



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2211
Data 2009 2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 264 18.09.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 536/5.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege privind rezolvarea situației terenurilor cu destinații speciale*", inițiată de 11 senatori din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 264/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca, într-o perioadă de maximum un an, proprietarii terenurilor cu destinații speciale și utilizatorii acestor terenuri să opteze pentru una dintre variantele: schimb de teren, concesionare sau expropriere pentru cauză de utilitate publică.

În *Expunerea de motive* a propunerii legislative se arată că "o problemă nesoluționată timp de aproape 15 ani este aceea a terenurilor cu destinații speciale, respectiv a celor care sunt folosite pentru transporturile rutiere, feroviale, navale și aeriene, cu construcții și instalații aferente, construcții și instalații hidrotehnice, termice, de transport al energiei electrice și gazelor naturale, de telecomunicații, pentru exploatare miniere și petroliere, cariere și halde de orice fel, pentru nevoile de apărare, plaje, rezervații, monumentele naturii, ansamblurile și siturile arheologice și istorice".

II. Propuneri și observații

1. Terenurile aflate până la această dată în categoria terenuri cu destinații speciale, folosite pentru transporturi rutiere, feroviare, navale și aeriene, cu construcțiile și instalațiile aferente, construcții și instalații hidrotehnice, termice, de transport al energiei electrice și gazelor naturale, de telecomunicații, pentru exploatarea miniere și petroliere, cariere și halde de orice fel, pentru nevoile de apărare, plajele, rezervațiile, monumentele naturii, ansamblurile și siturile arheologice și istorice *constituie domeniu public al statului sau, după caz, al unităților administrativ-teritoriale* și sunt cele definite de art. 2 lit. e) din Legea nr. 18/1991 a fondului funciar, republicată, iar regimul juridic a fost reglementat de prevederile Constituției României și ale Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia.

Prin urmare, situația terenurilor cu destinații speciale este reglementată în mod obiectiv în actuala legislație în vigoare și nu considerăm necesară o reglementare paralelă a acesteia, formulată ambiguu de către inițiatori.

În acest context, precizăm și faptul că, deoarece nu se face nici o distincție referitoare la regimul juridic al terenurilor cu destinații speciale - proprietate publică sau privată - nu se poate impune în sarcina consiliilor locale o obligație ca cea prevăzută la **art. 1** din propunerea legislativă.

2. Dispozițiile propuse la **art. 1**, potrivit cărora "*proprietarii de terenuri cu destinații speciale pot beneficia, pe bază de hotărâre a Consiliului local, de schimb de teren în echivalență ca și clasă de calitate și categorie de folosință în echivalent arabil*", sunt neclare.

Potrivit art. 1405 din Codul civil, schimbul este un contract prin care părțile - numite copermutanți - își dau respectiv un lucru pentru altul; deci schimbul este un contract sinalagmatic, cu titlu oneros și comutativ.

Având în vedere caracteristicile contractului de schimb, dispozițiile potrivit cărora schimbul se efectuează "*pe bază de hotărâre a Consiliului local*" apar ca nejustificate pentru situațiile în care terenul propus la schimb se află în proprietatea statului.

Din dispozițiile propuse nu rezultă care sunt părțile contractului de schimb, și anume, care este cel de-al doilea copermutant, care să aibă în proprietate un teren echivalent celui cu destinație specială.

De asemenea, sintagma "*proprietar de terenuri cu destinații speciale*" este neclară. Suntem în situația reconstituirii dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație specială sau după reconstituire, dreptul de proprietate există în patrimoniul acestor persoane sau există doar vocația la dobândirea acestui drept.

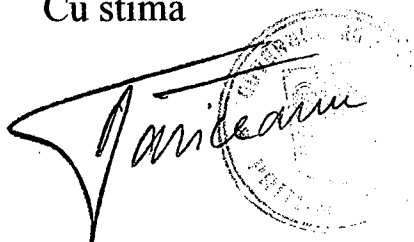
3. În situația în care se are vedere reconstituirea dreptului de proprietate asupra unor terenuri cu destinații speciale aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ teritoriale, ar fi necesară corelarea dispozițiilor propuse cu dispozițiile Legii nr. 213/1998, precum și reanalizarea acestora cu luarea în considerare a dispozițiilor cuprinse la art. 136 alin. (2), (3) și (4) din Constituția României, republicată.

4. La art. 4 se instituie un termen de un an în care atât proprietarii cât și cei care folosesc terenurile cu destinații speciale sunt obligați să opteze pentru una dintre variante: schimb, concesiune sau expropriere. Conisderăm că se impunea menționarea datei de la care începe să curgă acest termen, cum ar fi: intrarea în vigoare a dispoziției propuse, data reconstituirii dreptului de proprietate sau a eliberării titlului de proprietate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului