

EXPUNERE DE MOTIVE

Economia bazată pe cunoaștere este considerată la nivel guvernamental o oportunitate pentru România, în condițiile în care deținem un potențial recunoscut în domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației.

În acest context, Guvernul României a solicitat și a obținut sprijinul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) pentru finanțarea proiectului „Economia bazată pe Cunoaștere” prin acordarea unui împrumut în valoare de 60,0 milioane dolari SUA.

Prin prezenta Ordonanță de urgență se ratifică Acordul de împrumut, în valoare de 60.0 milioane dolari SUA, între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”, semnat la București la 8 decembrie 2005.

Ratificarea Acordului de împrumut prezintă caracter de urgență pentru îndeplinirea condițiilor de intrare în efectivitate și disponibilizarea cât mai rapidă a sumelor împrumutului, pentru asigurarea continuității activităților Proiectului în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în Acordul de împrumut.

Obiectivul general al proiectului constă în asigurarea accesului cetățenilor la informație în format digital, stimularea competitivității mediului de afaceri local și reducerea discrepanțelor de educație IT&C la nivelul întregii populații prin intermediul Rețelelor Electronice ale Comunităților Locale (RECL). Aceste rețele virtuale conectează principalele instituții cu caracter social, administrativ, economic și educațional din comunitățile locale – școala, primăria, biblioteca – și un Punct de Acces Public la Informație (PAPI) la rețelele informaționale și tranzacționale naționale și mondiale. Proiectul „Economia bazată pe cunoaștere” intenționează să pună în practică angajamentele României asumate prin Programul de guvernare 2005-2008, Strategia națională pentru promovarea noii economii și implementarea societății informaționale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1440/2002 dar și să transpună Planul de Acțiuni e-Europe și inițiativa i-2010 ale Uniunii Europene.

Obiectivele Proiectului

Proiectul are următoarele obiective esențiale:

- reducerea discrepanțelor de educație IT&C la nivelul întregii populații;
- oferirea de servicii electronice guvernamentale la nivelul comunităților rurale;
- asigurarea mecanismelor de încurajare a inițiativelor antreprenoriale pe tot teritoriul României;
- oferirea serviciilor publice comunitare informatizate în cadrul primăriilor;
- asigurarea accesului cetățenilor la informație în format digital prin intermediul rețelelor comunităților locale.

Structura proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”:

Componenta 1 - Extinderea accesului la tehnologiile ITC și îmbunătățirea cunoștințelor de utilizare a calculatorului

1.1. Îmbunătățirea accesului la informație prin intermediul Rețelelor Electronice ale Comunităților Locale (RECL)

Obiectiv: îmbunătățirea accesului la mijloacele de Tehnologie Informației și Comunicațiilor (TIC) pentru comunitățile dezavantajate prin intermediul RECL.

Proiectul va dezvolta 200 de rețele virtuale locale conectate la Internet de bandă largă servind ca „centre de cunoaștere”, furnizare de informații, servicii și comunicare către cetățeni, administrația publică locală și mediul de afaceri. Aceste rețele vor varia din punctul de vedere al modelului și scopului tehnologic, în funcție de nevoile identificate la nivelul fiecărei comunități locale selectate.

1.2. Dezvoltarea resurselor umane ale comunităților locale

Obiectiv: Susținerea de activități menite să crească potențialul pentru acumularea cunoașterii prin mijloace TIC pentru comunitățile vizate de proiect, sprijinirea implementării serviciilor cu valoare adăugată dezvoltate în cadrul proiectului, precum și formarea membrilor comunităților în domeniul TIC.

1.3. Implementarea tehnologiei informației și comunicațiilor în școli

Obiectiv: Creșterea calității procesului educațional din școlile gimnaziale, prin integrarea și extinderea mijloacelor de tehnologia informației și comunicațiilor în procesul didactic și formarea resurselor umane în domeniul TIC.

Proiectul propune dezvoltarea unui model educațional pilot bazat pe predarea/învățarea asistată de computer și pe accesul tuturor actorilor și beneficiarilor educației la mijloace moderne de informare și cunoaștere. Proiectul se adresează școlilor generale cu clasele I-VIII care fac parte din comunitățile dezavantajate din punct de vedere al cunoașterii, situate în mod preponderent în mediul rural și în categoria „mic urban”.

Componenta 2 -- Dezvoltarea și promovarea serviciilor de e-government

Proiectul va finanța implementarea la scară națională a două proiecte de e-government incluzând dezvoltarea unei infrastructuri adecvate, cadru legislativ compatibil și instruirea utilizatorilor.

2.1. Sistem electronic pentru înregistrarea on-line a persoanelor fizice autorizate și a asociațiilor familiale

Obiectiv: Înlesnirea unei relații de calitate între administrația locală și mediul de afaceri prin reducerea proceselor consumatoare de resurse pentru obținerea statutului de persoană fizică autorizată sau asociație familială.

2.2. Sistem integrat pentru emiterea documentelor de stare civilă pentru cetățeni

Obiectiv: Asigurarea deservirii rapide, transparente, corecte și eficiente a cetățenilor ce solicită administrațiilor locale emiterea documentelor de stare civilă.

Conceptul care stă la baza acestui sistem este ghișeul unic de servicii comunitare, aflat în cadrul primăriilor de comună, oraș și municipiu așa cum este el definit în Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.372/2002, cu modificările și completările ulterioare. Serviciile ce vor fi oferite sunt următoarele: obținerea unor documente standard tip certificate de stare civilă; operațiuni specifice privind actele, faptele de stare civilă, precum și administrarea și păstrarea registrelor de stare civilă.

Componenta 3 - Promovarea comerțului electronic și acordarea de asistență financiară și tehnică pentru micro întreprinderi și IMM-uri:

3.1. Crearea portalului pentru promovarea comerțului electronic și a rețelelor de business (e-Store)

Obiectiv: Promovarea interacțiunii în același spațiu virtual a întreprinzătorilor din mediul de afaceri, facilitând identificarea celor mai rentabile investiții dar și selectarea partenerilor adecvați, furnizorilor de servicii de consultanță de afaceri, furnizorilor de materii prime și materiale și nu în ultimul rând a clienților loiali.

Sistemul va constitui un mediu prielnic de promovare a soluțiilor tip e-commerce și e-business care creează o nouă cultură de inter-relaționare între agenții economici. În acest cadru virtual se vor crea, de asemenea, legături între sectorul de cercetare-dezvoltare și IMM-urile care au ca obiect de activitate preluarea și implementarea acelor soluții inovative care contribuie la creșterea nivelului de competitivitate economică.

3.2. Acordarea de finanțări nerambursabile întreprinzătorilor locali

Obiectiv: Această facilitate financiară va oferi sprijin întreprinzătorilor particulari sau consorțiilor în efortul acestora de adoptare a soluțiilor inovatoare tip e-business cu scopul de a îmbunătăți competitivitatea acestora pe piețele naționale și internaționale și va fi însoțită de o cotă de co-finanțare din partea agenților economici locali.

În cadrul Programului de finanțare nerambursabilă selecția aplicațiilor se face în baza unor criterii de eligibilitate privind aplicantul, activitățile, proiectul și costurile proiectului și regulile de conformitate administrativă, stabilirea contribuției aplicanților și valoarea grant-ului în funcție de categoriile de grup țintă stabilite, durata proiectelor (nu va depăși un an calendaristic, limită stabilită pentru toate categoriile de grup țintă) iar valoarea fiecărui grant nu va depăși suma de 100.000 dolari SUA.

Componenta 4 - Managementul proiectului – evaluare și implementare

Constă în funcționarea în condiții optime a Unității de Management a Proiectului, monitorizare implementare și evaluare Proiect.

Pentru pregătirea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”, România a contractat un Avans de la BIRD, în valoare de 2,0 milioane dolari SUA. Scrisoarea de înțelegere privind Avansul a fost semnată la București la 30 iunie 2004 și ratificată prin Legea nr.367/2004.

Avansul a fost acordat în vederea finanțării următoarelor cheltuieli necesare pentru pregătirea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”: înființarea Unității de Management a Proiectului și realizarea unui proiect pilot de rețele electronice ale comunităților locale.

În ședința Guvernului din data de 27 octombrie 2005 a fost aprobat Memorandum-ul cu tema :

- Aprobarea raportului privind negocierea Acordului de împrumut, în valoare de 60,0 milioane dolari SUA, între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”; și
- Acordarea împuternicirii de semnare, în numele României, ministrului finanțelor publice, pentru semnarea Acordului de împrumut.

Costul total al Proiectului este de 69,4 milioane dolari SUA din care contribuția Guvernului este de 9,4 milioane dolari SUA .

Sumele necesare acoperirii contribuției Guvernului României la finanțarea Proiectului, rambursarea împrumutului, plata comisionului inițial aferent împrumutului, plata dobânzii și a comisionului de angajament, precum și a altor costuri aferente împrumutului vor fi asigurate de la bugetul de stat din sumele prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației (M.C.T.I.).

Manualul Operațional al Proiectului urmează să fie adoptat de Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației prin ordin al ministrului, după aprobarea textului acestuia de către Comitetul de Coordonare al Proiectului și Bancă.

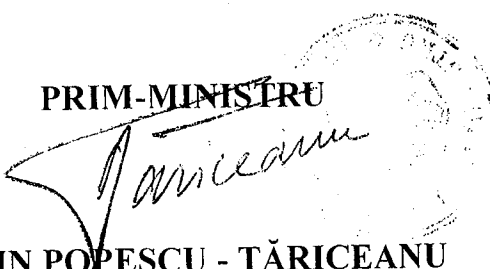
Proiectul urmează să fie finalizat până la data de 31 decembrie 2010.

În cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației se va stabili o nouă Unitate de Management a Proiectului (UMP) iar contractele personalului angajat în cadrul UMP pentru implementarea Avansului pot fi extinse în funcție de performanțele înregistrate și de aprobarea ministrului comunicațiilor și tehnologiei informației.

Având în vedere necesitatea ratificării de către partea română a Acordului de împrumut în prima jumătate a lunii decembrie, în caz contrar încălcându-se calendarul convenit prin minuta negocierii Acordului de împrumut și ținând seama de faptul că timpul rămas până la vacanța parlamentară este foarte scurt și nu permite utilizarea procedurii legislative parlamentare, se impune recurgerea la calea delegării legislative pentru ratificarea în timp util a Acordului de împrumut pentru finanțarea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”.

Având în vedere cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului 2005 pentru ratificarea Acordului de împrumut, în valoare de 60,0 milioane dolari SUA, între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului „Economia bazată pe cunoaștere”, semnat la București la 8 decembrie 2005, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU