



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind eliminarea corupției în domeniul administrației publice

Analizând propunerea legislativă privind eliminarea corupției în domeniul administrației publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B.P.251 din 20.05.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale și de fond

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligației de plată a facturilor la scadență și stabilirea unor infracțiuni vizând eliminarea sub acest aspect al corupției în domeniul administrației publice.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, întrucât vizează instituirea de infracțiuni, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată.

În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată cu dezbateră și adoptarea proiectului este Senatul.

2. Deoarece în sistemul administrației publice își desfășoară activitatea **trei categorii de ordonatori de credite, și anume principali, secundari și terțiari**, având, în funcție de nivelul instituției pe care o conduc, atribuții similare, este necesar ca obligația să fie stabilită pentru toate categoriile de ordonatori la care ne-am referit.

De asemenea, pentru o corectă aplicare a legii, sugerăm să se precizeze expres în textul ei, că au fost avute în vedere facturile emise ca urmare a unor relații contractuale, inclusiv cele referitoare la utilități.

Totodată, este necesar să se precizeze în ce raport se află prezenta propunere legislativă cu dispozițiile Codului fiscal, care

instituie obligația plății creanțelor bugetare fiscale la termene fixe, precum și cu obligația de plată cu prioritate a salariilor prevăzută în art.156 din Codul Muncii.

În aceeași ordine de idei, ținând cont de faptul că potrivit legislației civile și comerciale în contract pot fi stabilite penalități, daune, daune interese, dobânzi etc., apreciem că este necesar să se menționeze raportul juridic dintre contract - care este legea părților - și prezenta propunere legislativă.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, precum și prevederile art.39 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, chiar dacă în final legea va contribui la scăderea nivelului corupției în administrația publică, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„LEGE privind obligația plății facturilor la scadență în sistemul administrației publice”.

2. La art.3, pentru a asigura textului rigoarea normativă necesară, recomandăm reformularea, astfel:

„Art.3. - Neplata cu rea-credință, a unei facturi scadente, în condițiile existenței disponibilului necesar în cont, precum și nerespectarea ordinii la plăți potrivit art.2, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani”.

3. Propunem eliminarea din proiect a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii, în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revenind succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea prezentului proiect de lege.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 644 / 2.06.2005