



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr 2013 P.S.G.
3008 2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 208 12.09.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 487, 12.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru reducerea birocrăției și eliminarea corupției*, inițiată de 22 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp.208/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune *instituirea pentru toate autoritățile și instituțiile publice, a obligației de a elibera documentele ce le sunt solicitate de persoanele fizice și juridice în termen de 5 zile lucrătoare, calculate de la depunerea cererii.*

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că, în ultimul timp, birocrăția s-a amplificat, perioada de timp pentru eliberarea diferitelor acte a crescut, generând, astfel, premisele unor fenomene de corupție.

II. Observații și propuneri

1. Din analiza textului propunerii legislative rezultă că dispozițiile acesteia ar urma să se aplice tuturor autorităților și instituțiilor publice, indiferent de natura documentului care se solicită.

Având în vedere referirea în mod generic la „*documentele solicitate de către persoanele fizice sau juridice*”, precum și prevederile *Expunerii de motive*, în care se precizează necesitatea adoptării unei măsuri legislative în vederea reducerii procedurilor administrative referitoare la obținerea autorizațiilor, certificatelor, avizelor și aprobărilor, considerăm că se impunea detalierea categoriilor de documente vizate.

Documentele enumerate exemplificativ în instrumentul de prezentare și motivare al acestei inițiative legislative sunt *acte administrative*, definite de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 ca acte unilaterale cu caracter individual sau normativ, emise de o autoritate publică în vederea executării legii, dând naștere, modificând sau stingând raporturi juridice. Această lege reglementează obligativitatea soluționării cererilor în *termenul legal de 30 de zile* de la înregistrarea acesteia, dacă prin lege nu se prevede alt termen, prevăzând posibilitatea persoanei vătămate într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, de a se adresa instanței de contencios administrativ.

Astfel, în considerarea complexității și volumului lucrărilor pe care le implică cererea formulată de petent, care diferă de la caz la caz, în mod justificat legiuitorul a optat pentru stabilirea unei limite maxime rezonabile a termenului legal de soluționare a cererii, 30 de zile, de la expirarea căruia începe să curgă termenul de prescripție pentru acțiunea de contencios administrativ.

Apreciem că în multe cazuri termenul de 5 zile nu poate fi respectat din motive obiective, fiind nerealist.

2. În ceea ce privește scopul acestei propuneri legislative de reducere a birocrăției și corupției, precizăm faptul că legislația în vigoare - *Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* -

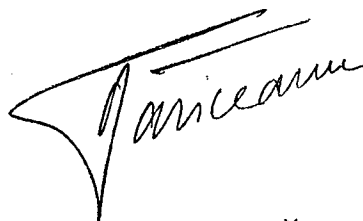
prevede o serie de măsuri menite să asigure reducerea birocrăției și eliminarea corupției în activitatea autorităților publice.

În concluzie, față de cele precizate mai sus, considerăm că *ansamblul legislației în materie creează premisele legale pentru garantarea bunei administrări a soluționării cererilor de competența autorităților publice*, stabilirea unui termen de cel mult 5 zile putând constitui o măsură care, prin efectele sale, să fie disproporționată în raport cu scopul pentru care ar fi instituită.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului