



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru
modificarea OG nr.42/1997**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea OG nr.42/1997, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 187 din 28.04.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Inițiatorul, potrivit Expunerii de motive, consideră necesară modificarea art.85 din Ordonanța Guvernului nr.42/1997 privind transportul naval, pentru a se armoniza efectele create de prevederile acestei ordonanțe cu prevederile Legii nr.21/1996 privind concurența, avându-se în vedere și organizarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, care trebuie să asigure accesul egal și nediscriminatoriu la infrastructurile de transport deschise accesului public, prin crearea posibilității de a alege liber modul și mijlocul de transport cum și transportatorul.

Potrivit naturii legii, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul.

2. Cu toate că pe fond, propunerea legislativă poate fi reținută, motivarea acesteia nu este pe deplin concludentă, făcându-se confuzie

între elementele contractului de transport fluvial de drept privat, cu aspectele de drept public privind siguranța navigației.

Într-adevăr, nu se poate vorbi despre „grava imixtiune în gestiunea navei”, deoarece transportatorul străin ar fi împiedicat de a se descărca de gestiune, fiind și privat de dreptul de a face stivuirea și amararea mărfurilor conform planurilor sale, cum și privat „de dreptul legitim de a număra, cântări sau de a inspecta buna stare aparentă a mărfii preluată la transport”, întrucât contractul de remorcare de manevră reprezintă **o activitate conexă activității de transport naval**, care **nu modifică contractul de transport**, raporturile dintre subiecți privind drepturile și răspunderile acestora rămânând în continuare a fi stabilite prin acel contract.

Chiar dacă ordonanța nu cuprinde prevederi exprese în cazul transporturilor fluviale, ca în cazul navelor maritime remorcate în porturi, prin asemănare, devin aplicabile prevederile art.120, prin care se stabilește că „în timpul folosirii remorcherului, comandantul și echipajul acestuia devine subordonat comandantului navei remorcate și respectă în totalitate ordinele acestuia”.

Ca atare, referitor la consecințele remorcării privind realizarea obligațiilor contractuale rezultând din transportul fluvial, motivarea nu are un corespondent legal și nici acoperire juridică.

De asemenea, nu se poate vorbi de violarea dreptului concurențial, din moment ce remorcajul de manevră reprezintă un serviciu de siguranță care trebuie efectuat sub controlul autorității publice competente, pentru toate navele, indiferent de pavilionul acestora, în mod nediscriminatoriu privind durata, calitatea și tarifele practicate.

În consecință, modificarea propusă de inițiator cu referire la acceptarea în acest caz, a unui remorcaj de manevră sub pavilionul altui stat, poate fi acceptată prin rațiuni de deschidere față de state cu care există relații comerciale frecvente și care, pe bază de reciprocitate ar fi invitate să procedeze în același mod.

În schimb, elementul de siguranță, de ordine publică este asigurat prin înscrierea în condițiile de pilotare obligatorii care urmează regulile stabilite de Autoritatea Navală Română.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Cu privire la titlu, fiind vorba de modificarea unui singur articol din Ordonanța Guvernului nr.42/1997, propunem ca aceasta să se reflecte în următorul mod:

„Lege pentru modificarea articolului 85 din Ordonanța Guvernului nr.42/1997 privind transportul naval”.

2. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie să aibă un articol unic, astfel:

„Articol unic. - Articolul 85 din Ordonanța Guvernului nr.42/1997 privind transportul naval, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.210 din 10 martie 2004 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul celor două alineate astfel:

„Art.85. - (1) ...

(2) ...”.

3. La **alin.(1)**, pentru o formulare riguroasă, propunem ca în locul sintagmei din rândul 3 „altui stat” să se folosească expresia „sub pavilionul altui stat”.

4. La **alin.(2)**, sugerăm reformularea enunțului, astfel:

„(2) Manevrarea fiecărei unități, precum barjă, șlep, tanc fluvial, navă tehnică se face numai cu condiția ca la bordul navei care remorchează sau împinge să existe un pilot”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 471/4.05.2005.