



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1963 D.P.S.B.
Data 23.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 225 31.08.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1435/7.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de Urgență nr.45/2003 privind finanțele publice locale*, inițiată de 22 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PPRM (Bp. 225/2005)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere modificarea Ordonanței de urgență nr.45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.108/2004, în sensul majorării de la 20% la 30% a limitei datoriilor anuale ce rezultă din împrumuturi sau garanții la împrumuturi din totalul veniturilor bugetelor locale prevăzute la art.5 alin.(5) lit.(a) din acest act normativ.

Această propunere este justificată prin faptul că, pentru a se apropia de standardele europene, pentru a putea soluționa în special problemele de infrastructură, autoritățile din multe municipii, orașe, comune sunt nevoite să recurgă la noi împrumuturi sau la obligațiuni municipale.

II. Observații și propuneri

1. Propunerea de majorare a limitei de îndatorare de la 20% la 30%, *nu este însoțită de o fundamentare și o analiză corespunzătoare a implicațiilor generate asupra bugetelor locale de creșterea acestei limite și a posibilităților de finanțare a serviciilor publice locale în următorii ani*, având în vedere faptul că, potrivit legii, rambursarea împrumuturilor contractate se face din venituri proprii.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că această creștere a limitei de îndatorare va genera creșterea deficitului bugetului general consolidat pe anul în curs și pe anii următori.

Menționăm și faptul că, indiferent de limita de îndatorare aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003, *contractarea și garantarea de împrumuturi de către autoritățile administrației publice locale se face cu respectarea prevederilor Legii datoriei publice nr.313/2004*, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2005, ceea ce implică încadrarea împrumuturilor în plafonul anual de îndatorare publică internă și externă al României, aprobat prin lege de către Parlament și autorizarea acestora de către Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale constituită în acest scop.

2. În prezent, în conformitate cu prevederile art.59 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003, limita de 20% poate fi depășită în cazul unor programe cu finanțare de la Uniunea Europeană, aceste situații fiind reglementate prin legi speciale.

În acest sens menționăm:

- Legea nr.177/2003 pentru asigurarea fondurilor necesare decontării cheltuielilor efectuate cu elaborarea studiilor de fezabilitate aferente programului SAPARD măsura 2.1.- Dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii rurale;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2004 privind contractarea împrumuturilor externe de la instituțiile financiare internaționale pentru Programul de reabilitare a infrastructurii din orașele mici și mijlocii (SAMTID).

3. În *Programul legislativ al Guvernului României pentru perioada 2005-2008 și în Planul de acțiune al Ministerului Finanțelor Publice, potrivit programului PAL 2 pentru perioada octombrie 2004-decembrie 2005*, Ministerul Finanțelor Publice este desemnat ca inițiator al *proiectului de lege privind modificarea și completarea*

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2003, în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor, având ca termen pentru finalizare luna decembrie 2005.

Acest proiect de act normativ are ca principale obiective:

- introducerea unor concepte, termeni și expresii noi (buget de funcționare, buget de dezvoltare, criză financiară, insolvență, insolvabilitate, obligațiuni municipale, garantarea creditului, garantarea parțială a riscului, rating), definirea clară a acestora în cuprinsul proiectului în vederea aplicării unitare și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar;

- stabilirea unor criterii de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale;

- înființarea comitetelor de finanțe la nivel județean și național, care să aibă ca principală atribuție aplicarea cu rigurozitate a criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale și stabilirea componenței acestora;

- elaborarea și aprobarea bugetelor de funcționare și de dezvoltare, precum și stabilirea standardelor minime de cheltuieli ce trebuie avute în vedere în fundamentarea bugetelor de funcționare;

- creșterea limitei actuale de 20% pentru delimitarea împrumuturilor și stabilirea acestora în funcție de treapta administrativă corespunzătoare, avându-se în vedere asigurarea cofinanțării proiectelor cu finanțare europeană și compatibilizarea cu regulile bugetare ale Uniunii Europene;

- stabilirea unor noi reguli referitoare la cofinanțarea unor programe privind dezvoltarea infrastructurii locale;

- introducerea unor capitole distincte privind emiterea de obligațiuni precum și garantarea parțială a riscului de creditare pentru datoria publică locală;

- obligația ordonatorilor principali de credite de a prezenta anual analiza gradului de colectare a veniturilor proprii;

- introducerea unei prevederi distincte în sensul că singurul în măsură să stabilească prioritățile de cheltuieli este consiliul local.

4. De asemenea, menționăm că prin Ordinul comun al ministrului finanțelor publice, ministrului administrației și internelor și ministrului economiei și comerțului s-a constituit un grup de lucru

care a elaborat *termenii de referință pentru angajarea unor servicii de consultanță în vederea îmbunătățirii legislației privind piața obligațiunilor municipale*, avându-se în vedere realizarea următoarelor proiecte, cu finanțare din grantul olandez TF050477:

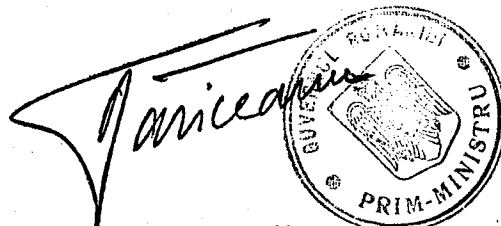
- revizuirea cadrului legal privind contractarea de împrumuturi de către municipalități, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003;

- elaborarea unui studiu de fezabilitate în scopul garantării parțiale a creditelor contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și a unui studiu de fezabilitate în scopul garantării parțiale a riscului aferent datoriei contractate de societățile comerciale/regiile autonome prestatoare de servicii publice pentru finanțarea investițiilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului