

Biroul permanent al Senatului
Bp 70 23.05.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 189 26.05.2005



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind *Legea camerelor de comerț și industrie din România (Bp. 70/2005)*.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează reglementarea la nivel de lege a activității camerelor de comerț și industrie din România, în sensul consolidării statutului acestora și implicării lor active în dezvoltarea comunității de afaceri.

Potrivit art. 1 din inițiativa legislativă, camerele se comerț și industrie vor fi organizații de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice, cu caracter non-profit și personalitate juridică. Ele sunt create în vederea reprezentării, apărării și susținerii intereselor economiei și a comunităților de afaceri în raport cu autoritățile publice și cu organismele din țară și din străinătate.

II. Propuneri și observații

1. Întrucât activitățile specifice ale camerelor sunt finanțate din venituri proprii, sursele de finanțare ale camerelor de comerț și industrie, nu pot fi "*subvenții*" și "*contribuții de la bugetul statului pentru exercitarea activităților de interes general convenite în contul administrației publice*", este necesar a se elimina aceste surse de finanțare.

2. Referitor la **art. 1**, precizăm că potrivit Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 *cu privire la asociații și fundații*, cu modificările și completările ulterioare, organizațiile sau asociațiile pot fi recunoscute ca fiind de utilitate publică, în condițiile prevăzute de lege, **prin hotărâre a Guvernului**.

Art. 38 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* prevede că orice organizație poate fi recunoscută de către Guvernul României ca fiind de utilitate publică dacă sunt îndeplinite, cumulativ, trei condiții. Una dintre acestea este aceea ca activitatea ei să se desfășoare în interes general sau comunitar. Prin urmare, noțiunea de *utilitate publică* presupune existența celei de *interes public*.

În condițiile în care aceasta este recunoscută ca fiind de utilitate publică, organizația sau asociația poate beneficia de dreptul la resurse din bugetul de stat și din bugetele locale, în domeniul cărora se desfășoară activitate de interes general sau local.

3. Referitor la atribuțiile camerelor de comerț și industrie prevăzute la **art. 4** din propunerea legislativă, menționăm că unele dintre acestea aparțin exclusiv sferei de atribuții specifice autorității publice și, în consecință, propunem eliminarea acestora, întrucât nu pot face obiectul competenței camerelor de comerț și industrie, dat fiind statutul lor de organizații de utilitate publică, autonome, neguvernamentale.

În acest sens, menționăm ca exemplu următoarele:

- *emiterea de avize la proiecte de acte normative - art. 4 alin. (1) lit. e);*
- *organizarea și funcționarea registrului comerțului - art. 4 alin. (1) lit. f);*
- *întocmirea și adoptarea, împreună cu organele administrației locale, a normelor de urbanism local - art. 4 alin. (1) lit. i)*

De asemenea, descrierea anumitor competențe (*certificarea onorabilității comercianților - art. 4 alin. (1) lit. i), certificarea evenimentelor de forță majoră - art. 4 alin. (1) lit. r)*) prezintă un caracter

vag, lăsând loc arbitrariului în exercitarea acestora și, prin urmare, propunem reanalizarea și reformularea acestora.

La **art. 4 alin. (1) lit. p)**, menționăm că activitățile de *formare, calificare, recalificare, specializare și perfecționare profesională* trebuie să fie organizate și să se desfășoare în condițiile stabilite prin *Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată* și a altor acte normative subsecvente.

De asemenea, în măsura în care, în activitățile de orientare și reorientare a forței de muncă sunt cuprinse și *informarea și consilierea*, ele trebuie desfășurate în condițiile prevăzute în *Hotărârea Guvernului nr. 277/2002 privind aprobarea Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările ulterioare.

4. Referitor la articolul 5 alin. (1) lit. d), privind activitățile pe care camerele de comerț și industrie le pot derula, propunem reanalizarea și reformularea acestuia, având în vedere că unele dintre acestea sunt în competența unor instituții investite cu autoritate publică. Astfel, potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor*, republicată, cu modificările ulterioare și a *Hotărârii Guvernului nr. 755/2003 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor* controlul cantitativ și calitativ al mărfurilor pentru piața internă și externă este o activitate inclusă în sfera competenței Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului și oficiilor județene pentru protecția consumatorilor.

5. La alin. (1) al art. 38, este necesar a se clarifica sintagma "*care va funcționa potrivit dispozițiilor legii generale de pensii*", întrucât aceasta creează confuzii, având în vedere că Legea nr. 19/2000 reglementează sistemul public de pensii, în timp ce art. 38 din inițiativa legislativă se referă la un sistem de pensii privat de tip ocupațional.

Referitor la **alin. (3) al art. 38**, precizăm că potrivit prevederilor Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte și alte drepturi de asigurări sociale, contribuția pentru pensia suplimentară nu mai există.

Alineatele **(5) și (6) ale art. 38** sunt exprimate confuz în sensul că nu fac posibilă delimitarea clară a apartenenței persoanelor la sistemul public de pensii sau la un sistem de pensii privat de tip ocupațional.

De asemenea, nu considerăm oportună reglementarea în cadrul acestei propuneri legislative a constituirii și funcționării unui sistem de pensii privat de tip ocupațional, având în vedere că, în prezent, acest domeniu este

reglementat de *Legea nr. 249/2004 privind pensiile ocupaționale*, iar în momentul în care legea va deveni operațională prin publicarea normelor date în aplicare, se pot înființa fonduri de pensii administrate privat și pentru persoanele cărora li se adresează prezenta inițiativă legislativă.

6. Art. 40 din inițiativa legislativă prevede că, din tarifele percepute pentru activități concesionate sau delegate din partea statului, camerele de comerț și industrie trebuie să achite la bugetul de stat o redevență.

Precizăm că, potrivit art. 7 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, noțiunea de "redevență" semnifică *"orice sumă ce trebuie plătită în bani sau în natură pentru folosirea sau dreptul de folosință a oricăruia din următoarele:*

a) drept de autor asupra unei lucrări literare, artistice sau științifice, inclusiv asupra filmelor, benzilor pentru emisiunile de radio sau televiziune, precum și efectuarea de înregistrări audio, video;

b) orice brevet, invenție, inovație, licență, marcă de comerț sau de fabrică, franciză, proiect, desen, model, plan, schiță, formulă secretă sau procedeu de fabricație sau software;

c) orice transmisiuni, inclusiv către public, directe sau indirecte prin cablu, satelit, fibre optice sau tehnologii similare;

d) orice echipament industrial, comercial sau științific, orice bun mobil, mijloc de transport sau container;

e) orice know-how;

f) numele sau imaginea oricărei persoane fizice sau alte drepturi similare referitoare la o persoană fizică.

În plus, redevența cuprinde orice sumă ce trebuie plătită în bani sau în natură pentru dreptul de a înregistra sau transmite sub orice formă spectacole, emisiuni, evenimente sportive sau alte activități similare".

Prin urmare este necesar să se înlocuiască sintagma redevență.

7. Potrivit art. 9 alin. (2) al *Decretului - Lege nr. 139/1990 privind camerele de comerț și industrie din România*, membrii Camerei de Comerț și Industrie a României sunt comercianții, persoane fizice și juridice, care aderă la statutul camerei, precum și la camerele de comerț și industrie teritoriale. Nu vedem rațiunea pentru care, potrivit **art. 47** din propunerea legislativă, comercianții nu mai pot fi membri ai acestei camere de comerț și industrie.

8. Este necesar a se revedea dispozițiile **art. 50 alin. (1)** și **art. 54 alin. (1)**, având în vedere că acestea au același obiect de reglementare.

Această observație este valabilă și pentru prevederile art. 44 care reiau dispozițiile art. 1, precum și pentru prevederile art. 45 care reiau dispozițiile art. 12 alin. (1).

9. Elaborarea textului legal de reglementare a răspunderii contravenționale pentru nerespectarea obligațiilor decurgând din anumite prevederi ale propunerii legislative trebuia să aibă în vedere necesitatea corelării acestora cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, cu modificările și completările ulterioare, atât sub aspectul stabilirii sancțiunii contravenționale, cât și cu privire la reprezentantul autorității publice competente să constate și să aplice sancțiunea, precum și căile legale procedurale prin care poate fi contestată aplicarea sancțiunii.

10. De asemenea, facem următoarele observații și propuneri din punct de vedere al tehnicii legislative, după cum urmează:

a) reformularea dispozițiilor art. 64 în sensul corelării cu dispozițiile art. 78 din Constituția României, conform cărora legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial și nu la data publicării în Monitorul Oficial al României, partea I;

b) actele normative trebuie citate cu titlul integral.

III. Amendamente

1. Întrucât considerăm că Oficiul Național al Registrului Comerțului trebuie să rămână în subordinea Ministerului Justiției, **art. 4 alin. (1) lit. f)** se reformulează și va avea următorul cuprins:

"f) asigură organizarea și funcționarea birourilor unice pentru obținerea înregistrării și autorizării funcționării comercianților".

2. Art. 7 alin. (1) se reformulează și va avea următorul cuprins:

"(1) Autoritățile publice sunt obligate a oferi fără costuri, la cererea camerelor de comerț și industrie, toate informațiile necesare exercitării atribuțiilor lor, inclusiv cele aflate în evidența Registrului Comerțului, cu respectarea prevederilor legii."

3. Având în vedere amendamentele propuse se impune și:

- eliminarea tezei a doua de la art. 40;
- eliminarea literei a) de la art. 51 alin. (2);
- eliminarea alineatului (2) de la art. 54.

IV. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II, precum și a amendamentelor de la punctul III.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului