



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1776 P.P.S.G.
Data 02.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 218 18.08.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
14.08.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind acordarea gratuită a medicamentelor pentru unii pensionari*, inițiată de un grup de 20 de parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp 218/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativa legislativă se propune ca pensionarii, ale căror pensii nu depășesc 3.000.000 ROL pe lună, să beneficieze de medicamente, în mod gratuit, începând cu data de 1 ianuarie 2006.

Potrivit Expunerii de motive, în România "*circa 2,6 milioane de pensionari primesc o pensie ce nu depășește 3.000.000 ROL pe lună, iar în bugetul de cheltuieli, în care preponderentă este întreținerea locuinței și asigurarea hranei, în majoritatea cazurilor nu mai există resurse financiare pentru procurarea medicamentelor, vitale la populația vârstnică*".

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate* reglementează întregul sistem de realizare a serviciilor de sănătate, inclusiv acordarea medicamentelor.

Potrivit actului normativ menționat, asigurații au dreptul la un pachet de servicii de bază care cuprinde servicii medicale, servicii de îngrijire a sănătății, medicamente, materiale sanitare și dispozitive medicale. Aceste drepturi se stabilesc pe baza contractului-cadru, care se elaborează de Casa Națională de Asigurări de Sănătate în urma consultării Colegiului Medicilor din România, Colegiului farmaciștilor din România și Ordinului Asistenților Medicali din România, până la data de 31 octombrie a anului în curs pentru anul următor.

Contractul-cadru reglementează, în principal, condițiile acordării asistenței medicale cu privire la:

- a) pachetul de servicii de bază la care au dreptul persoanele asigurate;
- b) lista serviciilor medicale, a serviciilor de îngrijiri, inclusiv la domiciliu, a medicamentelor, dispozitivelor medicale și a altor servicii pentru asigurați aferente pachetului de servicii de bază prevăzut la lit. a);
- c) criteriile și standardele calității pachetului de servicii;
- d) alocarea resurselor și controlul costurilor sistemului de asigurări sociale de sănătate în vederea realizării echilibrului financiar al fondului;
- e) tarifele utilizate în contractarea pachetului de servicii de bază, modul de decontare și actele necesare în acest scop;
- f) internarea și externarea bolnavilor;
- g) criteriile de internare în spital;
- h) asigurarea tratamentului spitalicesc, măsuri de îngrijire la domiciliu sau de recuperare;
- i) condițiile generale de acordare a tratamentului ambulatoriu;
- j) prescrierea și eliberarea medicamentelor, a materialelor sanitare, a procedurilor terapeutice, a protezelor și ortezelor, a dispozitivelor de mers și de autoservire;
- k) modul de informare a asiguraților;
- l) coplata pentru unele servicii medicale.

2. Conform Capitolului 7 din Programul de guvernare, "*Politica de protecție socială*", punctul I "*Sistemul de pensii*", pentru îmbunătățirea standardului de viață pentru persoanele vârstnice se au în vedere măsuri speciale și în primul rând creșterea veniturilor acestora prin reforma sistemului public de pensii.

În conformitate cu prevederile Capitolului 8 "*Politica în domeniul sănătății*", Guvernul și-a propus ca măsură în acest domeniu accesul tuturor asiguraților la medicamentele esențiale, iar pentru acestea costul să fie acoperit din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, beneficiarii urmând să achite doar o contribuție fixă minimală.

În Programul de guvernare se face referire numai la medicamentele esențiale, iar pentru acestea nu s-a prevăzut a se asigura gratuitate integrală. De măsura de acces la medicamente esențiale trebuie să beneficieze toți asigurații nu numai pensionarii, caz în care s-ar crea discriminări față de alte categorii sociale cu venituri similare acestora.

3. Asigurații beneficiază de medicamente în tratamentul ambulatoriu, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 235/31.03.2005, procentele de compensare a medicamentelor fiind de 90% din prețul de referință pentru sublista A, 50% din prețul de referință pentru medicamentele de ultimă generație și tehnologie de vârf pentru sublista B și de 100% din prețul de referință pentru sublista C.

Actualul sistem de acordare a medicamentelor cu și fără contribuție personală în sistemul de asigurări sociale de sănătate oferă asiguraților, indiferent de veniturile acestora, accesul nediscriminatoriu la medicamente esențiale pentru îngrijirea sănătății la nivelul de compensare mai sus menționat.

4. În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2005 pentru modificarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 59/2004 privind măsuri de întărire a disciplinei financiar-economice în sistemul sanitar, în anul 2005 sumele reprezentând transferuri de la bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se utilizează pentru finanțarea medicamentelor de care beneficiază asigurații în tratamentul ambulatoriu cu contribuție personală, compensate în proporție de 90% din prețul de referință.

5. Suportarea, din bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a contravalorii medicamentelor propuse a se acorda, potrivit acestei inițiative legislative, în mod gratuit, fără contribuția asiguratului,

necesită asigurarea resurselor financiare, cu destinația respectivă, în cadrul bugetului fondului, aprobat prin legea anuală a bugetului de stat.

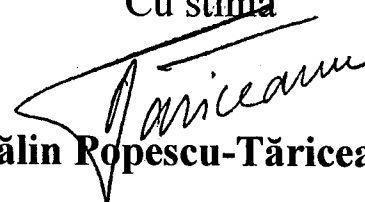
Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă


Călin Popescu-Tăriceanu

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului