



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1899 D.P.S.B.
1508 2005

Biroul permanent al Senatului
Bp. 183 24.08.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1433 17.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.51/1991 privind siguranța națională a României*, inițiată de 3 deputați independenți (Bp. 183/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune, în esență, modificarea unor aspecte punctuale din Legea nr.51/1991 privind siguranța națională a României, după cum urmează:

- introducerea actelor de corupție printre faptele considerate amenințări la adresa siguranței naționale;
- desființarea structurii de informații a Ministerului Justiției;

- introducerea obligativității pentru persoanele angajate în cadrul serviciilor secrete ale statului sau în structurile informative ale Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Administrației și Internelor de a întocmi declarații pe proprie răspundere dacă au realizat acțiuni de poliție politică în perioada comunistă.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că întreaga societate românească resimte efectele corupției la nivel înalt și criminalitatea economico- financiară care au afectat grav funcționarea economiei de piață, libera concurență și eficiența actului de justiție.

II. Observații și propuneri

1. Noile prevederi constituționale - art.119 din Constituția României, republicată - consacră sintagma *apărare și securitate națională*, ordinea și siguranța fiind înglobate în conceptul de „*securitate națională*”.

2. Dispozițiile cuprinse în Legea nr.51/1991 necesită adaptări de substanță, revederea și actualizarea conceptelor cu care se operează, fiind insuficientă o propunere de modificare și completare în sensul prezentat de inițiatori.

Astfel, referitor la unele prevederi ale propunerii legislative menționăm următoarele:

a) În privința propunerii de modificare a **art.9** din lege, precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr.637/2004 privind funcționarea și atribuțiile Direcției Generale de Protecție și Anticorupție din subordinea Ministerului Justiției s-au stabilit limitele și coordonatele activității acestei structuri, reconfirmate prin Hotărârea Guvernului nr.83/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.

b) Față de propunerea de modificare a **art.20**, menționăm că art.13 și art.15 din Legea nr.51/1991 au fost abrogate implicit prin adoptarea Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului care, la art.20-22, reglementează măsurile referitoare la condițiile de solicitare, emitere și punere în aplicare a mandatului.

c) Propunerea de completare a **art.21** din lege cu un nou alineat, induce ideea falsă că ar fi posibilă divulgarea sau folosirea informațiilor secrete de stat, de către personalul serviciilor de informații în scopuri politice. Precizăm, de asemenea, că încălcarea normelor privind

protecția informațiilor clasificate atrage, după caz, în conformitate cu reglementările aplicabile în materie, răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală a persoanelor vinovate și că, în acest context, se consideră inoportună propunerea de completare a art.21.

d) În ceea ce privește propunerea de completare a art.26 al actului normativ de referință, se impunea corelarea acesteia cu prevederile Legii nr.187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității ca poliție politică, cu modificările ulterioare, referitoare la declarațiile privind apartenența sau neapartenența ca agent sau colaborator al organelor de securitate ca poliție politică.

e) În ceea ce privește obligația angajaților serviciilor și structurilor departamentale de informații de a declara pe propria răspundere dacă au „realizat acțiuni de poliție politică în perioada comunistă”, această propunere este nejustificată din următoarele considerente:

- legea, prin art.26, prevede o serie de garanții în sensul prezentat de inițiatori;
- problematica deconspirării Securității ca poliție politică este reglementată legislativ separat, prin Legea nr.187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității ca poliție politică.

3. Apreciem că propunerile de modificare și completare a dispozițiilor art.19, art.21, respectiv art.21 alin.(1) din Legea nr.51/1991 privind siguranța națională a României se regăsesc în Legea nr.301/2004 – noul Cod penal astfel:

- art.213 - Confecționarea sau utilizarea de aparate pentru interceptarea comunicațiilor;
- art.287 - Constituirea de structuri informative ilegale
- art.288 - Nerespectarea regimului juridic al activității informative;
- art.290 - Divulgarea secretului care periclitizează securitatea națională.

4. În ceea ce privește respectarea normelor de tehnică legislativă, obligatorii potrivit Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, evidențiem faptul că textul propunerii legislative prezintă inconsecvențe, necorelări și erori de redactare.

5. În timp ce această propunere legislativă vizează numai modificări punctuale ale Legii nr.51/1990, Guvernul are în vedere o modificare amplă a întregii legi, astfel încât cadrul legislativ în materie să răspundă necesităților societății românești și să fie armonizat în același timp cu prevederile internaționale și europene.

În acest sens menționăm faptul că modificarea Legii nr.51/1991 figurează în Programul legislativ al Guvernului cu termen de prezentare în Guvern iunie 2006, iar proiectul de Lege privind statutul Direcției Generale de Protecție și Anticorupție a Ministerului Justiției este și el înscris în Programul legislativ al Guvernului, cu termen august 2005.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului