul act normativ se are în vedere modificarea și completarea dispozițiilor art.109 și 110 din Legea gazelor nr.351/2004, care reglementează și, respectiv, sancționează faptele a căror săvârșire constituie contravenție. Completarea constă în calificarea drept contravenție a desfășurării oricăror activități comerciale și/sau prestări de servicii, fără a deține licența necesară.

Importanța activității de autorizare și licențiere desfășurată de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, precum și omisiunea de a califica drept contravenție și a sancționa desfășurarea unei activități care presupune deținerea unei licențe, fapt ce a determinat apariția unui vid legislativ, impun, de asemenea, completarea corespunzătoare a legii. Este important de menționat faptul că, în prezent, Legea gazelor nr.351/2004 sancționează doar contravențiile referitoare la autorizare.

De asemenea, s-a procedat la o actualizare a cuantumului amenzilor, în sensul majorării limitelor minime și maxime a acestora, motivată de constatarea perpetuării și după intrarea în vigoare a Legii gazelor nr.351/2004, a indisciplinei în sectorul gazelor naturale atât a persoanelor fizice cât și a persoanelor juridice.

De la intrarea în vigoare a Legii gazelor nr.351/2004 și până în prezent, în ceea ce privește refuzul accesului la sistemele de transport, distribuție, la depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale și la conductele din amonte pentru insuficiența capacității sau pentru inexistența obiectivelor/conductelor, s-au constatat unele inadvertențe în aplicarea prevederilor art.65, de natură a induce un dezechilibru între solicitant și operator.

Modificările și completările aduse prevederilor art.65 au menirea de a înlătura distorsiunile apărute în relația dintre solicitantul al cărui acces a fost refuzat și operatorul care a refuzat accesul, materializându-se în instituirea obligativității ca evaluarea condițiilor tehnice și economice privind asigurarea accesului solicitanților la sistem, în cazul insuficienței capacității sau a inexistenței obiectivelor/conductelor, să se determine de către operatorul licențiat, în baza unui studiu de fezabilitate.

În cazul în care concluzia studiului de fezabilitate statuează că realizarea lucrărilor privind accesul este economic justificată, s-a instituit în sarcina operatorului obligația de a efectua lucrările necesare accesului în termen de un an de la finalizarea studiului.

În situația în care concluzia studiului de fezabilitate statuează că realizarea lucrărilor privind accesul nu este, în tot sau în parte, economic justificată pentru operator, s-a instituit, pe de o parte, în sarcina operatorului, obligația de a efectua acea parte a lucrării, economic justificată, necesară accesului, în termen de un an de la finalizarea studiului. Pe de altă parte, în aceeași ipoteză, s-a instituit în sarcina solicitantului accesului, obligația de a participa la finanțarea lucrării alături de operator cu o cotă parte reprezentând acea valoare a lucrării care, potrivit studiului de fezabilitate, nu este economic justificată pentru operatorul licențiat.

Pentru respectarea strictă a noilor prevederi ale art.65, s-a introdus, corelativ, măsura sancționării contravenționale a persoanelor fizice sau juridice care execută lucrări noi, modifică ori extind obiective din sectorul gazelor naturale.

Având în vedere gravele accidente ce au loc cu precădere din cauza abaterilor săvârșite în acest domeniu de către persoane fizice și juridice, cu repercusiuni negative atât asupra securității și integrității persoanelor și bunurilor, cât și asupra întregului sistem de distribuție al gazelor naturale, fapte ce scot în evidență importanța sectorului gazelor naturale, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale pune un mare accent pe activitatea de prevenire, acordând o semnificație deosebită activității de inspecție și control a persoanelor fizice și juridice.

Activitatea de control a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale se desfășoară pe întreg teritoriu țării fiind grupată pe zone teritoriale; grupele teritoriale de control ale Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale își exercită competența, în medie, asupra 8 județe. Specificul activității de inspecție și control presupune dese deplasări la sediile și domiciliile celor controlați.

În conformitate cu dispozițiile art.6 alin.(2) și (3) din Legea gazelor nr. 351/2004, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale se asigură integral din venituri proprii. Având în vedere independența financiară a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, precum și existența fondurilor care ar putea acoperi acordarea unor diurne peste plafonul stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.543/1995 privind drepturile bănești ale salariaților instituțiilor publice și regiilor autonome cu specific deosebit pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului, republicată, cu modificările ulterioare, s-a propus modificarea dispozițiilor art.14 din Legea gazelor nr.351/2004, în sensul includerii drepturilor bănești pentru perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în cadrul localității, în interesul serviciului, în categoria drepturilor care se stabilesc prin contractul colectiv de muncă la nivelul Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale. Este important de menționat faptul că, o redimensionare a diurnelor nu va determina o creștere corelativă a tarifelor percepute de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale.

Prezentul act normativ a fost întocmit pe baza propunerilor venite din partea asociațiilor, organizațiilor neguvernamentale ale consumatorilor, precum și a agenților economici din sectorul gazelor naturale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr.351/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over the printed text 'PRIM - MINISTRU' and 'Călin Popescu - Tăriceanu'.

Călin Popescu - Tăriceanu