

EXPUNERE DE MOTIVE

Cadrul legal instituit prin intrarea în vigoare a Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă a creat premisele necesare pentru asigurarea unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii, prin implementarea unor măsuri active pentru stimularea ocupării forței de muncă, în detrimentul măsurilor cu caracter pasiv, care reprezentau forma unică de protecție socială reglementată până la acea dată.

Măsurile menționate au vizat creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă, în principal prin: susținerea financiară a încadrării persoanelor din rândul șomerilor în vederea realizării unor lucrări de interes comunitar, stimularea angajatorilor pentru crearea de locuri de muncă și pentru încadrarea în muncă a șomerilor din categoriile cele mai defavorizate, încurajarea mobilității forței de muncă prin acordarea unor stimulente materiale (prime de instalare) șomerilor care se încadrează în muncă în alte localități decât cele în care domiciliază sau la o distanță mai mare de domiciliu (prime de încadrare), consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Evaluarea efectelor generate de implementarea Legii nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, a condus la concluzia că deși unele măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă și-au dovedit eficiența pe piața muncii, în prezent se impune o abordare consistentă a unor obiective precum creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, reducerea ratei șomajului, promovarea unei piețe a muncii mai flexibile și întărirea cadrului legal și instituțional adecvat, în sensul adoptării unor noi măsuri, precum și al adaptării celor existente la realitatea societății românești aflată în permanentă schimbare.

Totodată, se constată că acordarea dreptului la indemnizație de șomaj, ca măsură de protecție socială pasivă, se efectuează potrivit dispozițiilor legale în vigoare în același quantum tuturor persoanelor pentru care a intervenit riscul de șomaj, fără a se ține seama de stagiul de cotizare realizat și de contribuțiile plătite la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Față de această situație, în vederea eliminării inechităților generate de acordarea dreptului la indemnizație de șomaj astfel cum s-a menționat, se impune modificarea, în regim de urgență, a prevederilor referitoare la modul de acordare a indemnizației de șomaj, prin reglementarea potrivit căreia de acest drept să se beneficieze în mod diferențiat, în funcție de criteriile menționate.

Ținând seama de cele expuse și în concordanță cu angajamentele privind politica de protecție socială cuprinse în Programul de Guvernare pe perioada 2005 – 2008, ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 reglementează o serie de măsuri vizând îmbunătățirea protecției sociale acordate șomerilor și stimularea încadrării în muncă a acestora.

Întrucât măsurile prevăzute generează implicații financiare, neputând fi suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2005, se impune ca actul normativ să fie promovat cu caracter de urgență, astfel încât să fie avut în vedere la fundamentarea bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2006, urmând a intra în vigoare începând cu data aplicării bugetului menționat.

Elaborarea actului normativ s-a efectuat cu îndeplinirea procedurii aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în administrația publică, prevăzute de Legea nr.52/2003.

Potrivit prezentului act normativ, indemnizația de șomaj este o sumă neimpozabilă lunară reprezentând 75% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data stabilirii acesteia, la care se adaugă, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare mai mare de 3 ani, o sumă calculată prin aplicarea asupra mediei salariului de bază lunar brut pe ultimele 12 luni de stagiu de cotizare, a unei cote procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare.

În temeiul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, persoanele care au cel puțin vârsta de 18 ani și sunt asigurate în sistemul public de pensii și în sistemul asigurărilor sociale de sănătate, pot încheia contract de asigurare pentru șomaj cu agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază își au domiciliul sau, după caz, reședința.

În concordanță cu angajamentele privind relaxarea fiscală cuprinse în Programul de Guvernare pe perioada 2005 – 2008, ce impun necesitatea reducerii graduale a cotei de impozitare pentru contribuțiile la fondurile sociale începând cu anul 2006, actul normativ reglementează reducerea cotei contribuției datorate de angajatori la bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la 3% la 2,5%.

În scopul creșterii gradului de stimulare a angajatorilor pentru a încadra în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, s-a prevăzut introducerea unor noi facilități.

Astfel, angajatorii beneficiază, pe lângă subvenționarea locurilor de muncă destinate acestora, și de scutirea, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj aferente persoanelor încadrate, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

De asemenea, angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți ai unor instituții de învățământ beneficiază, pe lângă subvenționarea locurilor de muncă destinate acestora, și de scutirea, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj aferente absolvenților respectivi.

În vederea stimulării absolvenților pentru a se încadra în muncă și pentru încurajarea acestora în a-și menține raporturile de muncă, prezenta ordonanță de urgență reglementează introducerea următoarelor măsuri:

1. absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în situația în care se angajează cu program normal de lucru, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj de o primă neimpozabilă, egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data încadrării.

2. absolvenții cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de șomaj și se angajează în perioada de acordare a acestui drept beneficiază de o sumă neimpozabilă, egală cu indemnizația de șomaj la care ar fi avut dreptul, până la expirarea perioadei de acordare a acesteia, dacă nu s-ar fi angajat.

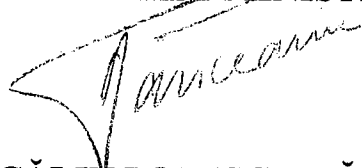
În vederea asigurării unui grad mai ridicat de ocupare a forței de muncă din rândul șomerilor aflați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă precum și în scopul asigurării unei mai bune utilizări a sumelor alocate din bugetul asigurărilor pentru șomaj creditării în condiții avantajoase a întreprinderilor mici și mijlocii, s-a prevăzut creșterea ponderii locurilor de muncă ocupate de aceștia în totalul locurilor de muncă nou create ca urmare a acordării de credite angajatorilor, de la 50% la 60%.

Neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ ar conduce la perpetuarea stării de inechitate generate de acordarea dreptului la indemnizație de șomaj fără a se ține seama de stagiul de cotizare realizat și de contribuțiile plătite la bugetul asigurărilor pentru șomaj precum și la imposibilitatea respectării angajamentelor asumate privind politica de protecție socială prevăzute în Programul de guvernare pe perioada 2005-2008.

Totodată, actul normativ se impune a fi promovat cu caracter de urgență întrucât implicațiile financiare generate de implementarea măsurilor prevăzute în proiect trebuie avute în vedere la fundamentarea bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2006.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', is written over a faint, stylized outline of a map of Romania.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU