

EXPUNERE DE MOTIVE

În perioada ianuarie 2001 – august 2003 au fost puse bazele cadrului juridic și instituțional necesar înființării, organizării și funcționării **serviciilor publice de gospodărie comunală**, servicii definite ca fiind totalitatea acțiunilor de utilitate publică și de interes economic și social, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

În sensul celor de mai sus, au fost adoptate următoarele acte normative:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 634/2002;
- Ordonanța Guvernului nr. 86/2001 privind serviciile regulate de transport public local de călători, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 284/2002;
- Ordonanța Guvernului nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2002;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003;
- Ordonanța Guvernului nr. 42/2003 privind organizarea și funcționarea serviciilor de iluminat public, aprobată prin Legea nr. 475/2003;
- Ordonanța Guvernului nr. 73/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 373/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C, modificată și completată prin H.G. nr. 437/23 martie 2004;

În prezent, datorită evoluției interne a legislației, dar mai ales din perspectiva integrării în Uniunea Europeană, sectorul utilităților publice se află într-un moment decisiv: acela al revizuirii și alinierii cadrului legislativ intern la conceptele și principiile europene privind serviciile de utilitate și interes public definite în *Cartea Verde a Serviciilor Publice de Interes General*, document aflat în dezbaterile membrilor Uniunii Europene.

În scopul identificării și clarificării principalelor aspecte de ordin juridic și de reglementare, inclusiv a conceptelor de drept aplicabile acestui domeniu de activitate și pentru armonizarea lor cu modelul european, Ministerul Administrației și Internelor a beneficiat de programul de asistență și consultanță **PHARE RO 0105.01 - Suport pentru dezvoltarea și îmbunătățirea managementului serviciilor de gospodărie comunală**.

Finalizarea procesului de revizuire a legislației interne relevante referitoare la serviciile comunale de utilități publice locale și armonizarea acestora cu prevederile

acquis-ului comunitar s-a concretizat prin elaborarea de către Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de autoritate centrală pentru sfera utilităților publice, a unui **pachet de proiecte de legi**. Acest pachet cuprinde următoarele proiecte de legi:

- Legea serviciilor comunale de utilități publice (abrogă Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001);
- Legea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare (abrogă O.G. nr. 32/2002 privind organizarea și funcționare serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Legea nr. 634/2002);
- Legea serviciilor de salubritate a localităților (abrogă O.G. nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților, aprobată prin Legea nr. 139/2002);
- Legea serviciilor de iluminat public (abrogă O.G. nr. 42/2003 privind organizarea și funcționarea serviciilor de iluminat public, aprobată prin Legea nr. 475/2003);
- Legea serviciilor de transport public local (abrogă O.G. nr. 86/2001 privind serviciile regulate de transport public local de călători, aprobată prin Legea nr. 284/2002).

Modificările legislative cuprinse în acest pachet au la bază **Raportul privind consolidarea cadrului legal și de reglementare în domeniul serviciilor de utilitate publică locală** elaborat și întocmit în cadrul programului de asistență și consultanță juridică PHARE RO 0105.01.

Menționăm că, la elaborarea prezentului proiect de lege au fost avute în vedere prevederile referitoare la serviciile comunale de utilități publice cuprinse în **PROGRAMUL DE GUVERNARE** pentru perioada 2005-2008, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 24/28 decembrie 2004.

Proiectul **Legii serviciilor comunale de utilități publice** are ca obiectiv îmbunătățirea modului de organizare și funcționare a acestor servicii, precum și dezvoltarea, modernizarea și eficientizarea infrastructurii aferente, astfel încât fiecărui cetățean să-i fie asigurat, într-o manieră performantă și nediscriminatorie, accesul la utilitățile publice.

La elaborarea prezentului proiect de lege s-a ținut seama de prevederile Constituției, ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale legislației în vigoare cu privire la finanțele publice, finanțele publice locale, regimul juridic al proprietății publice, regimul juridic al concesiunilor, regimul impozitelor și taxelor locale, parteneriatul public-privat etc.

Prezentul proiect de act normativ urmărește consolidarea cadrului juridic și instituțional necesar înființării, organizării, coordonării, finanțării, gestionării și controlului funcționării serviciilor comunale de utilități publice, complementaritatea acestuia cu actele normative adiacente domeniului, precum și compatibilizarea lui cu modelele, reglementările și orientările Uniunii Europene din domeniu.

Legea propusă spre aprobare definește rolul și responsabilitățile Guvernului, ale autorităților administrației publice centrale și locale cu privire la furnizarea/prestarea utilităților publice și clarifică competențele și atribuțiile, precum și drepturile și obligațiile ce revin fiecărui actor implicat în realizarea serviciilor

comunale.

Prevederile proiectului de lege urmăresc reglementarea în detaliu a serviciilor comunale de utilități publice și a raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice centrale și locale, dintre autorități și operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor, dintre autorități și utilizatori, precum și dintre operatori și utilizatori, cu respectarea principiilor autonomiei locale și al descentralizării serviciilor publice.

La elaborarea acestor reglementări s-au avut în vedere următoarele principii fundamentale cu privire la înființarea, organizarea și administrarea serviciilor de utilitate publică locală:

- descentralizarea serviciilor de utilități publice și asigurarea unui echilibru între descentralizarea administrativă și descentralizarea financiară la nivelul fiecărui operator, bazată pe reguli transparente cu privire la calculul resurselor financiare alocate;
- respectarea și întărirea autonomiei locale prin creșterea rolului și responsabilității autorităților administrației publice locale cu privire la organizarea și administrarea serviciilor;
- promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă prin corelarea cerințelor cu resursele și economisirea acestora;
- promovarea parteneriatului social prin participarea și consultarea cetățenilor la luarea deciziilor;
- asocierea intercomunală, atragerea capitalului privat în finanțarea utilităților publice și a infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;
- promovarea parteneriatului public-privat;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- protecția și asigurarea igienei și sănătății publice;
- administrarea eficientă a bunurilor aflate în proprietatea publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;
- promovarea economiei de piață, asigurarea competitivității și a unui mediu de afaceri concurențial prin stimularea competiției ca mijloc de creștere a eficienței serviciilor de utilități publice și de reducere a gradului de monopol;
- asigurarea liberului acces la informațiile privind serviciile de utilități publice și transparența actului decizional bazat pe accesul cetățenilor la informația publică și participarea acestora la luarea deciziilor.

În conformitate cu principiile enunțate mai sus și potrivit prevederilor proiectului de lege, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea și finanțarea utilităților publice, precum și în ceea ce privește crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciilor comunale de utilități publice.

Un alt obiectiv al proiectului de act normativ constă în crearea condițiilor favorabile accelerării dezvoltării, modernizării și reabilitării infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, ca suport al creșterii nivelului calitativ și cantitativ al serviciilor și, implicit, al îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și

de locuire ale populației, în conformitate cu criteriile de performanță fundamentale pe care aceste servicii trebuie să le îndeplinească, și anume:

- accesibilitatea egală a tuturor cetățenilor, fără discriminare, la serviciile de utilități publice;
- continuitatea serviciilor de utilități publice din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele consumatorilor;
- universalitatea serviciilor;
- asigurarea sănătății populației, a calității vieții și a mediului.

Potrivit reglementărilor adoptate, **serviciile comunale de utilități publice** sunt realizate prin intermediul unor servicii publice și agenți economici denumiți *operatori* ce acționează sub controlul și coordonarea autorităților administrației publice locale, care pot fi:

- compartimente sau direcții specializate fără personalitate juridică înființate în structura aparatului propriu al comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, a județelor sau a municipiului București, după caz, prin hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor județene, respectiv ale Consiliului General al Municipiului București;
- servicii publice cu personalitate juridică înființate prin hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor județene, respectiv ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, ce funcționează pe bază de gestiune economică proprie și autonomie financiară;
- societăți comerciale cu capital public, înființate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale;
- societăți comerciale cu capital privat sau mixt.

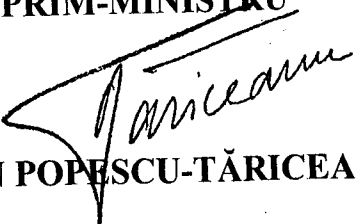
Precizăm, de asemenea, că, reglementările adoptate au clarificat definitiv regimul juridic al *infrastructurii tehnico-edilitare* aferentă utilităților publice comunale, stipulându-se explicit **apartenența acestora la proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale**.

În ceea ce privește gestiunea propriu-zisă a serviciilor de utilități publice, proiectul de lege propus prevede următoarele forme de gestiune:

- **gestiunea directă** – realizată prin compartimente / direcții specializate sau servicii publice înființate prin hotărâri ale consiliilor locale în cadrul structurii proprii a autorităților administrației publice locale și subordonate direct acestora;
- **gestiune indirectă sau delegată** – realizată prin societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale înființate prin hotărâri ale consiliilor locale sau prin societăți comerciale cu capital privat ori mixt în baza unui contract de delegare a gestiunii, care poate fi contract de concesiune, contract de parteneriat public-privat și alte forme de contracte prevăzute și reglementate de legislația specifică, atribuit prin licitație publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU