



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2142
1209 2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 265 27.09.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 491 28.09.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată "Lege privind sprijinul financiar pentru înălțarea de biserici"*, inițiată de 11 senatori din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 265/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune acordarea, anual, începând cu anul 2006, a sumei de 1 miliard lei "*pentru fiecare biserică aflată în construcție, atât în parohii, cât și în mănăstiri*", precum și alocarea o singură dată a sumei de 500 milioane lei "*pentru finanțarea lucrărilor de pictură în curs de executare la bisericile înălțate începând cu anul 1990, atât din parohii, cât și din mănăstiri*".

Fondurile necesare în fiecare an ar urma să fie asigurate din privatizări.

În *Expunerea de motive* a propunerii legislative se arată că promovarea acestei inițiative legislative este justificată de faptul că "în marea majoritate a cazurilor, Guvernul, prin Ministerul Culturii și Cultelor, nu a acordat nici un sprijin financiar pentru înălțarea bisericilor din parohii, iar în cazul celor din mănăstiri nu s-au alocat fonduri cu această destinație" și că "în această situație, eforturile financiare pentru înălțarea bisericilor au fost suportate de către credincioși și de către unii sponsori".

II. Propuneri și observații

1. Menționăm că încă din anul 1990, cultele religioase recunoscute din România sunt sprijinite financiar, de la bugetul de stat, pentru execuția de lucrări specifice.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2005 nr. 511/2004, suma alocată pentru susținerea cultelor religioase, inclusiv pentru categoriile de lucrări prevăzute în propunerea legislativă este de 187.720 mii lei.

În condițiile în care sistemul actual de finanțare funcționează în mod corespunzător, nu există argumente pentru adoptarea unui nou cadru normativ pentru susținerea din fonduri publice a lucrărilor la biserici.

2. În prezent, pentru susținerea unităților de cult, sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002, conform căroră:

"Art. 3 – (1) Se alocă de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare, prin bugetul Ministerului Culturii și Cultelor, fonduri pentru restaurarea și conservarea lăcașurilor de cult care sunt monumente istorice și a bunurilor din patrimoniul cultural național mobil aparținând cultelor religioase recunoscute din România, pentru completarea fondurilor proprii necesare întreținerii și funcționării unităților de cult cu venituri mici sau fără venituri, pentru amenajarea și întreținerea muzeelor cultural religioase, pentru construirea și repararea lăcașurilor de cult, pentru achiziționarea de imobile necesare

desfășurării activității unităților de cult și de asistență socială susținute de acestea, pentru sprijinirea activităților de asistență socială organizate de cultele religioase în spitale, centre de plasament, cămine pentru bătrâni și alte forme de asistență socială organizate de cultele religioase în spitale, centre de plasament, cămine pentru bătrâni și alte forme de asistență, pentru susținerea unor acțiuni cu caracter intern și internațional realizate de cultele religioase din România.

(2) De la bugetele locale se pot aloca fonduri pentru completarea fondurilor proprii, necesare pentru întreținerea și funcționarea unităților de cult fără venituri sau cu venituri reduse, pentru construirea și repararea lăcașurilor de cult și pentru conservarea și întreținerea bunurilor aparținând cultelor și care fac parte din patrimoniul cultural național mobil, precum și pentru activitățile de asistență socială susținute de acestea".

În contextul dispozițiilor evocate, se constată că finalitatea urmărită de propunerea legislativă se suprapune celei vizate de normele Ordonanței Guvernului nr. 82/2001, în forma actuală.

Prin normele Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 s-au instituit legal unele forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, realizându-se totodată și o descentralizare a acestui sprijin.

De altfel, propunerea legislativă nu își poate atinge scopul, întrucât modificarea formei de finanțare în sensul propus nu rezolvă cerințele financiare permanente ale cultelor religioase.

3. Precizăm și faptul că, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 78/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Culturii și Cultelor, ministerul acordă sprijin financiar pentru:

a) construirea și repararea lăcașurilor de cult, inclusiv pentru întocmirea documentațiilor care stau la baza acestor lucrări;

b) consolidarea și punerea în valoare a bunurilor imobile și mobile din patrimoniul eclezial, aflate în proprietatea sau în posesia ori în folosința cultelor religioase, inclusiv pentru întocmirea documentațiilor tehnice care stau la baza acestor lucrări, în condițiile legilor specifice;

c) întreținerea și funcționarea unităților de cult fără venituri sau cu venituri reduse;

d) susținerea unor acțiuni religioase având caracter național sau internațional, realizate de conducerile cultelor religioase din România;

e) dezvoltarea și susținerea activității de cercetare și analiză a fenomenului religios, potrivit legii;

f) susținerea activității de asistență socială, organizată de cultele religioase în spitale, centre de plasament, cămine de bătrâni și/sau în alte instituții, precum și a activităților privind reinsertia socială a persoanelor defavorizate și marginalizate, potrivit legii.

4. Inițiativa legislativă restrânge categoria activităților și lucrărilor care sunt finanțate, în prezent, în baza Ordonanței Guvernului nr. 82/2001, precum și sfera beneficiarilor sprijinului financiar. Astfel, conform prevederilor **art. 1 și 2** din propunere, beneficiarii potențiali ai sprijinului sunt numai acele culte care au "*biserici în parohii și mănăstiri*". Din cuprinsul acestor articole reiese că toate acele culte care nu au biserici, parohii și mănăstiri nu au acces la fondurile alocate ca sprijin în baza propunerii.

Din acest punct de vedere, dispozițiile propunerii legislative conduc la o discriminare a anumitor culte religioase recunoscute din România, în acordarea sprijinului financiar de către stat. Aceeași concluzie poate fi reținută și din modul în care este acordat sprijinul financiar propus, întrucât nu se ține cont de posibilitățile financiare ale unității de cult beneficiare, și de asemenea, nu se ia în considerare stadiul concret al lucrărilor care sunt finanțate, ci numai categoria în care acestea sunt incluse: lucrări de construire sau lucrări de pictură.

5. Referitor la **art. 3** din propunerea legislativă, precizăm că, în conformitate cu metodologia bugetară internațională, respectiv Manualul de statistică a finanțelor publice editat de Fondul Monetar Internațional și Manualul privind deficitul și datoria guvernamentală elaborat de Uniunea Europeană, veniturile obținute din privatizare nu sunt tratate ca venituri bugetare și nu sunt incluse în buget din următoarele considerente:

- valorificarea activelor statului nu reprezintă operațiuni care să contribuie la creșterea valorii nete a sectorului administrației publice;
- vânzarea unui activ nefinanciar nu este considerată un venit bugetar întrucât această vânzare nu are nici un efect asupra valorii nete a administrației (nu contribuie la creșterea acestei valori);
- vânzarea unui activ nefinanciar modifică numai componenta patrimoniului, schimbând un activ nefinanciar cu un alt activ (care

reprezintă rezultatul vânzării) fără să determine majorarea valorii nete a sectorului administrației publice.

Cheltuielile bugetare sunt efectuate pe seama veniturilor bugetare (impozite, taxe, contribuții de asigurări sociale) și a deficitului bugetar, care, la rândul său, poate fi finanțat prin titluri sau obligațiuni de stat, precum și din venituri din privatizare.

În acest context, utilizarea veniturilor din privatizare pentru finanțarea unor programe ale administrației publice presupune în final plăți pentru achiziții de bunuri și servicii și/sau formarea brută de capital fix sau transferuri sociale și de altă natură și în consecință, din punct de vedere al Sistemului European de Conturi adoptat de Consiliul Uniunii Europene la data de 25 iunie 1996, acestea reprezintă cheltuieli publice, care vor mări deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

Călin POPESCU- TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului