

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.73/1969 privind regimul juridic al produselor si substantelor stupefiante, cu modificările ulterioare, deși o lege solida cu un continut ce se aplica in mare parte astazi, impune actualizarea acesteia in concordanta cu noile reglementari interne si internationale.

Din punct de vedere terminologic, Legea nr.73/1969 a devenit usor desueta, fiind o lege carea face referire la "unitatile socialiste", "organele de militie" etc. De aceea se impune modernizarea legislatiei in acest domeniu, prin elaborarea unei legi noi, care sa tina seama de noile realitati socio-politice si juridice generate de actualul sistem constitutional.

Pe de alta parte de la elaborarea Legii nr.73/1969 au avut loc dezvoltari importante pe plan international, prin incheierea unor conventii internationale la care Romania a devenit parte prin ratificare si care trebuie transpuse in dreptul intern. Printre acestea mentionam Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, ratificata prin Legea nr. 118/1992, Protocolul din 1972 de modificare a Convenției Unice asupra stupefiantelor, Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit al substanțelor stupefiante si psihotrope din 1988, ratificata de asemenea prin Legea nr. 118/1992 si nu in ultimul rand recomandarile Organizației Mondiale a Sănătății (O.M.S) referitoare la terapia durerii, respectiv utilizarea analgezicelor opioide in maladiile cancerului si in alte maladii. In plus, desi Conventia Unica privitoare la stupefiante din 1961 era

anterioara Legii nr.73/1969, ea a fost ratificata ulterior adoptarii acesteia, prin Decretul nr. 626/1973. Ca atare, se impunea si transpunerea prevederilor acesteia in dreptul intern.

Prezenta lege a fost elaborată de o comisie interministeriala alcatuita din specialisti din Ministerul Sanatatii, Ministerul Agriculturii, Padurilor si Dezvoltarii Rurale, din Ministerul Finantelor Publice si Agentiei Nationale Antidrog, dupa o lege model elaborata de Programul Natiunilor Unite pentru Controlul International al Drogurilor (PNUCID) si revizuita de un grup de experti intrunit la Viena in Februarie 2002. Aceasta lege model a luat in considerare si sugestiile ce figurează in comentariile asupra Convențiilor din 1961 si 1971 publicate de ONU.

In lege sunt cuprinse observațiile si propunerile făcute de către experți francezi si spanioli din domeniul farmaceutic. Discuțiile cu aceștia s-au purtat la sediul Agenției Naționale Antidrog la începutul lunii noiembrie 2004 și în luna ianuarie 2005.

In scopul simplificării și urmând legea-model menționată mai sus, prezentul act normativ a extins la stupefiante unele masuri care nu sunt prevazute decat de Convenția din 1971 asupra substanțelor psihotrope si, la acestea din urma, cateva masuri care nu figureaza decat in Conventia din 1961 asupra stupefiantelor. Aceasta nu contravine Convențiilor respective, întrucât daca menționatele Convenții interzic statelor sa ia masuri mai puțin riguroase decât cele pe care le stipulează, articolele 39 din Convenția din 1961 si 23 din Convenția din 1971 permit statelor semnatare sa adopte dispoziții mai stricte sau mai severe pentru protecția sănătății si a interesului public si pentru prevenirea si eliminarea traficului ilicit.

Noua lege cuprinde regimul juridic privind autorizarea substantelor stupefiante si psihotrope precum si a preparatelor care le contin, substante aflate sub control international, pentru care Romania transmite trimestrial si anual, raportari complete catre Organul International de Control de la Viena, referitoare la productia, importul/exportul acestora, precum si stocurile pe care le detine Romania.

Conventiile clasifica substantele si preparatele cu substante stupefiante sau psihotrope in opt tabele: Conventia din 1961 in patru tabele si Conventia din 1971 tot in patru tabele. Urmand modelul de lege elaborat de PNUCID, în prezenta lege au fost clasate in doar trei tabele, pentru urmatoarele considerente:

- clasificarea internationala in stupefiante si psihotrope, dupa cum substanta este tratată de Convenția din 1961, respectiv cea din 1971, nu are nici o baza conceptuala: calificarea juridica a numeroase psihotrope se potriveste perfect stupefiantelor si in multe cazuri reciproca este adevarata;

- clasificarea internationala nu este in functie de pericolozitatea sanitara si sociala a substantei: substante care produc doar o slaba dependenta sunt clasate printre stupefiante, in timp ce substante puternic toxicomanogene sunt clasate printre psihotrope; or, operatiunile cu aceste substante sau produse trebuie sa fie supuse unui control mai mult sau mai putin riguros, dupa cum substanta prezinta pericole potentiale mai mult sau mai putin grave pentru sanatatea publica si dupa cum are sau nu o utilizare in medicina.

S-au avut de asemenea in vedere documentele internationale care subliniaza necesitatea disponibilitatii medicamentelor stupefiante pentru terapia durerii. Astfel, Raportul Organului International pentru Controlul Stupefiantelor pentru 1995, intitulat "Disponibilitatea opioidelor pentru

necesitățile medicale" afirma ca "guvernele ar trebui sa determine daca legile lor nationale privind stupefiantele contin elementele Conventiei din 1961 si ale Protocolului din 1972, care iau in considerare faptul ca utilizarea medicala a medicamentelor stupefiante continua sa fie indispensabila pentru terapia durerii si suferintei si faptul ca trebuie luate masuri adecvate care sa asigure disponibilitatea medicamentelor stupefiante in aceste scopuri".

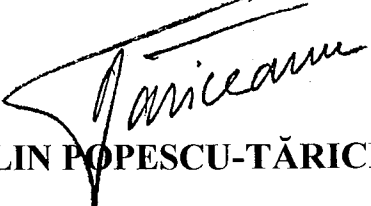
Ghidul OMS pentru Realizarea echilibrului in Politica Nationala de Control a Opioidelor a facut recomandari similare in anul 2000.

Legea nr.73/1969 cuprindea regimul juridic al substantelor si produselor stupefiante; produsele si substantele psihotrope sunt autorizate în prezent în mod impropriu in baza Decretului 446/1970, prin autorizatia de detinere si manipulare a substantelor toxice, ceea ce creaza confuzii referitoare la statul juridic al acestora. Prezentul proiect de lege contribuie la eliminarea acestor confuzii.

Se impune apariția acestei legi și ca urmare a unor noi reglementari ce se refera la autorizarea culturilor plantelor ce conțin droguri de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor si Dezvoltării Rurale, respectiv Hotărâre Guvernului nr.582/2004 pentru modificarea si completarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr.143/2000 privind combaterea traficului si consumului ilicit de droguri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1359/2000, precum si a unor noi reglementari referitoare la controlul traficului ilicit al acestor substanțe si sancționarea nerespectării acestor reglementari, pentru a împiedica transferul acestor activități către traficul ilicit, respectiv Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului si consumului ilicit de droguri, cu modificările si completările ulterioare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU