



Parlamentul României
Senat

LEGEA
serviciilor comunale de utilități publice

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I
Dispoziții generale

Art. 1. – (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor comunale de utilități publice.

(2) În înțelesul prezentei legi, *serviciile comunale de utilități publice* sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților de interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor normale de viață și de muncă ale comunităților locale, prin care se asigură, în principal, următoarele utilități:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;

- d) salubritatea localităților;
- e) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- f) iluminatul public;
- g) transportul public local de persoane;
- h) administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

(3) Serviciile comunale de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) au condiții de funcționare în regim de monopol sau de cvasi-monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale, județene sau regionale;
- h) sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- j) pot fi furnizate/prestate prin intermediul unor entități care sunt organizate și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului *beneficiarul plătește*;
- l) recuperarea costurilor de exploatare sau de investiții se face prin prețuri, tarife sau taxe speciale.

Art. 2. – În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) *asociație de dezvoltare comunitară* – asocierea dintre două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, reprezentate prin autoritățile administrației publice locale, în scopul gestionării și exploatării în comun a unor sisteme comunale de utilități publice;

b) *autorități de reglementare competente* – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunale de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, denumită în continuare A.N.R.E., sau autoritățile administrației publice locale, după caz;

c) *avizare prețuri și tarife* – activitatea de analiză și verificare a prețurilor și tarifelor desfășurată de autoritățile de reglementare competente, cu respectarea procedurilor de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor, concretizată prin emiterea unui acord sau aviz de specialitate;

d) *delegare de gestiune a unui serviciu* – procedura prin care o unitate administrativ-teritorială sau o asociație de dezvoltare comunitară atribuie sau încredințează unui operator titular de licență, în condițiile prezentei legi, gestiunea unui serviciu comunal de utilități publice a cărui răspundere o are, precum și exploatarea sistemului comunal de utilități publice aferent;

e) *licență* - actul tehnic și juridic emis de autoritatea de reglementare competentă prin care se recunoaște unei structuri specializate calitatea de operator de servicii comunale de utilități publice într-un domeniu reglementat, capacitatea de a furniza/presta unul sau mai multe servicii comunale de utilități publice, precum și dreptul de a furniza /presta un serviciu comunal de utilități publice;

f) *operator* – persoana juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licențiere de a furniza/presta, în condițiile legii, unul sau mai multe servicii comunale de utilități publice și care asigură administrarea și exploatarea sistemelor comunale de utilități publice aferente acestora. Operatorii pot avea următorul statut juridic:

- compartiment de specialitate, fără personalitate juridică, organizat în cadrul aparatului propriu al consiliului local sau județean al unității administrativ-teritoriale;
- serviciu public sau direcție de specialitate, fără personalitate juridică, organizat în cadrul aparatului propriu al consiliului local sau județean al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională;
- serviciu public sau direcție de specialitate, cu personalitate juridică, organizat în subordinea consiliului local sau județean al unității administrativ-teritoriale sau a asociației de dezvoltare comunitară, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională;
- societate comercială de utilități publice, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor intercomunale, după caz;
- societate comercială de utilități publice, cu capital social privat sau mixt;

g) *utilizatori* – persoanele fizice sau juridice care beneficiază, direct sau indirect, de serviciile comunale de utilități publice, în condițiile legii;

h) *sistem comunal de utilități publice* - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu comunal de utilități publice, prin a cărui exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului;

i) *infrastructura tehnico-edilitară* – ansamblul sistemelor comunale de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor comunale de utilități publice; infrastructura tehnico-edilitară aparține domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

j) *domeniu public* – totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau de interes public național;

k) *domeniu privat* – totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit.j), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;

l) *monopol în domeniul serviciilor comunale de utilități publice* – situație de piață caracteristică unor servicii comunale de utilități publice care, pe o arie teritorială delimitată, pot fi furnizate /prestate numai de un operator ori de un număr limitat de operatori;

m) *stabilirea prețurilor și tarifelor* – procedura de analiză a calculației prețurilor și tarifelor, elaborată și aprobată de autoritățile de reglementare competente, prin care se stabilesc structura și nivelurile prețurilor și tarifelor pentru serviciile comunale de utilități publice;

n) *ajustarea prețurilor și tarifelor* – procedura de analiză a nivelului prețurilor și tarifelor existente, elaborată și aprobată de autoritățile de reglementare competente, prin care se asigură corelarea nivelului prețurilor și tarifelor stabilite anterior cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;

o) *modificarea prețurilor și tarifelor* – procedura de analiză a structurii și nivelului prețurilor și tarifelor existente, elaborată și aprobată de autoritățile de reglementare competente, aplicabilă în situațiile când intervin schimbări în structura costurilor care conduc la recalcularea prețurilor și tarifelor.

Art. 3. – (1) Serviciile comunale de utilități publice sunt responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de consiliile locale, de consiliile județene, de asociațiile de dezvoltare comunitară sau, după caz, de Consiliul General al Municipiului București, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

(2) În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor comunale de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

(3) În funcție de necesități, consiliile locale, consiliile județene, asociațiile de dezvoltare comunitară sau, după caz, Consiliul General al Municipiului București pot înființa în condițiile prezentei legi și alte servicii comunale de utilități publice având ca obiect alte activități decât cele prevăzute la art. 1 alin. (2).

(4) Detalierea înființării, organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării fiecărui serviciu comunal de utilități publice în parte se face prin legi speciale, prin norme și reglementări sectoriale adoptate prin hotărâri ale Guvernului și prin ordine ale autorităților de reglementare competente.

(5) Serviciile comunale de utilități publice sunt furnizate/prestate prin intermediul unor operatori, definiți potrivit art. 2 lit. f), care asigură gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

Art.4.- (1) Sistemele comunale de utilități publice, inclusiv terenurile aferente, sunt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, sunt bunuri de interes și folosință publică și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, fiind supuse regimului juridic al proprietății publice sau private a acestora, după caz.

(2) Dacă amplasarea și realizarea componentelor sistemelor comunale de utilități publice, respectiv dezvoltarea celor existente, impun ocuparea definitivă a unor terenuri sau dezafectarea unor clădiri, altele decât cele aparținând domeniului public sau privat al unităților

administrativ-teritoriale, acestea vor fi trecute în proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale prin procedurile prevăzute de lege.

(3) Pentru asigurarea protecției și funcționării normale a sistemelor comunale de utilități publice, precum și pentru evitarea punerii în pericol a persoanelor, bunurilor și mediului, se instituie zone de protecție și de siguranță a acestora, în conformitate cu normele tehnice elaborate de autoritățile competente.

(4) Lucrările de înființare, dezvoltare, reabilitare și re tehnologizare a sistemelor comunale de utilități publice, precum și lucrările de revizii, reparații și remediere a avariilor sunt lucrări de utilitate publică.

Art.5.- (1) Sistemele comunale de utilități publice, inclusiv terenurile aferente, se evidențiază și se inventariază în cadastrale imobiliar-edilitare organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, conform legii, în vederea identificării, înregistrării și reprezentării pe hărți și planuri cadastrale, precum și pe planurile urbanistice.

(2) Operatorii furnizori/prestatori de servicii comunale de utilități publice, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, natura capitalului sau țara de origine, au dreptul de servitute legală asupra sistemelor comunale de utilități publice destinate realizării serviciilor.

Art.6.- Serviciile comunale de utilități publice se organizează și se administrează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea următoarelor principii:

- a) al autonomiei locale;
- b) al descentralizării serviciilor publice;
- c) al subsidiarității și proporționalității;
- d) al responsabilității și legalității;
- e) al asocierii intercomunale;
- f) al dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) al protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) al asigurării igienei și sănătății populației;
- i) al administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- j) al participării și consultării cetățenilor;
- k) al liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Art.7.- (1) Serviciile comunale de utilități publice trebuie să îndeplinească următoarele cerințe esențiale:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală la serviciul public, în condiții contractuale;
- e) transparență și protecția utilizatorilor.

(2) Organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor comunale de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor comunale de utilități publice;
- g) protejarea domeniului public și privat și a mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

CAPITOLUL II

Autorități și competențe

Secțiunea 1

Autoritățile administrației publice locale

Art. 8. - (1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor comunale de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor comunale de utilități publice.

(2) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor comunale de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor comunale de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

c) asocierea intercomunală în vederea înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor comunale de utilități publice;

d) delegarea gestiunii serviciilor, precum și darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale ce constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor;

e) participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice de interes local, intercomunal, județean sau regional, după caz;

f) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

g) garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de

operatorii serviciilor comunale de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

h) elaborarea și aprobarea propriilor regulamente ale serviciilor, pe baza regulamentelor-cadru ale serviciilor, elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

i) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile comunale de utilități publice, după caz, pe baza acordului sau avizului de specialitate, după caz, emis de autoritățile de reglementare competente;

k) restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

l) protecția și conservarea mediului natural și construit.

(3) Împotriva hotărârilor autorităților administrației publice locale, adoptate în aplicarea prezentei legi, persoanele fizice sau juridice interesate se pot adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile legii.

Art. 9. - (1) Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, stabilite pe baza prevederilor prezentei legi, sunt raporturi juridice de natură administrativă, supuse normelor juridice de drept public. Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de utilizatorii serviciilor comunale de utilități publice:

a) să asigure gestionarea și administrarea serviciilor comunale de utilități publice pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe;

b) să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciilor comunale de utilități publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale;

c) să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor comunale de utilități publice și programe de protecția mediului pentru activitățile și serviciile poluante;

d) să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

e) să consulte utilizatorii în vederea stabilirii politicilor și

strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciilor;

f) să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciilor comunale de utilități publice și asupra politicilor de dezvoltare a acestora;

g) să medieze conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți;

h) să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor și responsabilitățile asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de delegare a gestiunii, respectarea legii concurenței, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor publice de gospodărie comună sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale afectate serviciilor, asigurarea protecției mediului și a domeniului public, asigurarea protecției utilizatorilor.

(2) Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori, stabilite pe baza prevederilor prezentei legi, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat, după caz, în funcție de forma de gestiune adoptată. În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la alin.(1), autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor comunale de utilități publice, următoarele drepturi:

a) să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii;

b) să solicite informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului furnizat/prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale încredințate pentru realizarea serviciului;

c) să invite operatorul pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor;

d) să aprobe stabilirea prețurilor și tarifelor, respectiv ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor propuse de operatori; pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, aprobarea prețurilor și tarifelor se face pe baza acordului sau avizului de specialitate, după caz, emis de autoritatea de reglementare competentă;

e) să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;

f) să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;

g) să refuze, în condiții justificate, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, să solicite avizul autorităților de reglementare competente.

(3) Autoritățile administrației publice locale au dreptul să rezilieze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, în situația în care se constată nerespectarea obligațiilor contractuale din culpa operatorilor.

(4) Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor comunale de utilități publice:

a) să asigure un tratament egal pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate, de organizarea acestora și de modul de gestiune adoptat;

b) să asigure un mediu de afaceri concurențial, transparent și loial;

c) să respecte angajamentele asumate față de operator prin hotărârea de dare în administrare a serviciului, respectiv prin clauzele contractuale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii serviciului;

d) să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, corespunzător clauzelor contractuale;

e) să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public.

Secțiunea a 2-a ***Asociațiile de dezvoltare comunitară***

Art. 10. - (1) Unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate prin autoritățile administrației publice locale, pot coopera în scopul înființării, finanțării și realizării unor servicii comunale de utilități publice, inclusiv a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, precum și pentru organizarea, gestionarea și exploatarea în interes comun a acestor servicii.

(2) Cooperarea se materializează prin formarea unor asociații de interes local, județean sau regional, denumite în continuare *asociații de dezvoltare comunitară*, în condițiile prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, și

ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/2004.

(3) Asociațiile de dezvoltare comunitară, definite ca instituții publice de cooperare intercomunală, au statut de utilitate publică, își asumă și exercită, pentru și în numele autorităților administrației publice locale implicate, toate competențele și atribuțiile, drepturile și obligațiile pe domeniul strict limitat al serviciului/serviciilor care i-a/i-au fost transferate.

(4) Serviciilor și sistemelor comunale de utilități publice ce fac obiectul unei asocieri intercomunale le sunt aplicabile dispozițiile de drept comun privind coproprietatea.

(5) Asociația de dezvoltare comunitară poate decide gestionarea directă sau delegată a serviciilor comunale de utilități publice. Gestiunea directă se realizează prin crearea unui compartiment sau serviciu intern. În cazul în care asociația de dezvoltare comunitară decide gestiunea serviciului în regim de gestiune delegată, aceasta poate înființa o societate comercială pe acțiuni de interes intercomunal, al cărei capital social este deținut în totalitate sau în parte de consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale care formează asociația, ori poate declanșa și organiza procedura legală de delegare a gestiunii serviciului.

(6) Prevederile alin. (1), (2) și (3) se completează cu prevederile actelor normative specifice fiecărui serviciu comunal de utilități publice.

(7) Actele juridice de constituire a asociațiilor de dezvoltare comunitară și statutul acestora sunt semnate de președinții consiliilor județene și primarii unităților administrativ-teritoriale interesate în formarea asociației, în condițiile mandatelor aprobate de consiliile județene, consiliile locale ori de Consiliul General al Municipiului București, după caz. În actele juridice de constituire a asociației de dezvoltare comunitară se prevăd și bunurile ori resursele financiare reprezentând contribuția fiecărei unități administrativ-teritoriale implicate.

(8) Statutul-cadru, principiile de organizare și modul de funcționare ale asociațiilor de dezvoltare comunitară se vor reglementa prin hotărâre a Guvernului, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(9) Structurile teritoriale și naționale pentru dezvoltarea regională, împreună cu organizațiile neguvernamentale ale autorităților administrației publice locale vor sprijini și vor încuraja formarea asociațiilor de dezvoltare comunitară, potrivit atribuțiilor și competențelor proprii.

Secțiunea a 3-a

Autoritățile administrației publice centrale

Art.11.- (1) Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor comunale de utilități publice, în concordanță cu Programul de guvernare și cu obiectivele Planului național de dezvoltare economico-socială a țării, prin:

a) inițierea unor proiecte de lege privind reglementarea activităților din sectorul serviciilor comunale de utilități publice și supunerea acestora spre adoptare Parlamentului;

b) aprobarea și actualizarea Strategiei naționale privind serviciile comunale de utilități publice;

c) aprobarea reglementărilor secundare cu caracter normativ din domeniul organizării și funcționării serviciilor comunale de utilități publice;

d) îndrumarea autorităților administrației publice locale în vederea înființării, organizării, exploatării și gestionării eficiente a serviciilor comunale de utilități publice, respectiv pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;

e) acordarea garanțiilor guvernamentale pentru obținerea creditelor interne și externe necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local sau județean;

f) acordarea de transferuri de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare de interes local, intercomunal, județean sau regional, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității.

(2) Guvernul examinează periodic starea serviciilor comunale de utilități publice și stabilește măsuri pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților, pe baza unor strategii sectoriale specifice.

(3) Guvernul sprijină autoritățile administrației publice locale prin măsuri administrative, legislative și economico-financiare, în scopul dezvoltării și îmbunătățirii cantitative și calitative a serviciilor comunale de utilități publice și al asigurării funcționării și exploatării în condiții de siguranță și eficiență economică a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

(4) În exercitarea prerogativelor și a atribuțiilor menționate la alin.(1), (2) și (3), Guvernul urmărește:

a) armonizarea strategiilor și politicilor în domeniul serviciilor

comunale de utilități publice de interes local, intercomunal, județean sau regional, cu cele privind dezvoltarea socio-economică, urbanismul și amenajarea teritoriului, protecția și conservarea mediului;

b) descentralizarea serviciilor comunale de utilități publice și consolidarea autonomiei locale cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și controlul funcționării acestora;

c) elaborarea strategiilor și politicilor locale cu privire la serviciile comunale de utilități publice și la implementarea acestora, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității;

d) implementarea mecanismelor specifice economiei de piață în sfera serviciilor comunale de utilități publice, prin crearea unui mediu concurențial, atragerea participării capitalului privat, promovarea formelor de gestiune delegată;

e) întărirea capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor acestora privind înființarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor comunale de utilități publice;

f) promovarea asocierii intercomunale pentru înființarea și exploatarea unor sisteme comunale de utilități publice de interes zonal sau regional;

g) promovarea colaborării, sub diferite forme, dintre autoritățile administrației publice locale și sectorul privat pentru finanțarea înființării, dezvoltării, modernizării și exploatării unor servicii comunale de utilități publice, respectiv a bunurilor specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora;

h) restrângerea și reglementarea ariilor unde prevalează condițiile de monopol caracteristice unor servicii comunale de utilități publice.

Art. 12. – Exerțarea funcției de analiză, sinteză, decizie, coordonare și planificare la nivel central pentru domeniul serviciilor comunale de utilități publice este încredințată Ministerului Administrației și Internelor, ca autoritate a administrației publice centrale de specialitate, având următoarele atribuții:

a) elaborează și promovează Strategia națională a serviciilor comunale de utilități publice;

b) elaborează și promovează strategiile sectoriale pe termen mediu și lung cu privire la dezvoltarea serviciilor comunale de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

c) inițiază, elaborează și promovează proiecte de lege, hotărâri ale Guvernului și alte acte normative pentru domeniul său de activitate;

d) fundamentează, avizează și coordonează, la nivel central, stabilirea priorităților în alocarea resurselor financiare guvernamentale pentru domeniul serviciilor, în conformitate cu Strategia națională a serviciilor comunale de utilități publice;

e) coordonează și monitorizează implementarea programelor guvernamentale de investiții în sectorul serviciilor comunale de utilități publice, inclusiv a programelor de investiții realizate prin cofinanțare externă din fonduri ale Uniunii Europene sau împrumuturi de la organismele financiare internaționale;

f) elaborează politica de restructurare, reorganizare și privatizare a operatorilor furnizori/prestatori înființați de autoritățile administrației publice locale, cu consultarea autorităților administrației publice locale;

g) avizează proiectele de acte normative elaborate de alte autorități ale administrației publice centrale ce au implicații și consecințe asupra activităților specifice serviciilor comunale de utilități publice;

h) inițiază și propune măsuri pentru perfecționarea cadrului legislativ și instituțional necesar întăririi capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor comunale de utilități publice, ca și în ceea ce privește administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

i) colaborează cu organizații și autorități similare din alte țări și reprezintă Guvernul în relațiile internaționale pe linia serviciilor comunale de utilități publice;

j) colaborează cu autoritățile administrației publice, centrale și locale, care au atribuții și responsabilități în domeniul serviciilor comunale de utilități publice sau în legătură cu acestea;

k) solicită informații ministerelor, altor autorități ale administrației centrale și locale, ca și persoanelor fizice sau juridice, cu privire la activitățile specifice utilităților publice;

l) furnizează informații cu privire la activitățile specifice serviciilor comunale de utilități publice altor autorități ale administrației publice, centrale și locale.

Secțiunea a 4-a
Autorități de reglementare

Art. 13. - (1) A.N.R.S.C. și A.N.R.E. au calitatea de autorități de reglementare, în sensul art. 2 alin. (3) din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, cu modificările și completările ulterioare.

(2) A.N.R.S.C. este autoritatea de reglementare competentă pentru următoarele servicii comunale de utilități publice:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția activității de producere a energiei termice în cogenerare;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale;
- h) transportul public local.

(3) A.N.R.S.C. are ca scop, potrivit competențelor acordate prin prezenta lege, elaborarea metodologiilor și regulamentelor-cadru privind serviciile comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare și a pieței acestor servicii, precum și monitorizarea modului de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii.

(4) Activitatea de producere a energiei termice în cogenerare este supusă reglementării și controlului A.N.R.E. Competențele și atribuțiile A.N.R.E. sunt detaliate în Legea energiei electrice nr. 318/2003 și Ordonanța Guvernului nr. 73/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat.

Art. 14. - (1) A.N.R.S.C. este instituție publică autonomă de interes național, cu personalitate juridică, ce funcționează în coordonarea primului-ministru, pe baza regulamentului propriu de organizare și funcționare, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

(2) A.N.R.S.C. își desfășoară activitatea în temeiul următoarelor principii:

- a) protejarea intereselor utilizatorilor în raport cu operatorii care acționează în sfera serviciilor comunale de utilități publice;
- b) promovarea concurenței, eficacității și eficienței economice în sectorul serviciilor comunale de utilități publice care funcționează în condiții de monopol natural;

c) promovarea principiilor transparenței, accesibilității, tratamentului nediscriminatoriu și protecției utilizatorilor;

d) promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat;

e) asigurarea egalității de tratament și de șanse în relația autorităților administrației publice centrale și locale cu operatorii serviciilor comunale de utilități publice;

f) conservarea resurselor, protecția mediului și a sănătății populației.

(3) A.N.R.S.C. își exercită prerogativele de autoritate publică în condiții de echidistanță și echilibru, atât față de utilizatori și operatori, cât și față de autoritățile administrației publice locale. A.N.R.S.C. își exercită competențele și atribuțiile conferite prin prezenta lege față de toți operatorii, indiferent de forma de proprietate și natura capitalului, de organizarea acestora, de țara de origine și de modalitatea în care este organizată și se desfășoară, la nivelul unităților administrativ-teritoriale, gestiunea serviciilor comunale de utilități publice, precum și față de agenții economici sau instituțiile publice care desfășoară în condiții de monopol unele activități specifice serviciilor comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare.

(4) În îndeplinirea atribuțiilor sale, A.N.R.S.C. colaborează cu Ministerul Administrației și Internelor, cu A.N.R.E., cu Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale, cu Consiliul Concurenței, cu Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, cu ministerele și cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale sau locale cu atribuții în domeniul serviciilor comunale de utilități publice sau în legătură cu acestea, cu asociațiile utilizatorilor, cu agenții economici specializați care prestează servicii de sector, cu asociațiile profesionale din domeniu și cu asociațiile patronale și sindicale.

Art. 15. – (1) Activitatea A.N.R.S.C. se finanțează integral din venituri proprii obținute din tarifele percepute pentru acordarea licențelor și autorizațiilor de montare și exploatare a sistemelor de repartizare a costurilor, din tarifele pentru consultanță și prestări de servicii acordate la cerere, din contribuții ale operatorilor de servicii comunale de utilități publice aflați în sfera sa de reglementare, ale agenților economici și instituțiilor publice care prestează unele activități din domeniul serviciilor comunale de utilități publice sau contribuții ale organismelor internaționale, precum și din alte surse, potrivit prevederilor legale privind finanțele publice.

(2) Nivelul tarifelor și cel al contribuțiilor prevăzute la alin.(1) se aprobă în fiecare an prin hotărâre a Guvernului.

(3) A.N.R.S.C. întocmește anual bugetul propriu de venituri și cheltuieli, în conformitate cu normele metodologice în vigoare.

(4) Soldurile anuale rezultate din execuția bugetului de venituri și cheltuieli al A.N.R.S.C. rămân la dispoziția acesteia și se folosesc în anul următor cu aceeași destinație.

Art. 16. - (1) A.N.R.S.C. este condusă de un președinte, ajutat de un vicepreședinte, ale căror funcții sunt asimilate celei de secretar de stat, respectiv subsecretar de stat, numiți de primul-ministru.

(2) Calității de președinte și, respectiv, de vicepreședinte al A.N.R.S.C. le sunt aplicabile incompatibilitățile specifice funcțiilor de secretar de stat și, respectiv, de subsecretar de stat. Aceste calități sunt, de asemenea, incompatibile cu exercitarea, direct sau prin persoane interpușe, a activităților de comerț, precum și participarea la administrarea sau la conducerea unor operatori.

(3) Mandatul președintelui și al vicepreședintelui încetează în următoarele situații:

- a) la expirarea duratei;
- b) prin demisie;
- c) prin deces;
- d) prin imposibilitatea exercitării mandatului pentru o perioadă mai lungă de 60 de zile consecutive;
- e) la apariția unei incompatibilități prevăzute de lege;
- f) prin revocare de către autoritatea care l-a numit.

(4) Președintele și vicepreședintele se revocă de către autoritatea care i-a numit pentru neîndeplinirea mandatului, pentru încălcarea prevederilor prezentei legi sau pentru condamnare penală prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă.

(5) În cazul în care președintele A.N.R.S.C., din diferite motive, nu își poate exercita atribuțiile curente, îl delegă pe vicepreședinte să exercite aceste atribuții și îl înștiințează despre aceasta pe ministrul de resort.

(6) Președintele reprezintă A.N.R.S.C. în relațiile cu terții, persoane fizice și juridice din țară și din străinătate.

(7) În exercitarea prerogativelor sale, președintele A.N.R.S.C. emite avize, ordine și decizii. Președintele A.N.R.S.C. este ordonator principal de credite.

(8) Ordinele și deciziile emise de președinte în exercitarea atribuțiilor sale pot fi atacate în condițiile legii contenciosului administrativ.

Art. 17. - (1) Președintele A.N.R.S.C. este asistat de un consiliu consultativ; numărul, componența, sarcinile, atribuțiile și remunerarea membrilor consiliului se stabilesc în regulamentul de organizare și funcționare.

(2) Consiliul consultativ sprijină armonizarea intereselor operatorilor din domeniul serviciilor comunale de utilități publice cu cele ale utilizatorilor și cu cele ale autorităților administrației publice locale, evaluează impactul reglementărilor A.N.R.S.C. și face propuneri de îmbunătățire a acestora, potrivit regulamentului de organizare și funcționare a A.N.R.S.C.

(3) Consiliul se întrunește, de regulă, trimestrial sau la cererea președintelui A.N.R.S.C. pentru analizarea actelor normative ce urmează a fi aprobate prin ordin al președintelui sau pentru dezbaterile problemelor privind activitatea instituției.

Art. 18. - (1) În cadrul A.N.R.S.C. funcționează direcții, servicii sau compartimente. Structura organizatorică a A.N.R.S.C. se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare.

(2) În structura A.N.R.S.C. se organizează și funcționează 8 agenții teritoriale, ca servicii publice desconcentrate, fără personalitate juridică.

(3) Sediile, sarcinile, atribuțiile și competențele, precum și modul de coordonare a agențiilor teritoriale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare.

(4) Repartizarea numărului de posturi pentru aparatul central și agențiile teritoriale se face prin regulamentul de organizare și funcționare.

(5) Prefecții, împreună cu consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale, vor acorda sprijin A.N.R.S.C. pentru asigurarea spațiilor necesare desfășurării activității agențiilor sale teritoriale.

Art. 19. - (1) Personalul A.N.R.S.C. este constituit din salariați angajați pe bază de contract individual de muncă. Condițiile de incompatibilitate stabilite la art. 16 alin. (2) sunt aplicabile și personalului.

(2) Atribuțiile, sarcinile și răspunderile individuale ale personalului A.N.R.S.C. se stabilesc, pe baza regulamentului de organizare și funcționare, prin fișa postului, semnată de șeful ierarhic și de titular.

(3) Salarizarea personalului A.N.R.S.C. se stabilește prin negociere

în cadrul contractului colectiv de muncă și al contractului individual de muncă, în conformitate cu reglementările în vigoare pentru instituțiile publice finanțate integral din venituri extrabugetare.

(4) Angajarea, avansarea, precum și modificarea sau încetarea raporturilor de muncă ale personalului din aparatul propriu al A.N.R.S.C. se face în conformitate cu reglementările legale în vigoare, cu prevederile regulamentului de organizare și funcționare și ale contractului colectiv de muncă, și se aprobă prin decizie a președintelui, în condițiile legii.

Art. 20. - (1) A.N.R.S.C. are următoarele competențe și atribuții privind serviciile comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare:

a) elaborează și stabilește reglementări sectoriale de nivel secundar și terțiar cu caracter obligatoriu;

b) acordă, modifică, suspendă sau retrage licențele, după caz;

c) solicită operatorilor sau autorităților administrației publice locale, după caz, programe pentru îmbunătățirea activității, dacă prestațiile acestora nu corespund parametrilor stabiliți în licență;

d) elaborează metodologii de calcul pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor;

e) eliberează, în condițiile legii, acordul sau avizul de specialitate cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile comunale de utilități publice care funcționează în condiții de monopol sau cvasimonopol, după caz;

f) avizează proiectele de acte normative elaborate și promovate de alte autorități ale administrației publice centrale, cu impact asupra domeniului său de activitate;

g) organizează sistemul informațional de culegere, prelucrare și sinteză a datelor cu privire la serviciile comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare, la infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestora, precum și la activitatea operatorilor;

h) întocmește și gestionează baza de date necesară desfășurării activității proprii și pentru furnizarea de informații Guvernului, ministerelor sau altor autorități centrale și locale interesate;

i) organizează sistemul de coordonare, îndrumare, monitorizare, evaluare și control în teritoriu privind modul de aplicare a prevederilor prezentei legi și a legislației sectoriale specifice fiecărui serviciu;

j) monitorizează aplicarea și respectarea de către operatori și autoritățile administrației publice locale a legislației primare din domeniu, a reglementărilor emise în aplicarea acesteia, a sistemului de prețuri și

tarife în vigoare și aplică sancțiuni în cazul nerespectării acestora;

k) monitorizează respectarea și îndeplinirea de către operatori a obligațiilor și măsurilor stabilite în condițiile de emitere sau de menținere a licenței;

l) elaborează regulamentele-cadru, caietele de sarcini-cadru și contractele-cadru de furnizare/prestare pentru serviciile din sfera sa de reglementare și le aprobă, prin ordin al președintelui;

m) elaborează și adoptă criterii și indicatori de performanță care să permită monitorizarea, compararea și evaluarea modului de furnizare/prestare a serviciilor;

n) sesizează ministerul de resort și Consiliul Concurenței cu privire la încălcarea prevederilor legale referitoare la concurență ori de câte ori constată nerespectarea reglementărilor cu privire la concurență și transparență;

o) propune autorităților administrației publice locale, ministerului de resort și Consiliului Concurenței măsuri pentru restrângerea ariilor în care se manifestă condiții de monopol, precum și pentru prevenirea abuzului de poziție dominantă pe piață, în vederea limitării efectelor caracterului de monopol al serviciilor;

p) soluționează neînțelegerile precontractuale apărute la încheierea contractelor de furnizare/prestare a serviciilor;

q) inițiază și organizează programe de instruire și pregătire profesională pentru personalul propriu, pentru reprezentanții autorităților administrației publice locale, pentru personalul operatorilor, precum și pentru educarea și informarea utilizatorilor și a altor persoane interesate, inclusiv cu asistență tehnică străină;

r) prezintă anual Guvernului un raport cu privire la serviciile comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare și la activitatea proprie. Raportul se dă publicității;

s) colaborează cu organizații și autorități similare din alte țări în domeniul său de activitate;

t) îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin lege.

(2) Raportul anual al A.N.R.S.C., împreună cu baza de date gestionată de A.N.R.S.C., constituie elemente de fundamentare și actualizare a Strategiei naționale privind serviciile comunale de utilități publice, precum și a strategiilor proprii adoptate de autoritățile administrației publice locale.

(3) Raporturile juridice dintre A.N.R.S.C. și autoritățile administrației publice locale sunt raporturi de cooperare și îndrumare metodologică, iar raporturile juridice dintre A.N.R.S.C. și operatorii

serviciilor comunale de utilități publice sunt raporturi de monitorizare, evaluare și control, decurgând din atribuțiile și competențele ce le revin potrivit prevederilor legale.

(4) În vederea exercitării atribuțiilor sale, A.N.R.S.C. are dreptul de acces la informațiile și documentele operatorilor, legate de domeniul său de activitate, inclusiv la evidențele contabile ale acestora. A.N.R.S.C. are dreptul să facă publice orice date sau informații care sunt de interes public.

Art. 21. - (1) A.N.R.S.C. are atribuții și competențe cu privire la aprobarea prețurilor și tarifelor numai în cazul serviciilor comunale de utilități publice care funcționează în condiții de monopol, și anume:

a) emite avizul de specialitate cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate și iluminat public;

b) emite acordul cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția activității de producere a energiei termice în cogenerare.

(2) A.N.R.S.C. este abilitată să adopte în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi, prin ordin al președintelui acesteia, următoarele reglementări:

a) normele metodologice privind stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor aplicabile serviciilor comunale de utilități publice;

b) regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul său de activitate, în conformitate cu prevederile legale;

c) metodologia de soluționare a neînțelegerilor precontractuale privind furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice;

d) regulamentul pentru autorizarea agenților economici care montează și/sau exploatează sisteme de repartizare a costurilor;

e) normele privind condițiile de montare și exploatare a sistemelor de repartizare a costurilor pentru apă rece, agent termic pentru încălzire, apă caldă de consum,

f) normele metodologice de facturare și repartizare pe proprietari individuali a consumului total înregistrat la nivelul bransamentului condominiului.

(3) A.N.R.S.C. elaborează *Regulamentul privind acordarea licențelor*, aplicabil operatorilor care furnizează/prestează servicii comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare, și îl supune spre

aprobare Guvernului.

(4) La solicitarea A.N.R.S.C., din comisiile de acordare a licențelor pot face parte și specialiști desemnați de asociațiile profesionale de utilitate publică ale operatorilor, precum și de alte instituții cu atribuții în sectorul serviciilor comunale de utilități publice.

Art. 22. - (1) Președintele A.N.R.S.C. emite ordine, potrivit competențelor conferite de prezenta lege, cu privire la:

a) licențierea operatorilor furnizori/prestatori de servicii comunale de utilități publice aflați în sfera sa de reglementare;

b) culegerea de date și informații privind activitatea operatorilor de servicii comunale de utilități publice;

c) controlul documentelor și evidențelor operatorilor furnizori/prestatori de servicii comunale de utilități publice cu privire la prețuri și tarife;

d) aprobarea metodologiilor de calcul pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile comunale de utilități publice din sfera sa de reglementare;

e) arbitrarea și soluționarea neînțelegerilor precontractuale privind furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice;

f) retragerea și suspendarea licențelor;

g) aprobarea normelor tehnice și comerciale cu caracter obligatoriu la nivel național, pentru operatorii din sfera sa de reglementare, necesare funcționării eficiente și transparente a serviciilor comunale de utilități publice;

h) orice alte atribuții prevăzute de lege.

(2) Ordinele și deciziile președintelui A.N.R.S.C. cu caracter normativ se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

CAPITOLUL III

Organizarea și funcționarea serviciilor comunale de utilități publice

Secțiunea 1

Gestiunea și administrarea serviciilor comunale de utilități publice

Art. 23. - (1) Gestiunea serviciilor comunale de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Modalitatea de gestiune a serviciilor comunale de utilități publice se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București ori a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor comunale de utilități publice.

(3) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu comunal de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale sau de asociația de dezvoltare comunitară, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

(4) Indiferent de forma de gestiune adoptată, serviciile comunale de utilități publice constituie activități relevante, în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, fiind supuse dispozițiilor acesteia în ceea ce privește regimul achizițiilor.

(5) Se interzic orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate dintre operatori, indiferent de modul de organizare, forma de proprietate sau modalitatea de gestiune adoptată, care conduc la accentuarea caracterului de monopol al serviciilor comunale de utilități publice, la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor comunale de utilități publice.

Art. 24. - (1) Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, și operatorii serviciilor comunale de utilități publice sunt reglementate prin:

- a) hotărâre de dare în administrare - în cazul gestiunii directe;
- b) hotărâri și contracte prin care se delegă gestiunea serviciilor - în cazul gestiunii delegate.

(2) Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor comunale de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor comunale de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

Art. 25. - (1) Bunurile proprietate publică ori privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice, pot fi:

a) date în administrare și exploatare operatorilor care exercită gestiunea directă a serviciilor comunale de utilități publice;

b) concesionate, în condițiile legii, operatorilor organizați ca societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, care exercită gestiunea delegată a serviciilor comunale de utilități publice.

(2) În cazul societăților comerciale de utilități publice rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, bunurile proprietate publică ori privată necesare furnizării/prestării serviciilor comunale de utilități publice se concesionează acestora, odată cu gestiunea serviciului, prin atribuire directă.

Art. 26 - (1) Bunurile proprietate publică din componența sistemelor comunale de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului sau țara de origine a operatorilor.

(2) Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor comunale de utilități publice, nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau ca participare la constituirea unor societăți comerciale cu capital mixt și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

(3) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

(4) În cazul gestiunii delegate, bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

Art. 27. - (1) Acțiunile societăților comerciale furnizoare/prestatoare de servicii comunale de utilități publice, intrate în portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului – A.V.A.S., în urma procesului de privatizare, vor fi transferate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. În același termen, bunurile aparținând domeniului public a căror valoare a fost inclusă în aceste acțiuni vor fi reintegrate în patrimoniul public al unităților administrativ-teritoriale.

(2) Acțiunile societăților comerciale furnizoare/prestatoare de servicii comunale de utilități publice intrate în portofoliul A.V.A.S. prin preluarea și compensarea creanțelor în acțiuni, precum și creanțele deținute de Agenția Națională de Administrare Fiscală – A.N.A.F. - nu pot fi înstrăinate/valorificate decât cu acordul autorităților administrației publice locale în coordonarea cărora se află societățile comerciale și care au drept de preempțiune la cumpărarea acțiunilor, respectiv a creanțelor. Noul patronat rezultat este obligat să mențină furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilitate publică timp de 5 ani de la preluarea acestora. Orice modificare privind furnizarea/prestarea serviciului respectiv se face numai cu acordul autorităților administrației publice locale.

Art. 28. - (1) Conducerea executivă a operatorilor furnizori/prestatori, înființați de autoritățile administrației publice locale sau la care unitățile administrativ-teritoriale, sunt acționari majoritari, este angajată pe baza unui contract individual de muncă, la care se anexează un contract de performanță; celelalte categorii de personal sunt angajate pe baza unui contract de muncă individual, cu respectarea contractului colectiv de muncă și a Codului muncii. Persoanele cu funcții de conducere, precum și personalul cu funcții de execuție au calitatea de personal contractual.

(2) Contractul de performanță are ca obiect stabilirea și îndeplinirea obiectivelor și a criteriilor de performanță, aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli, în schimbul drepturilor salariale stabilite prin contractul individual de muncă.

(3) Contractul de performanță este acordul de voință încheiat între reprezentantul operatorului desemnat de adunarea generală a acționarilor, în cazul societăților comerciale, sau de consiliul de administrație, în cazul serviciilor publice de specialitate, și conducerea executivă a operatorului.

Secțiunea a 2-a
Gestiunea directă

Art. 29. - (1) Gestiunea directă este modalitatea de organizare, conducere, gestionare și funcționare a serviciilor comunale de utilități publice în care autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor comunale de utilități publice aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori înființați prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, care pot fi:

a) compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale;

b) servicii publice sau direcții de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională;

c) servicii publice sau direcții de specialitate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului local ori județean al unității administrativ-teritoriale sau a asociației de dezvoltare comunitară, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională.

(3) Operatorii organizați ca servicii publice de specialitate cu personalitate juridică sunt subordonați autorităților administrației publice locale, posedă un patrimoniu propriu, funcționează pe bază de gestiune economică și se bucură de autonomie funcțională și financiară; acești operatori întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale.

(4) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă furnizează/prestează un serviciu comunal de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de consiliile locale, de consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociația de dezvoltare comunitară, după caz, precum și pe baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

(5) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare, elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale.

(6) Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor compartimentelor sau a serviciilor publice de specialitate care gestionează un serviciu comunal de utilități publice, rămase la finele exercițiului bugetar, se reportează în anul următor cu aceeași destinație. Disponibilitățile provenite din împrumuturi, fonduri externe nerambursabile sau destinate cofinanțării acestora se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.

Secțiunea a 3-a ***Gestiunea delegată***

Art. 30. - (1) Gestiunea delegată este modalitatea de organizare, conducere, gestionare și funcționare a serviciilor comunale de utilități publice în care autoritățile administrației publice locale transferă, unuia sau mai multor operatori, toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor comunale de utilități publice aferente acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare *contract de delegare a gestiunii*.

(2) Încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunale de utilități publice se aprobă prin hotărâri de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii adoptate de consiliile locale, de consiliilor județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz.

(3) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii comunale de utilități publice, care pot fi:

a) societăți comerciale furnizoare/prestatoare de servicii comunale de utilități publice, înființate de autoritățile administrației publice locale sau rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar/coproprietar, de unitățile administrativ-teritoriale;

b) societăți comerciale furnizoare/prestatoare de servicii comunale de utilități publice cu capital social privat sau mixt.

(4) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune delegată furnizează/prestează un serviciu comunal de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, aprobat de consiliile locale, de consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, și pe baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

(5) Contractul de delegare a gestiunii poate fi:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

(6) Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor necesare furnizării/prestării serviciului, pe categorii de bunuri.

(7) Contractul de delegare a gestiunii, indiferent de tipul contractului, va cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
- f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
- g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- i) modul de tarificare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- j) nivelul redevenței, după caz;
- k) răspunderea contractuală;
- l) forța majoră;

- m) condiții de redefinire a clauzelor contractuale;
- n) condiții de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- o) menținerea echilibrului contractual;
- p) rezilierea contractului de delegare a gestiunii;
- q) administrarea patrimoniului public și privat;
- r) forța de muncă și protecția socială;
- s) alte clauze convenite de părți, după caz.

Art. 31. - (1) Delegarea gestiunii se face în conformitate cu legislația specifică fiecărui tip de contract. Procedurile de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii sunt cele aplicabile tipului de contract de delegare de gestiune ales de autoritatea administrației publice locale responsabilă.

(2) Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și evaluarea și verificarea aptitudinilor tehnice și manageriale ale acestora de a asigura furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare, constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

(3) În cadrul procedurilor de atribuire a unei delegări de gestiune, garanțiile profesionale ale operatorului candidat pot fi apreciate și prin referință la asociații componente ai acestuia, atunci când aceștia garantează că operatorul va presta serviciul cel puțin la standardul la care ei înșiși l-ar fi prestat. Societățile comerciale nou create pot fi admise într-o procedură de atribuire a unei delegări a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile deja existente.

(4) Documentația privind organizarea și derularea procedurii de delegare a gestiunii se elaborează în conformitate cu legislația specifică fiecărui tip de contract. Caietele de sarcini și criteriile de selecție aplicabile în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se elaborează și se aprobă de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, pe baza caietelor de sarcini-cadru și a criteriilor de selecție-cadru, elaborate de autoritățile de reglementare competente și cu respectarea dispozițiilor legislației aplicabile tipului de contract de delegare a gestiunii adoptat.

(5) În cazul societăților comerciale de utilități publice rezultate prin reorganizarea pe cale administrativă a fostelor regii autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate

autorităților administrației publice locale și care au avut în administrare bunuri, activități sau servicii comunale de utilități publice, delegarea gestiunii serviciului se atribuie în mod direct acestora prin contract de concesiune, odată cu infrastructura aferentă serviciului.

Art. 32. – (1) În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor comunale de utilități publice, precum și dreptul de a urmări, de a controla și de a supraveghea:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor comunale de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile comunale de utilități publice.

(2) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunale de utilități publice, consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii.

(3) Cu excepția contractelor în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor și nu poate depăși 49 de ani. Această durată nu poate fi prelungită decât în următoarele cazuri:

a) pentru motive de interes general, caz în care durata contractului nu poate fi prelungită cu mai mult de 2 ani;

b) în cazul în care operatorul, la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului sau pentru extinderea sistemului comunal de utilități publice, a realizat investiții semnificative, neprevăzute în contractul inițial, și care nu ar putea fi amortizate în

termenul rămas până la expirarea contractului inițial decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor.

(4) Prelungirea va fi decisă, în condițiile alin. (3), de către consiliul local, consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

CAPITOLUL IV

Operatori și utilizatori

Secțiunea 1

Operatorii serviciilor comunale de utilități publice

Art. 33. – (1) Au calitate de operatori furnizorii/prestatorii de servicii comunale de utilități publice care își desfășoară activitatea pe baza licenței eliberate, în condițiile legii, de A.N.R.S.C. - pentru serviciile prevăzute la art. 13 alin. (2) lit. a) – g), de A.N.R.E. - pentru activitatea prevăzută la art. 13 alin. (4), sau de comisiile de acordare a licenței organizate la nivelul fiecărui județ, în cazul serviciilor de transport public local.

(2) Operatorii de servicii comunale de utilități publice au, în temeiul prezentei legi, aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată sau de statutul juridic, forma de organizare, natura capitalului, tipul de proprietate ori țara de origine.

(3) În funcție de modalitatea de gestiune a serviciului adoptată, operatorii își pot desfășura efectiv activitatea de furnizare/prestare a serviciilor comunale de utilități publice numai după emiterea hotărârii de dare în administrare - în cazul gestiunii directe, respectiv a hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii - în cazul gestiunii delegate.

(4) Se exceptează de la prevederile alin. (3) furnizorii/prestatorii serviciilor comunale de utilități publice existenți care își desfășoară activitatea pe baza unor contracte de concesiune valabil încheiate, anterioare intrării în vigoare a prezentei legi, precum și operatorii existenți la data intrării în vigoare a prezentei legi, care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii directe.

(5) Furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice fără licență atrage răspunderea contravențională a celor vinovați și îndreptățește autoritatea de reglementare competentă sau autoritățile administrației

publice locale să ceară instanței judecătorești constatarea nulității hotărârii de dare în administrare, respectiv a hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, după caz.

(6) Operatorii din țările Uniunii Europene vor fi admiși să prezinte oferte în aceleași condiții ca și operatorii autohtoni, indiferent de țara de origine.

(7) Operatorii serviciilor comunale de utilități publice, indiferent de statutul juridic și modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciul, au calitatea de autorități contractante, în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, cu modificările și completările ulterioare. Procedurile și contractele de achiziții derulate de operatorii din sfera serviciilor comunale de utilități publice se supun regimului juridic al achizițiilor publice, întrucât aceștia desfășoară activități relevante în sectorul utilităților publice, se află sub influența dominantă a unei autorități publice și beneficiază de drepturi speciale sau exclusive.

(8) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor comunale de utilități publice au obligația de a se supune controlului și de a se conforma măsurilor stabilite cu ocazia activității de control, precum și de a pune la dispoziția împuterniciților autorităților administrației publice locale sau ai autorităților de reglementare competente toate datele și informațiile solicitate.

Art. 34. - (1) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor comunale de utilități publice subordonați autorităților administrației publice locale, având statut de societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, pot fi privatizați, în condițiile legii, cu condiția păstrării obiectului de activitate minimum 5 ani de la data transferului de proprietate.

(2) Hotărârea de privatizare și alegerea metodei de privatizare aparțin consiliului local, consiliului județean, Consiliului General al Municipiului București sau asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de apartenența capitalului social al operatorului.

(3) Privatizarea se organizează și se derulează în conformitate cu procedurile legale în vigoare, pe baza unui caiet de sarcini. Concomitent cu privatizarea operatorilor din subordine, autoritățile administrației publice locale vor proceda și la renegocierea contractului de delegare a gestiunii pe baza căruia noul operatorul va furniza/presta serviciul.

(4) În cazul contractelor de asociere sau al contractelor de parteneriat public-privat, autoritățile administrației publice locale pot obține/deține participații la capitalul social al operatorilor cu capital privat sau mixt numai după atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului. Aceste participații nu pot depăși, în nici un caz, sub sancțiunea nulității, 49% din capitalul social al operatorilor respectivi.

Art. 35. - (1) Societățile comerciale furnizoare/prestatoare de servicii comunale de utilități publice cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale în condițiile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările ulterioare, denumite în continuare *societăți comunale de utilități publice*, pot fi de interes local, intercomunal, județean, respectiv regional, în funcție de limitele teritoriale în care acționează.

(2) Societățile comunale de utilități publice de interes local sau intercomunal se află sub autoritatea consiliilor locale și pot fi organizate pentru unul sau mai multe servicii comunale de utilitate publică, în funcție de mărimea localităților, de gradul de echipare tehnico-edilitară a acestora și de alți factori specifici locali.

(3) Societățile comunale de utilități publice de interes județean se organizează, sub autoritatea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, pentru următoarele activități:

- a) construirea, întreținerea, modernizarea și exploatarea drumurilor și podurilor de interes județean;
- b) alimentarea cu apă, respectiv canalizarea și epurarea apelor uzate orășenești în sistem județean sau regional;
- c) colectarea selectivă, transportul, valorificarea, depozitarea și neutralizarea deșeurilor menajere în sistem județean sau regional;
- d) transportul de persoane, inclusiv transportul elevilor între localitățile județului;
- e) alte servicii comunale de utilități publice de interes județean, pe baza contractelor de asociere la care participă și consiliile județene.

(4) Societățile comunale de utilități publice pot participa, în condițiile legii, în calitate de operatori, la procedurile concurențiale organizate pe raza altor unități administrativ-teritoriale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor.

(5) În cazul furnizării/prestării mai multor tipuri de servicii în aceeași localitate sau a aceluiași serviciu în mai multe localități, operatorul va ține o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă

pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat.

Art. 36. – (1) Raporturile juridice dintre operatorii și utilizatorii serviciilor comunale de utilități publice sunt raporturi juridice de natură contractuală și sunt supuse normelor de drept privat.

(2) Operatorii serviciilor comunale de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale:

a) să asigure furnizarea /prestarea serviciilor comunale de utilități publice, conform prevederilor contractuale și cu respectarea prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare;

b) să ia măsuri imediate pentru remedierea unor defecțiuni, deranjamente sau avarii apărute în funcționarea sistemelor publice de utilități publice și să limiteze durata intervențiilor;

c) să asigure montarea, funcționarea și verificarea metrologică a echipamentelor de măsurare a consumului la bransamentul utilizatorului, în conformitate cu normele tehnice în vigoare;

d) să plătească despăgubiri persoanelor fizice sau juridice pentru prejudiciile provocate din culpă, inclusiv pentru restricțiile impuse deținătorilor de terenuri în perimetrul zonelor de protecție instituite, conform prevederilor legale;

e) să plătească despăgubiri pentru întreruperea nejustificată a furnizării/prestării serviciilor și să acorde bonificații utilizatorilor în cazul furnizării/prestării serviciilor sub parametrii de calitate și cantitate prevăzuți în contractele de furnizare/prestare;

f) să plătească chirii pentru folosirea temporară a terenurilor și să aducă terenurile și obiectivele afectate de lucrările de intervenție sau de investiții în starea anterioară începerii acestor lucrări;

g) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost licențiați, în condițiile programelor de reabilitare, extindere și modernizare aprobate;

h) să respecte indicatorii de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii sau prin hotărârea de dare în administrare de autoritățile administrației publice locale;

i) să furnizeze autorității administrației publice locale, respectiv autorității de reglementare competente, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile sistemelor respective, în condițiile legii și ale actelor individuale pe baza cărora furnizează/prestează serviciul comunal de utilități publice;

j) să asigure infrastructura necesară desfășurării activităților în conformitate cu legislația în vigoare.

(3) Operatorii de servicii publice sunt în drept să suspende furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 zile, în următoarele cazuri:

a) depășirea termenului legal pentru achitarea facturilor stabilite potrivit legii;

b) neachitarea notelor de plată pentru recuperarea daunelor stabilite printr-o hotărâre judecătorească definitivă provocate de distrugerea sau deteriorarea unor construcții sau instalații aferente infrastructurii edilitar-urbane a localităților, aflate în administrarea lor;

c) utilizarea neautorizată, fără aviz de racordare, acord de furnizare sau contract de furnizare/prestare a serviciilor comunale de utilități publice;

d) împiedicarea delegatului împuternicit al operatorului de a controla instalațiile de utilizare, de a monta, verifica, înlocui sau citi aparatele de măsurare - înregistrare sau de a remedia defecțiunile la instalațiile administrate de furnizor, când acestea se află pe proprietatea utilizatorului;

e) nerespectarea convenției de reducere a consumului în cazuri de forță majoră;

f) bransarea sau racordarea fără acordul operatorului la rețele publice sau la instalațiile altui utilizator ori schimbarea, fără acordul operatorului, în cadrul unor lucrări de reparații capitale, reconstruiri, modificări, modernizări sau extinderi, a caracteristicilor tehnice și/sau a parametrilor instalațiilor de utilizare.

Art. 37. - (1) Intervențiile pentru efectuarea lucrărilor de retehnologizare, întreținere și reparații la construcțiile sau instalațiile aferente sistemelor comunale de utilități publice, stabilite prin programele anuale convenite cu autoritățile administrației publice locale, care impun întreruperea furnizării/prestării serviciilor, se aduc la cunoștință utilizatorilor cu cel puțin 10 zile înainte de data programată.

(2) Pentru prevenirea sau remedierea operativă a unor avarii, operatorii de servicii comunale de utilități publice sunt în drept să întrerupă furnizarea/prestarea serviciilor, fără plata vreunei penalizări și fără preaviz, dar nu mai mult de 24 de ore.

(3) Intervențiile pentru remedierea avariilor se efectuează în maximum 72 de ore și se aduc imediat la cunoștință autorităților administrației publice locale, utilizatorilor, deținătorilor de terenuri sau

proprietarilor bunurilor afectate de acestea.

(4) Ocuparea temporară a unor terenuri pentru lucrări de înființare, extindere, re tehnologizare, reparații și revizii planificate la sistemele comunale de utilități publice, care se execută într-o perioadă mai mare de 72 de ore, se va face pe baza acordului prealabil al deținătorilor de terenuri și cu plata despăgubirilor cuvenite, stabilite potrivit reglementărilor legale în vigoare. Dacă cu ocazia executării lucrărilor se produc pagube proprietarilor din vecinătatea sistemelor comunale de utilități publice, operatorii au obligația să plătească despăgubiri acestora, în condițiile legii.

(5) Operatorii serviciilor comunale de utilități publice nu răspund față de utilizatori pentru întreruperea furnizării/prestării serviciilor sau pentru calitatea acestora, în cazuri de forță majoră.

Secțiunea a 2-a ***Licențierea operatorilor***

Art. 38. - (1) Acordarea licențelor operatorilor serviciilor comunale de utilități publice intră în sfera de competență a autorităților de reglementare competente, după cum urmează:

- a) A.N.R.S.C. - pentru serviciile menționate la art.13 alin.(2) lit.a) – g);
- b) A.N.R.E. - pentru activitatea prevăzută la art.13 alin.(4);
- c) comisiile de acordare a licențelor organizate la nivelul fiecărui județ, în cazul serviciului de transport public local.

(2) Deținerea licenței este obligatorie, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciilor adoptată la nivelul autorităților administrației publice locale, precum și de statutul juridic, forma de organizare sau natura capitalului operatorilor. Licența poate fi suspendată sau retrasă. Licența este valabilă minimum 5 ani de la data emiterii și îndreptățește operatorul, pe perioada sa de valabilitate, la un număr nelimitat de participări la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor. Fac excepție operatorii din țările Uniunii Europene care dețin licențe în țara de origine, recunoscute de A.N.R.S.C.

(3) Regulamentele de licențiere a operatorilor, specifice fiecărui serviciu comun al de utilități publice sau unui anumit tip de activitate, se elaborează de către autoritatea de reglementare în a cărei sferă de competență se află acesta și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de un an de la publicarea prezentei legi.

Art. 39. - (1) Furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice este permisă numai pe baza licenței emise de autoritățile de reglementare competente.

(2) Calitatea de operator este recunoscută numai pe baza licenței de operare emise de autoritățile de reglementare competente. Fac excepție furnizorii /prestatorii în activitate la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Participarea operatorilor la procedurile organizate de autoritățile administrației publice locale pentru delegarea gestiunii serviciilor comunale de utilități publice este permisă numai pe baza licenței emise de autoritățile de reglementare competente.

(4) Retragera licenței atrage revocarea hotărârii de dare în administrare ori a contractului de delegare a gestiunii, după caz, și conduce la organizarea unei noi proceduri de selectare a unui operator.

Art. 40. - (1) La acordarea licențelor în sfera serviciilor comunale de utilități publice, se vor urmări, cu precădere, următoarele:

- a) cunoașterea și însușirea actelor normative cu aplicabilitate la sfera serviciilor comunale de utilități publice;
- b) capabilitatea managerială și organizatorică;
- c) capabilitatea economico-financiară;
- d) capacitatea și dotarea tehnică.

(2) Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare derulării activităților specifice serviciului, prevăzute de legislația în vigoare.

(3) Pentru acordarea licenței, operatorul trebuie să facă dovada că are capacitatea tehnică, organizatorică și profesională, precum și dotările și echipamentele necesare pentru a presta serviciul pentru care solicită licențierea, în conformitate cu normele și reglementările în vigoare privind igiena și sănătatea publică, respectiv protecția și conservarea mediului, emise de autoritățile competente în aceste domenii.

Secțiunea a 3-a

Utilizatorii serviciilor comunale de utilități publice

Art. 41. - (1) Au calitatea de utilizatori ai serviciilor comunale de utilități publice orice persoane fizice sau juridice cu reședința în raza de acoperire a serviciului. Utilizatorii pot fi individuali sau colectivi, direcți sau indirecti.

(2) Utilizatorii au, în principal, următoarele drepturi:

a) să utilizeze, liber și nediscriminatoriu, fără constrângeri cantitative și calitative, serviciile comunale de utilități publice, pe bază de contract de furnizare/prestare;

b) să solicite, în condițiile legii, despăgubiri sau compensații pentru daunele provocate lor de către operatori prin nerespectarea obligațiilor contractuale asumate sau prin furnizarea/prestarea unor servicii inferioare, calitativ și cantitativ, parametrilor tehnici impuși prin contract sau prin normele tehnice în vigoare;

c) să primească, în condițiile legii, despăgubiri corespunzătoare pentru prejudiciile suferite ca urmare a înființării, extinderii, modernizării și exploatării sistemelor comunale de utilități publice;

d) să sesizeze autorităților competente orice deficiențe constatate în sfera serviciilor comunale de utilități publice și să facă propuneri vizând înlăturarea acestora, îmbunătățirea activității și creșterea calității serviciilor;

e) să renunțe, în condițiile legii, la serviciile contractate;

f) să se asocieze în organizații neguvernamentale pentru apărarea, promovarea și susținerea intereselor proprii;

g) să primească și să utilizeze informații privind serviciile comunale de utilități publice;

h) să fie consultați, direct sau prin intermediul unor organizații neguvernamentale reprezentative, în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor, strategiilor și reglementărilor privind activitățile din sectorul serviciilor comunale de utilități publice;

i) să se adreseze, individual sau colectiv, prin intermediul unor asociații reprezentative, autorităților administrației publice locale sau centrale, ori instanțelor judecătorești, în vederea prevenirii sau reparării unui prejudiciu direct sau indirect.

(3) Pentru plata serviciilor comunale de utilități publice, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de ajutoare sociale de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale, după caz.

(4) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, sunt obligați:

a) să respecte normele de exploatare și funcționare a sistemelor comunale de utilități publice;

b) să accepte limitarea cantitativă sau întreruperea temporară a furnizării/prestării serviciilor pentru execuția unor lucrări prevăzute în programele de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii tehnico-edilitare;

c) să păstreze starea de curățenie și salubritate în gospodăriile

proprii, în clădirile de locuit, în spațiile și incintele deținute în proprietate sau în administrare, precum și pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor din proprietate sau administrare;

d) să îndepărteze zăpada și gheața de pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor din proprietate sau administrare;

e) să asigure accesul utilajelor de colectare a deșeurilor la punctele de colectare și a utilajelor de intervenție pentru stingerea incendiilor;

f) să asigure preselecția pe categorii a deșeurilor reciclabile, rezultate din gospodăriile proprii sau din activitățile lucrative pe care le desfășoară, precum și depozitarea acestora în containere asigurate de operatorul de salubritate, numai în locuri special amenajate;

g) să asigure accesul operatorilor la instalațiile de măsurare a consumurilor și la instalațiile de utilizare;

h) să mențină aspectul estetic corespunzător al locuințelor și împrejurimilor;

i) să amenajeze, întrețină și înfrumusețeze spațiile verzi aferente clădirilor de locuit, camerelor și platformelor pentru preselecția și precollectarea deșeurilor menajere;

j) să respecte normele de igienă și sănătate publică stabilite prin actele normative în vigoare;

k) să aplice măsurile privind deratizarea și dezinsecția, stabilite de autoritatea locală și direcția de sănătate publică teritorială;

l) să protejeze plantațiile și spațiile verzi, precum și să respecte limitele de acces pe domeniul public.

Secțiunea a 4-a

Contractarea, furnizarea și facturarea serviciilor comunale de utilități publice

Art. 42. - (1) Furnizarea/prestarea unui serviciu comunal de utilități publice se efectuează fie:

a) în baza unui contract de furnizare sau de prestări servicii încheiat între operator și utilizator;

b) prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;

c) prin achitarea unei taxe speciale, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestări servicii între operator și utilizator nu este posibilă din punct de vedere tehnic.

(2) În cazul serviciilor furnizate/prestate în regim continuu prin intermediul rețelelor de conducte – alimentarea cu apă rece, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea și evacuarea apelor pluviale, alimentarea cu apă caldă pentru consum, alimentarea cu agent termic pentru încălzire -, contractele de furnizare sau de prestări servicii se încheie între operator și utilizator pe termen nedeterminat.

(3) Contractul de furnizare sau de prestări servicii constituie actul juridic prin care se reglementează raporturile dintre operator și utilizator cu privire la furnizarea/prestarea, utilizarea, facturarea și plata unui serviciu comunal de utilități publice.

(4) Contravaloarea serviciilor comunale de utilități publice se stabilește pe baza prețurilor/tarifelor și a consumurilor/cantităților de utilități publice furnizate/prestate și se plătește pe baza facturii emise de operator.

(5) Determinarea consumurilor/cantităților de utilități publice în vederea facturării se face prin măsurare directă cu ajutorul sistemelor de măsurare-înregistrare a consumurilor/cantităților de utilități furnizate/prestate; sistemele de măsurare-înregistrare se montează pe bransamentul care deservește fiecare utilizator individual sau colectiv, în punctul de delimitare a instalațiilor, indiferent de serviciu, operator sau de utilizator.

(6) În cazul imobilelor condominiale existente, individualizarea consumurilor de utilități în vederea contractării și facturării individuale se realizează, în funcție de sistemul de distribuție adoptat, fie:

a) prin contoare individuale montate la intrarea în fiecare apartament sau spațiu cu altă destinație, în cazul trecerii la distribuția orizontală;

b) cu ajutorul repartitoarelor de costuri montate pe racordurile aparatelor de consum aferente fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație, în cazul păstrării distribuției verticale.

(7) După data intrării în vigoare a prezentei legi în Monitorul Oficial al României, la proiectarea și realizarea imobilelor condominiale, indiferent de destinație, racordate la rețelele publice de distribuție, este obligatorie dotarea acestora cu sisteme de măsurare-înregistrare a consumurilor atât pentru întregul imobil, cât și pentru fiecare apartament sau spațiu cu altă destinație din imobil, în vederea asigurării condițiilor pentru individualizarea consumurilor și încheierea unor contracte-abonament individuale.

(8) În cazul serviciilor pentru care nu există sisteme de măsurare-înregistrare ori metoda măsurării directe nu se poate aplica, determinarea

consumurilor/cantităților serviciilor furnizate/prestate se face în regim paușal sau prin metode indirecte, bazate pe măsurători și calcule având la bază prescripțiile tehnice în vigoare.

(9) Factura pentru serviciile furnizate/prestate se emite cel mai târziu până la data de 15 a lunii următoare celei în care prestația a fost efectuată. Utilizatorii serviciilor comunale de utilități publice, persoane fizice sau juridice, sunt obligați să achite facturile reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate în termenul de scadență de 15 de zile lucrătoare de la data emiterii facturilor; data emiterii facturii și termenul de scadență se înscriu pe factură.

(10) Neachitarea facturii de către utilizator în termenul de scadență atrage după sine penalități de întârziere stabilite conform reglementărilor legale în vigoare, după cum urmează:

a) penalitățile se datorează începând cu prima zi după data scadenței;

b) penalitățile sunt egale cu nivelul dobânzii datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare;

c) valoarea totală a penalităților nu va depăși valoarea facturii și se constituie venit al operatorului.

(11) Dacă sumele datorate, inclusiv penalitățile, nu au fost achitate după 30 de zile de la data scadenței, operatorul poate întrerupe furnizarea/prestarea serviciului cu un preaviz de 5 zile lucrătoare și are dreptul să solicite recuperarea debitelor în instanță.

(12) Reluarea furnizării/prestării serviciului se face în termen de maximum 3 zile de la data efectuării plății; cheltuielile aferente suspendării, respectiv reluării furnizării/prestării serviciului se suportă de utilizator.

CAPITOLUL V

Finanțarea serviciilor comunale de utilități publice

Art. 43. – (1) Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice fiecărui serviciu se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor.

(2) Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea

serviciilor furnizate /prestate și, după caz, din alocații de la bugetele locale, cu respectarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor comunale de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

(3) Prețurile și tarifele aferente serviciilor comunale de utilități publice se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor comunale de utilități publice, precum și o cotă de profit.

(4) Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor comunale de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor de calcul elaborate de autoritățile de reglementare competente.

(5) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor comunale de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene ale Consiliului General al Municipiului București sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, cu respectarea procedurilor elaborate de A.N.R.S.C. La baza hotărârilor consiliilor locale, ale consiliilor județene ale Consiliului General al Municipiului București sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, stau:

- a) avizul de specialitate consultativ al A.N.R.S.C., în cazul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- b) acordul obligatoriu al A.N.R.S.C., în cazul serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

(6) Operatorii pot prevedea în prețuri și tarife o cotă corespunzătoare pierderilor justificate de starea tehnică a sistemelor comunale de utilități publice pe care le exploatează. Nivelul acestei cote se va stabili cu acordul autorităților administrației publice locale competente.

(7) În cazul unor divergențe cu privire la stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și/sau tarifelor între autoritățile administrației publice locale și operatori, litigiile se rezolvă de instanțele de judecată competente, potrivit legii.

(8) Prețurile, tarifele și taxele speciale stabilite și practicate cu încălcarea dispozițiilor prezentei legi sunt nule de drept, iar sumele încasate necuvenit și constatate ca atare de către autoritățile de reglementare se restituie utilizatorilor de la care au fost colectate sau la bugetele locale, după caz.

(9) Pentru prestarea unor servicii conexe, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertize tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele și taxele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operatori și se aprobă prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale; aceste servicii se facturează și se încasează separat.

(10) Operatorii au dreptul de a propune tarife compuse, care cuprind o componentă fixă, proporțională cu cheltuielile necesare pentru menținerea în stare de funcționare și pentru exploatarea în condiții de siguranță și eficiență a sistemelor comunale de utilități publice, și una variabilă, în funcție de consumul efectiv înregistrat de dispozitivele de măsurare-înregistrare montate pe branșamentele utilizatorilor, în punctele de delimitare a instalațiilor. Tarifele compuse se fundamentează luând în considerare ponderea costurilor fixe și a celor variabile în cheltuielile anuale și se stabilesc în conformitate cu metodologia elaborată și aprobată prin ordin al președintelui autorității de reglementare competente.

Art. 44. - (1) Finanțarea și realizarea investițiilor aferente sistemelor comunale de utilități publice se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, în temeiul următoarelor principii:

- a) promovarea rentabilității și eficienței economice;
- b) păstrarea veniturilor realizate din aceste activități la nivelul comunităților locale și utilizarea lor pentru dezvoltarea serviciilor și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- c) întărirea autonomiei fiscale a unităților administrativ-teritoriale pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor;
- d) întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, în condițiile legii;
- e) respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice;
- f) respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului.

(2) Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor comunale de utilități publice, se asigură din următoarele surse:

a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor;

b) credite bancare, ce pot fi garantate de către autoritățile administrației publice locale, de Guvern sau de alte entități specializate în acordarea de garanții bancare;

c) fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;

d) fonduri speciale constituite pe baza unor taxe speciale, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;

e) fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;

f) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat de tipul *construiește – operează - transferă* și variante ale acestuia, în condițiile legii;

g) fonduri puse la dispoziție de utilizatori;

h) alte surse, constituite potrivit legii.

(3) Bunurile realizate în cadrul programelor de investiții ale unităților administrativ-teritoriale aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, dacă sunt finanțate din fonduri publice, sau revin în proprietatea publică a acestora, ca bunuri de retur, dacă au fost realizate cu finanțare privată în cadrul unor programe de investiții asumate de operator prin contractul de delegare a gestiunii serviciului, la expirarea acestuia.

(4) Obiectivele de investiții promovate de autoritățile administrației publice locale, specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemelor comunale de utilități publice, ce implică fonduri de la bugetele locale sau transferuri de la bugetul de stat, se nominalizează în listele anuale de investiții ale unităților administrativ-teritoriale anexate la bugetele locale și se aprobă odată cu acestea prin hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor județene sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

(5) Obiectivele de investiții menționate la alin.(4) se realizează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind elaborarea, avizarea și aprobarea documentațiilor de execuție, a prevederilor legale în vigoare privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și a

documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului aprobate conform legii.

(6) Administrarea bunurilor aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor comunale de utilități publice, se face cu diligența unui bun proprietar.

CAPITOLUL VI

Răspunderi și sancțiuni

Art. 45. Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală, după caz, a persoanelor vinovate.

Art. 46. - Fapta săvârșită contra unei colectivități locale prin otrăvirea în masă, provocarea epidemiilor, infestarea surselor de apă, deteriorarea gravă sau distrugerea totală sau parțială, cu intenție, a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor comunale de utilități publice este considerată act de terorism și se pedepsește potrivit prevederilor Codului penal.

Art. 47. - (1) Constituie contravenție în domeniul serviciilor comunale de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 5.000 la 10.000 lei următoarele fapte:

a) refuzul utilizatorilor de a permite operatorului accesul la dispozitivele de măsurare-înregistrare, în scopul efectuării controlului, înregistrării consumurilor ori pentru executarea lucrărilor de întreținere și reparații;

b) refuzul operatorului de a permite utilizatorilor accesul la dispozitivele de măsurare-înregistrare a consumurilor, când acestea sunt montate în instalația aflată în administrarea sa;

c) întârzierea nejustificată a operatorilor de a branșa/racorda noi utilizatori, precum și impunerea unor soluții de branșare/racordare inadecvate din punct de vedere tehnico-economic și neconforme actelor normative în vigoare și reglementărilor stabilite de autoritățile naționale de reglementare competente;

d) sistarea nejustificată a serviciului sau refuzul de a realimenta utilizatorii după achitarea la zi a debitelor restante.

(2) Constituie contravenție în domeniul serviciilor comunale de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 10.000 la 50.000 lei următoarele fapte:

a) încălcarea prevederilor reglementărilor tehnice și comerciale, inclusiv a regulamentelor-cadru ale serviciilor, stabilite de autoritățile de reglementare competente, precum și nerespectarea condițiilor asociate licențelor;

b) refuzul operatorilor de a pune la dispoziția autorității de reglementare competente datele și informațiile solicitate sau furnizarea incorectă și incompletă de date și informații necesare desfășurării activității acesteia;

c) racordarea instalațiilor de utilizare la rețelele publice fără acord de furnizare/preluare, respectiv aviz de bransare/racordare eliberat de operatorul de servicii publice;

d) utilizarea fără contract de furnizare/prestare a serviciilor comunale de utilități publice;

e) furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice în afara parametrilor tehnici cantitativi și calitativi adoptați prin contractul de furnizare/prestare și/sau a celor din normele tehnice și comerciale stabilite de autoritatea de reglementare competentă;

f) nerespectarea termenelor-limită stabilite pentru încheierea acțiunii de contorizare la bransamentele utilizatorilor;

g) modificarea neautorizată a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor comunale de utilități publice.

(3) Constituie contravenție în domeniul serviciilor comunale de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 la 50.000 lei, următoarele fapte:

a) refuzul operatorilor de a se supune controlului și de a permite verificările și inspecțiile prevăzute prin reglementări sau dispuse de autoritatea de reglementare competentă, precum și obstrucționarea acesteia în îndeplinirea atribuțiilor sale;

b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control;

c) furnizarea/prestarea serviciilor comunale de utilități publice de către operatori fără licență, acordată potrivit prevederilor prezentei legi;

d) practicarea unor prețuri și tarife mai mari decât cele stabilite conform actelor normative în vigoare;

e) delegarea gestiunii serviciilor comunale de utilități publice fără respectarea prevederilor prezentei legi și a legislației specifice fiecărui serviciu;

f) aprobarea obiectivelor de investiții aferente infrastructurii tehnico-edilitare a serviciilor comunale de utilități publice fără respectarea

documentațiilor de urbanism, amenajarea teritoriului și de protecția mediului, adoptate potrivit legii;

g) nerespectarea de către operatori a normelor privind protecția igienei publice și a sănătății populației, a mediului de viață al populației și a mediului.

(4) Consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, Consiliul General al Municipiului București sau, după caz, asociațiile de dezvoltare comunitară vor stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la art.37 alin.(1) și (2), care constituie contravenții în domeniul serviciilor comunale de utilități publice.

Art. 48. – (1) Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanți împuterniciți ai ministrului mediului și gospodăririi apelor, ai ministrului administrației și internelor, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E și ai președinților consiliilor județene și ai primarilor, după caz, conform competențelor stabilite în prezenta lege.

(2) În vederea constatării contravențiilor prevăzute la art. 47 alin. (1) - (3), agenții constatatori prevăzuți la alin. (1) au acces, în condițiile legii, în clădiri, încăperi, la instalații și în orice alt loc și au dreptul să verifice instalațiile de utilizare, precum și să execute măsurători și determinări. Atât operatorii, cât și utilizatorii sunt obligați să pună la dispoziția agenților constatatori documentele și actele specifice activității lor.

(3) Organele de poliție sunt obligate să acorde, la cerere, sprijin agenților constatatori.

(4) Dispozițiile referitoare la contravenții, prevăzute la art. 47 și la alin.(1) - (3) ale prezentului articol, se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 28.

CAPITOLUL VII

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 49. - (1) Furnizorii/prestatorii care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, furnizează/prestează servicii comunale de utilități publice și care nu dețin licență eliberată în condițiile legii, au obligația de a solicita și

obține eliberarea acesteia, în termen de cel mult un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Licențele eliberate de autoritățile de reglementare competente până la data intrării în vigoare a prezentei legi își păstrează valabilitatea.

Art. 50. - (1) Regulamentul de organizare și funcționare a A.N.R.S.C. prevăzut la art. 14 alin. (1), se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de un an de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Regulamentele-cadru, caietele de sarcini-cadru ale serviciilor comunale de utilități publice specificate la art. 1 alin. (2), contactele-cadru de furnizare/prestare a serviciilor, respectiv caietele de sarcini-cadru și criteriile de selecție-cadru aplicabile procedurilor de delegare a gestiunii serviciilor, prevăzute la art. 31 alin. (4), se elaborează de autoritatea de reglementare competentă, după caz, și se aprobă prin ordin al conducătorului acesteia, în termen de un an de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Consiliile locale vor introduce în conținutul regulamentelor, caietelor de sarcini și contractelor de delegare a gestiunii serviciilor clauze specifice care privesc organizarea, funcționarea, gestionarea și finanțarea serviciilor comunale de utilități publice, respectiv administrarea, exploatarea și finanțarea obiectivelor de investiții din infrastructura de gospodărie comună a localităților, în funcție de particularitățile acestora și de interesele actuale și de perspectivă ale acestora.

(4) În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale vor proceda la reorganizarea serviciilor comunale de utilități publice, în conformitate cu modalitățile de gestiune prevăzute la art. 23.

Art. 51 - (1) Contractul colectiv de muncă încheiat la nivelul ramurii serviciilor comunale de utilități publice va fi aplicat de toți operatorii furnizori/prestatori de servicii comunale de utilități publice, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată sau forma de proprietate, modul de organizare ori țara de origine a operatorului.

(2) Dreptul la grevă în sfera serviciilor comunale de utilități publice vitale – alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, salubritatea, alimentarea cu energie termică, iluminatul public și transportul public - este supus restricțiilor aplicabile ramurilor de activitate în care nu se poate declara grevă cu întreruperea totală a activității. În timpul conflictelor de muncă deschise și pe perioada soluționării acestora,

se asigură respectarea principiului continuității serviciului și al serviciului minim și se iau măsuri pentru asigurarea exploatării și funcționării în siguranță a sistemelor și pentru evitarea accidentelor cu impact ecologic sau asupra sănătății populației.

(3) Soluționarea litigiilor patrimoniale și nepatrimoniale legate de încheierea, executarea contractelor reglementate de prezenta lege, precum și cele izvorâte din neplata contravalorii serviciilor furnizate/prestate este de competența instanțelor de contencios administrativ și se face, cu precădere, în procedură de urgență.

(4) Soluționarea litigiilor civile și de muncă izvorâte din aplicarea prevederilor prezentei legi se face de instanțele de judecată competente, în condițiile legii.

Art. 52. - Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate, potrivit prevederilor Legii nr. 143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat.

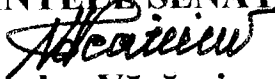
Art. 53. – Notarii publici nu vor autentifica actele de înstrăinare a imobilelor sau a societăților comerciale fără dovada achitării la zi a datoriilor pentru serviciile comunale de utilități publice de care sunt grevate acestea, eliberată de furnizorii/prestatorii acestor servicii. În cazul în care imobilul ce urmează a fi înstrăinat este un apartament situat într-un bloc proprietate condominială, este necesară și dovada achitării la zi a datoriilor, eliberată de asociația de proprietari.

Art. 54. - Prezenta lege intră în vigoare în termen de un an de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 55. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 4 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 373/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală – A.N.R.S.C., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 23 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare acestei legi.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 31 octombrie 2005, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI


Nicolae Văcăroiu