



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1961
23.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 196 / 31.08.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
23.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind Fondul Special al Drumurilor Publice*, inițiată de 14 senatori, aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp.196/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere constituirea Fondului Special al Drumurilor Publice, având ca sursă de finanțare accizele pe carburanți.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că astfel se va rezolva problema drumurilor din România, acestea urmand a fi aduse aducându-se la standardele din Uniunea Europeană, într-un interval de maximum 5 ani.

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile art.10 din Legea 500/2002, veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice. În vederea respectării principiilor bugetare, în termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a legii menționate, se propune desființarea fondurilor speciale. De altfel, și Comisia Europeană recomandă eliminarea fondurilor speciale. Promovarea acestui act normativ ar reprezenta reintroducerea fondului special al drumurilor și odată cu acesta un pas înapoi în politica fiscală a României.

Începând cu anul 2005, fondurile pentru dezvoltarea rețelei de drumuri publice se prevăd prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și prin bugetele locale având ca sursă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

Instituirea unei prevederi potrivit căreia sumele totale reprezentând accizele pentru carburanți să fie virate în totalitate la fondul special al drumurilor publice ar însemna o abatere de la prevederile Codului fiscal și ar conduce la realizarea unui dezechilibru privind sumele destinate acoperirii cheltuielilor prevăzute în bugetul general consolidat.

2. Propunerea analizată ar fi trebuit să cuprindă prevederi mai detaliate cu privire la gestionarea fondului special precum și mecanisme adecvate de control al repartizării și utilizării sumelor respective. De asemenea, ar trebui examinat impactul alocării întregii sume reprezentând accize pe carburanți către o singură destinație, în contextul diminuării în acest fel a fondurilor utilizate pentru celelalte cheltuieli bugetare. Legislația în vigoare conține deja o serie de prevederi referitoare la finanțarea cheltuielilor privind rețeaua de drumuri și autostrăzi din surse bugetare precum: *taxa pe valoare adăugată, taxa asupra mijloacelor de transport, tariful de utilizare a drumurilor*.

Începând cu data de 1 ianuarie 2006, potrivit art. 295 alin.(5) din Legea nr. 571/2003 – Codul Fiscal „*veniturile provenite din taxa asupra mijlocului de transport precum și amenzile și penalizările aferente se pot utiliza exclusiv pentru lucrări de întreținere, modernizare, reabilitare și construire a drumurilor locale și județene*”.

Repartizarea acestor venituri se face în procent de 60% pentru bugetul local și 40% pentru bugetul județean.

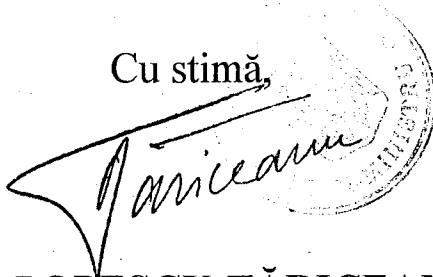
3. Propunerea legislativă nu face nici o referire la necesitatea elaborării de programe pentru investițiile în infrastructura de drumuri, potrivit planurilor de dezvoltare locală, zonală, județeană, regională și națională și nici nu ține cont de strategiile guvernamentale pentru accesarea fondurilor europene. De asemenea, în textul propunerii legislative ar fi trebuit să se precizeze la nivelul cărui buget se constituie fondul în discuție, cum sunt administrate sumele din acest fond, modalitatea de colectare a acestor sume, precum și modalitățile de alocare a sumelor respective, în funcție de necesități, priorități, etc.

4. Totodată, precizăm și faptul că, în prezent, accizele și regimul acestora sunt reglementate prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, iar din anul 2005, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, destinate finanțării cheltuielilor privind drumurile județene și comunale, totalizând 2.300,0 miliarde lei, sunt prevăzute în Anexa nr.9 la Legea nr.511/2004 privind aprobarea bugetului de stat pe anul 2005.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului