



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1848  
09.02.2005

Biroul permanent al Senatului  
Bp 243 / 16.08.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
16.08.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind Programul Guvernului în cazul unor calamități naturale*, inițiată de 27 de parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp nr. 243/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune întocmirea unui program de lucru pentru Guvern, pe ore și pe zile, care ar viza colaborarea cu autoritățile locale, cu parlamentarii, cu consilierii județeni și cu mass-media în cazul apariției unor calamități naturale.

Conform *Expunerii de motive*, se impune această măsură, deoarece, deși sute de localități și aproape toate județele au avut de suferit în urma unor inundații în perioada 1990-2005, Guvernul, consiliile județene, primarii și consiliile locale nu au acționat pentru a înlătura cauzele inundațiilor, ci au acționat doar pentru a atenua unele dintre consecințele inundațiilor.

### **II. Propuneri și observații**

1. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată prin Legea nr. 15/2005, a fost instituit cadrul legal și mecanismele manageriale perfecționate,

menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale și culturale importante pe timpul producerii unor situații de urgență și care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate.

Acest act normativ definește "*managementul situației de urgență*" ca fiind ansamblul activităților desfășurate și procedurilor utilizate de factorii de decizie, instituțiile și serviciile publice abilitate pentru identificarea și monitorizarea surselor de risc, evaluarea informațiilor și analiza situației, elaborarea de prognoze, stabilirea variantelor de acțiune și implementarea acestora în scopul restabilirii situației de normalitate. În același timp, ordonanța stabilește ministerele și instituțiile publice în cadrul cărora se constituie și funcționează centre operaționale sau centre operative pentru situații de urgență cu activitate permanentă.

Pentru completarea cadrului general stabilit prin lege, au fost adoptate de Guvern și următoarele acte normative:

- *Hotărârea Guvernului nr. 1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru situații de urgență*, care funcționează în cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, ca organism interministerial de management, aflat sub conducerea nemijlocită a ministrului administrației și internelor și în coordonarea primului-ministru;

- *Hotărârea Guvernului nr. 1491/2004 pentru aprobarea Regulamentului cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență*, aceste structuri fiind constituite atât la nivel național, cât și la nivel local.

Având în vedere că Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului este nominalizat în legislația menționată ca autoritate căreia îi revine obligația de a constitui centre operative pentru situații de urgență cu activitate permanentă, pentru reglementarea activităților specifice a fost elaborat *Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2289/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea, dotarea și constituirea Comitetului ministerial și Comitetului operativ pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului*.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că propunerea legislativă nu aduce elemente de noutate, legislația aflată în vigoare stabilind în mod concis modul de organizare și atribuțiile fiecărei autorități cu competență în materie. Propunerea legislativă este, în fapt, o expunere a evenimentelor care s-au desfășurat în practică.

2. Deși în *Expunerea de motive* se menționează faptul că, în perioada 1990-2005 nu s-a acționat preventiv pentru a se înlătura efectul anumitor tipuri de calamități, în prezenta inițiativă legislativă nu se face nici o referire la acest

aspect, stabilindu-se doar măsuri ce trebuie luate la nivelul administrației publice centrale după producerea lor.

În acest scop, am aprecia utilă o propunere legislativă care să vizeze elaborarea unui Program de refacere/consolidare a infrastructurii de protecție la calamitățile specifice României, în scopul de a se preveni repetarea sistematică sau amplificarea acestor dezastre.

3. Este adevărat că inundațiile din aprilie-mai 2005 au arătat că legislația existentă în domeniul apărării împotriva inundațiilor are și o serie de lacune. Astfel, nu există în prezent o metodologie unitară pentru evaluarea pagubelor produse de inundații și nu este stabilită prin nici o lege sau hotărâre de Guvern obligația administrației publice locale de a-și constitui stocuri de materiale și mijloace de intervenție operativă.

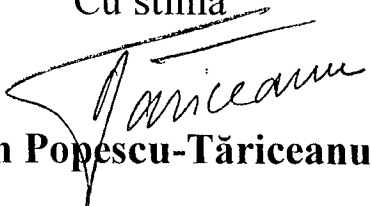
Pentru corectarea lacunelor existente în legislația actuală, una din preocupările importante ale Guvernului o reprezintă elaborarea unei Strategii de apărare împotriva inundațiilor la nivel național.

După finalizarea Strategiei de apărare împotriva inundațiilor, prin conlucrarea tuturor ministerelor interesate, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor va iniția un proiect de act normativ în vederea aprobării acesteia.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

  
**Călin Popescu-Tăriceanu**

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului