

CAMERA DEPUTAȚILOR

L E G E

privind instituția administratorului local

Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege.

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1. – Prezenta lege reglementează modul de organizare și funcționare a instituției administratorului comunal, orășenesc sau municipal, denumit în cele ce urmează **administrator local**, condițiile de recrutare și atribuțiile acestuia, relațiile cu autoritățile administrației publice locale, precum și drepturile și obligațiile ce-i revin.

Art. 2. – Funcția de administrator local poate fi utilizată în toate colectivitățile locale din România, pe baza hotărârii consiliului local, adoptată cu votul a cel puțin 2/3 din numărul consilierilor în funcție, la propunerea motivată a primarului.

CAPITOLUL II MODUL DE RECRUTARE A ADMINISTRATORULUI LOCAL

Art. 3. – (1) Pentru a putea exercita funcția de administrator local, o persoană trebuie să aibă studii superioare juridice, economice sau administrative, absolvite cu diplomă de licență.

(2) Administratorul local nu poate fi membru de partid.

(3) Poate ocupa funcția de administrator local orice persoană care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) și (2), indiferent de cetățenie.

Art. 4. – (1) Ocuparea funcției de administrator local se face numai prin concurs.

(2) Concursul se organizează de către primar, pe baza hotărârii consiliului local.

(3) Scoaterea postului la concurs se anunță în mod obligatoriu, cu cel puțin 45 de zile înainte, într-un ziar central de largă circulație, precum și prin alte mijloace de publicitate.

Încălcarea prevederilor prezentului alineat atrage nulitatea de drept a concursului. Nulitatea se constată de instanța de contencios-administrativ.

Art. 5. – (1) În anunțul de organizare a concursului se vor stabili, sub sancțiunea nulității, condițiile generale și condițiile specifice de ocupare a postului, principalele obiective pe care va trebui să le realizeze administratorul, costul aproximativ al acestora, modul de asigurare a resurselor, termenul de realizare.

(2) Odată cu înscrierea la concurs, candidații vor depune la consiliul local, în plic închis și sigilat, propriile lor propuneri și proiecte privind realizarea obiectivelor respective, costurile acestora și termenele de realizare.

(3) De asemenea, vor face propuneri cu privire la modul de realizare a celorlalte atribuții care le sunt stabilite prin prezenta lege, inclusiv de raționalizare a aparatului propriu al consiliului și de reducere a cheltuielilor.

(4) În vederea întocmirii propunerilor, concurenții au dreptul să li se pună la dispoziție, fără discriminare, toate documentele care au fost avute în vedere la lansarea concursului.

Art. 6. – (1) În vederea desfășurării concursului, se constituie o comisie formată din primarul comunei sau orașului, ca președinte al comisiei, 3 consilieri, stabiliți prin hotărârea consiliului, secretarul unității administrativ-teritoriale, un reprezentant al prefectului, având funcția de director, un reprezentant al președintelui consiliului județean, având funcția de director, conducătorii unor servicii publice

deconcentrate din județ, în funcție de specificul activității pe care urmează să o desfășoare managerul.

(2) Concursul constă în următoarele două probe:

- a) evaluarea propunerilor făcute de candidați;
- b) un interviu.

(3) Fiecare membru al comisiei realizează o notare proprie a fiecăreia dintre probe.

(4) Este declarat câștigător concurentul care a obținut cea mai mare medie, aceasta neputând fi mai mică de 7,00.

Art. 7. – Modul de desfășurare a concursului și rezultatul acestuia se aduce la cunoștința consiliului, de către primar.

Art. 8. – (1) Angajarea administratorului se face prin contract de administrare semnat de primar și de administrator.

(2) Contractul va cuprinde: clauze concrete privitoare la desfășurarea activității de către administrator, condițiile de realizare a sarcinilor și atribuțiilor ce-i revin, criteriile de performanță care vor fi avute în vedere la evaluarea activității acestuia, drepturi și obligații, termene, inclusiv condițiile de încetare a raporturilor contractuale.

Art. 9. – (1) Contractul de administrare se încheie, de regulă, pe durata mandatului autorităților administrației publice locale respective.

(2) Contractul se prezintă consiliului local, spre informare.

CAPITOLUL III

ATRIBUȚIILE PRIMARULUI ȘI ALE

ADMINISTRATORULUI LOCAL

Secțiunea 1-a

Atribuțiile primarului

Art. 10. – (1) În comunele și orașele în care se utilizează funcția de administrator local, primarul, ca autoritate executivă a administrației publice locale, ales în condițiile legii, exercită următoarele atribuții principale:

a) asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială, a prevederilor Constituției, punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui

României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului; dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor și ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, precum și a hotărârilor consiliului județean, care au fost adoptate cu avizul favorabil al consiliului local;

b) poate propune consiliului local, din proprie inițiativă sau la cererea administratorului local, consultarea populației prin referendum, cu privire la problemele locale de interes deosebit. Pe baza hotărârii consiliului local, stabilește, împreună cu administratorul, măsurile necesare pentru organizarea referendumului, în condițiile legii;

c) asigură aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului local. Dacă apreciază că o hotărâre este ilegală, îl sesizează pe prefect, în termen de cel mult 3 zile de la adoptare;

d) dispune măsurile necesare pentru asigurarea ordinii publice și liniștea locuitorilor, prin intermediul poliției comunitare, a jandarmeriei, gardienilor publici, pompierilor și unităților de protecție civilă, care au obligația să răspundă solicitărilor sale, potrivit legii;

e) îndrumă și supraveghează activitatea gardienilor publici, conform clauzelor contractuale;

f) dispune măsurile prevăzute de lege cu privire la desfășurarea adunărilor publice;

g) ia măsuri de interzicere sau de suspendare a spectacolelor, reprezentațiilor sau a altor manifestări publice care contravin ordinii de drept ori atentează la bunele moravuri, la ordinea și liniștea publică;

h) dispune măsurile necesare pentru exercitarea controlului cu privire la igiena și salubritatea localurilor publice și produselor alimentare puse în vânzare către populație. Serviciile de specialitate ale statului sunt obligate să răspundă solicitărilor primarului și să execute dispozițiile acestuia;

i) asigură repartizarea locuințelor sociale, cu respectarea strictă a hotărârilor consiliului local;

j) îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă;

k) întocmește listele electorale permanente și urmărește actualizarea acestora, la termenele și în condițiile legii;

l) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege;

m) propune consiliului local spre aprobare, împreună cu administratorul local, organigrama, statul de funcții și numărul de

personal; la propunerea secretarului unității administrativ-teritoriale, propune consiliului local, spre adoptare, regulamentul de organizare și funcționare a aparatului propriu al consiliului local;

n) numește și eliberează din funcție, în condițiile legii, la propunerea administratorului și a secretarului, personalul din aparatul propriu al consiliului local; propune consiliului local, împreună cu administratorul local, numirea și eliberarea din funcție, în condițiile legii, a conducătorilor regiilor autonome, ai instituțiilor și serviciilor publice de interes local;

o) numirea în funcție se face numai pe bază de concurs organizat în condițiile legii.

(2) Primarul îndeplinește și alte atribuții prevăzute de lege sau de alte acte normative, precum și însărcinări date de consiliul local.

Art. 11. – Celelalte prevederi privitoare la primar, cuprinse în Legea administrației publice locale nr. 215/2001, se aplică și primarului din comunele și orașele în care se utilizează funcția de administrator local.

Secțiunea a 2-a

Atribuțiile care pot fi încredințate administratorului local

Art. 12. – (1) În funcție de mărimea unității administrativ-teritoriale, de numărul de locuitori și de complexitatea și profilul activităților ce se desfășoară în cuprinsul acesteia, administratorului local i se pot stabili, prin contractul de administrare, integral sau parțial, următoarele atribuții:

a) întocmirea proiectului bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetar, pe care le prezintă primarului spre însușire și supunerea spre adoptare consiliului local;

b) exercitarea funcției de ordonator principal de credite. Prin contractul de administrare se poate stabili nivelul de cheltuieli care pot fi ordonanțate de administrator fără avizul sau acordul primarului;

c) elaborarea măsurilor organizatorice necesare pentru încasarea integrală și la termenele stabilite a veniturilor cuvenite bugetului local; prezintă primarului informări cu privire la cele constatate și propune adoptarea de măsuri corespunzătoare de către primar sau de către consiliu, după caz;

d) stabilirea de măsuri organizatorice pentru executarea lucrărilor de investiții aprobate conform legii; urmărește modul de îndeplinire a măsurilor stabilite și de executare la timp și în mod corespunzător a lucrărilor;

e) elaborarea de programe de executare a lucrărilor de reparații și amenajări la școli, grădinițe, străzi, parcuri, alte obiective de interes public; după aprobarea acestora, stabilește măsurile organizatorice necesare și urmărește realizarea lor la termene și în condiții de calitate;

f) organizarea acțiunilor de recepție a lucrărilor efectuate și elaborarea de informări pe care le supune primarului spre însușire și prezentare consiliului local;

g) stabilirea, împreună cu organele de specialitate ale statului, de măsuri concrete pentru prevenirea și limitarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor; elaborarea de propuneri pentru mobilizarea de către primar a populației, agenților economici și instituțiilor publice din comună sau din oraș; planurile de protecție aprobate de primar devin obligatorii pentru persoanele fizice și juridice din teritoriul dat;

h) organizarea de acțiuni de control cu privire la igiena și salubritatea localurilor publice de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale; elaborarea de informări cu privire la cele constatate și propunere de măsuri;

i) elaborarea și punerea în executare a măsurilor pentru salubritatea localităților; amenajarea de locuri speciale pentru colectarea și depozitarea resturilor menajere; curățirea malurilor apelor care străbat localitățile, înlăturarea potențialelor focare de infecție;

j) elaborarea de măsuri pentru înlăturarea și combaterea pericolelor provocate de animale; organizarea și urmărirea punerii în aplicare a măsurilor aprobate;

k) luarea de măsuri pentru elaborarea planului urbanistic general al localităților din cuprinsul unității administrativ-teritoriale, prezentarea acestuia primarului, care îl supune aprobării consiliului local; luarea de măsuri pentru respectarea prevederilor planului urbanistic general și a celorlalte documentații urbanistice aprobate;

l) asigurarea executării lucrărilor de întreținere și reabilitare a drumurilor publice aflate în proprietatea comunei sau a orașului, instalarea semnelor de circulație și desfășurarea normală a traficului rutier și pietonal;

m) exercitarea controlului asupra activităților din piețe, târguri, oboare, locuri și parcuri de distracție;

n) organizarea acțiunii de inventariere a bunurilor care aparțin domeniului public și domeniului privat al comunei sau orașului;

o) organizarea evidenței lucrărilor de construcții care se execută pe teritoriul administrativ al localităților din componența unității administrativ-teritoriale; urmărirea modului în care sunt respectate proiectele de execuție autorizate;

p) exercitarea controlului cu privire la depozitarea deșeurilor menajere, industriale sau de orice altă natură; elaborarea de propuneri pentru colectarea acestora, igienizarea malurilor cursurilor de apă de pe raza comunei sau a orașului, precum și pentru decolmatarea văilor locale și a podețelor, în scopul evitării producerii de inundații.

(2) Administratorului local i se pot stabili, prin contractul de administrare și alte atribuții și însărcinări, în afara celor prevăzute la art. 12.

(3) Atribuțiile prevăzute la art. 11 nu pot fi exercitate de administrator.

Art. 13. – Atribuțiile prevăzute la art. 12 care nu sunt încredințate prin contract administratorului, vor fi exercitate de primar sau vor fi delegate de către acesta, prin dispoziție, altor persoane din aparatul propriu.

Art. 14. – Atribuțiile de ofițer de stare civilă nu pot fi încredințate administratorului local.

CAPITOLUL IV ALTE DISPOZIȚII

Art. 15. – Pentru activitatea desfășurată de administratorul local, acestuia i se stabilește, prin contractul de administrare, un salariu, care se suportă din bugetul local și care nu poate depăși indemnizația cuvenită potrivit legii, primarului.

Art. 16. – Administratorul local nu poate fi soț, soție, rudă sau afin până la gradul al doilea, inclusiv, cu primarul, cu prefectul, cu subprefectul, cu președintele și vicepreședinții consiliului județean și nici cu vreunul din membrii consiliului local.

Art. 17. – (1) Prin contractul de administrare se vor stabili raporturile dintre administrator și primar, precum și dintre acesta și consiliul local.

(2) În contract se va prevedea, în mod obligatoriu, faptul că administratorul îl va informa periodic pe primar, cu privire la îndeplinirea clauzelor contractuale și va prezenta, trimestrial sau ori de câte ori i se solicită, informări scrise consiliului local.

Art. 18. – (1) Administratorul participă în calitate de invitat, la ședințele consiliului local, putând participa la discuții.

(2) Cu privire la problemele legate de domeniile în care i s-au stabilit atribuții, i se va solicita, în mod obligatoriu punctul de vedere, iar opiniile sale vor fi consemnate în procesul-verbal de ședință.

Art. 19. – (1) Anual, primarul va întocmi un raport de evaluare a activității administratorului local, care va fi prezentat consiliului local spre aprobare.

(2) Evaluarea se păstrează la dosarul profesional al administratorului și i se va elibera la încetarea activității.

Art. 20. – Administratorului local i se va întocmi un dosar profesional, care se păstrează la compartimentul de resurse umane sau, în lipsa unui asemenea compartiment, la secretarul comunei sau orașului.

Art. 21. – (1) Contractul de administrare cuprinde clauze privitoare la programul de lucru al administratorului, timpul de odihnă, concediu, condiții de acordare și durată, precum și la cazurile de încetare a contractului, condiții și procedură de modificare.

(2) Contractul de administrare poate cuprinde și alte clauze speciale, convenite de părți.

CAPITOLUL V

DISPOZIȚII FINALE

Art. 22. – (1) Prin clauzele contractului de administrare nu se poate contraveni Constituției și Legii administrației publice locale, nr. 215/2001.

(2) Prin conținutul său, contractul de administrare nu poate aduce nici un fel de atingere principiilor fundamentale care stau la baza organizării și funcționării administrației publice locale.

Art. 23. – (1) Prevederile prezentei legi se vor aplica experimental, într-un număr limitat de orașe și municipii, stabilite de comun acord de primarii acestora, împreună cu prefectul, președintele consiliului județean și președinții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

(2) Aplicarea experimentală se va face începând cu anul 2008, după alegerile locale și va dura patru ani.

Art. 24. – (1) După expirarea termenului de 4 ani prevăzut la art. 23 alin (2) Federația Autorităților Locale din România va efectua o analiză a rezultatelor obținute.

(2) Concluziile analizei vor fi supuse Camerelor reunite ale Parlamentului care vor hotărî cu privire la generalizarea aplicării prevederilor legii sau, după caz, abrogarea acesteia.

Art. 25. – (1) În comunele și orașele în care se utilizează funcția de administrator local, nu se va mai alege un viceprimar.

(2) În cazul în care primarul nu-și poate exercita atribuțiile, indiferent de motiv, consiliul local va desemna, cu două treimi din numărul consilierilor în funcțiune, un consilier care va exercita atribuțiile primarului pe întreaga perioadă de absență a acestuia.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Dan Radu Rușanu