



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Mr 2207 n.p.s.g.
Data 2009 2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 222 28.09.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 530, 5.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru acordarea unor burse de merit pentru stimularea performanței în pregătirea liceală și universitară*, inițiată de un grup de 24 de parlamentari din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 222/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea, începând cu anul universitar 2005-2006, unor burse de merit pentru elevii și studenții performanți, astfel:

- 60-80 de euro pe lună pentru stimularea performanței în pregătirea liceală;
- 80-100 de euro pe lună pentru stimularea performanței în pregătirea universitară.

Fondurile necesare pentru plata burselor pentru elevi și studenți vor fi asigurate de la bugetul de stat.

II. Propuneri și observații

1. În prezent, există o serie de acte normative care reglementează acordarea de burse elevilor și studenților, printre care exemplificăm:

- *Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care reglementează acordarea de burse și modul de stabilire a criteriilor specifice de acordare a burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social.

Potrivit dispozițiilor art. 172 din legea sus menționată, *criteriile generale de acordare a burselor* se stabilesc de Ministerul Educației și Cercetării, în colaborare cu Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. Criteriile specifice de acordare a burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social se stabilesc anual, în consiliile de administrație ale inspectoratelor școlare și în senatele universitare, în limitele fondurilor repartizate și în raport cu integralitatea efectuării de către elevi și studenți a activităților școlare și universitare.

Cuantumul burselor de merit, al burselor de performanță, al burselor de studiu, precum și al burselor de ajutor social pentru elevi se stabilește de către consiliul de administrație al inspectoratului școlar județean sau al municipiului București, în conformitate cu prevederile pct. 5 al Anexei nr. 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 445/1997 privind stabilirea criteriilor generale de acordare a burselor și a altor forme de sprijin material pentru elevii, studenții și cursanții din învățământul de stat, cursuri de zi*, astfel cum a fost modificată de *Hotărârea Guvernului nr. 558/1998*.

În ceea ce privește învățământul superior, menționăm faptul că alocarea sumelor de la bugetul de stat pentru acordarea de burse studenților se face pe bază de contract încheiat între Ministerul Educației și Cercetării și instituția de învățământ superior de stat. În limita fondului anual de burse alocat de la bugetul de stat, instituțiile de învățământ superior, în baza autonomiei universitare de care dispun și în conformitate cu prevederile legale referitoare la stabilirea criteriilor specifice de acordare a burselor, pot decide asupra cuantumului lunar al

burselor și al numărului de studenți beneficiari. De asemenea, acestea pot acorda burse și din veniturile proprii realizate, care, potrivit legii, se gestionează și se utilizează integral la nivelul instituțiilor respective.

Totodată, potrivit art. 172 alin. (6) și (7) din Legea nr. 84/1995, se mai acordă burse pentru doctorat și burse pentru stagii de studii universitare și postuniversitare în străinătate, pe bază de concurs organizat la nivelul instituțiilor de învățământ superior, respectiv la nivel național, din fonduri constituite în acest scop.

- *Hotărârea Guvernului nr. 34/2003 privind înființarea Centrului Național de Excelență* a creat cadrul legislativ pentru acordarea burselor de studiu în țară și străinătate pentru elevi și studenți (art. 2 lit. d));

- *Hotărârea Guvernului nr. 1488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"* potrivit căreia elevii - care frecventează liceul sau școala de arte și meserii la cursuri de zi - care se află în întreținerea familiilor al căror venit brut lunar pe membru de familie, realizat în ultimele 3 luni anterioare depunerii dosarului, este de maximum 1.500.000 lei, precum și elevii care beneficiază de o măsură de protecție ori aflați sub tutelă sau curatelă beneficiază de un sprijin financiar lunar (art. 2 alin. (1)).

Conform art. 3 alin. (1) din *Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 4839/2004 privind criteriile specifice și metodologia de acordare a sprijinului financiar în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"*, sprijinul financiar prevăzut în cadrul Programului sus menționat se acordă lunar, în cuantum de 1.800.000 lei, pe perioada cursurilor școlare, inclusiv pe timpul pregătirii și susținerii examenului de bacalaureat sau de diplomă și pe perioada practicii în producție.

- *Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*, potrivit căreia persoanele de vârstă școlară care fac parte din familii care au dreptul la venitul minim garantat și care au 2 sau mai mulți copii și s-au înscris în învățământul obligatoriu prevăzut de lege beneficiază de bursă de școlarizare (art. 19 alin. (1)).

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din același act normativ, absolvenții învățământului obligatoriu, care își continuă studiile în unitățile de învățământ preuniversitar și în instituțiile

de învățământ superior, ale căror familii îndeplinesc condițiile prevăzute mai sus, beneficiază lunar de bursă pentru continuarea studiilor.

- *Hotărârea Guvernului nr. 769/2005 privind acordarea unor burse de studii unor studenți cu domiciliul în mediul rural*, potrivit căreia Ministerul Educației și Cercetării acordă anual, pe bază de contract, un număr de burse de studii studenților cu domiciliul în mediul rural care urmează cursurile de zi ale instituțiilor de învățământ superior acreditate și care se obligă ca după absolvirea studiilor universitare să profeseze în învățământul din mediul rural, în specialitatea pentru care s-au pregătit, în calitate de titular sau suplinitor, o perioadă cel puțin egală cu perioada pentru care a primit bursa (art. 1 alin. (1)).

2. Din conținutul instrumentului de prezentare și motivare a inițiativei legislative nu rezultă, în mod explicit, dacă din punct de vedere conceptual, reglementările propuse se prezintă ca norme speciale față de cele care reprezintă, în acest moment, cadrul general de reglementare, ori se dorește ca acestea să constituie, ca eveniment legislativ, norme de modificare și/sau de completare a reglementărilor în vigoare.

În raport cu dispozițiile cuprinse în *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, *Expunerea de motive* ar fi trebuit redactată în sensul motivării și fundamentării soluțiilor legislative propuse, în funcție de intenția de reglementare.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens este redactat și art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, care prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a stylized, angular graphic element.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului