



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2446 D.P.S.G.
Data 11.10.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 299 21.10.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 986/16.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale*, inițiată de domnii deputați Relu Fenechiu și Eugen Nicolăescu din Grupul parlamentar al PNL (BP. 299/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, în sensul majorării plafonului datoriei publice locale *până la limita de 40%* din totalul veniturilor bugetelor locale în condițiile în care împrumuturile contractate sau garantate peste limita actuală de 20% din venituri ar aduce un profit de natură să asigure acoperirea acestei diferențe.

Prin aceasta măsură se vizează, astfel, *"dynamizarea activității autorităților administrației publice locale și cointeresarea acestora în realizarea de investiții de natură a aduce profituri extrabugetare la*

bugetele locale", atragerea unor asemenea fonduri constituind "în cazul multor comunități locale, singura șansă pentru realizarea unor lucrări edilitare absolut necesare".

II. Propuneri și observații

1. Propunerea de majorare a limitei de îndatorare de la 20% la 40% nu este însoțită de o fundamentare și o analiză corespunzătoare a implicațiilor generate de creșterea limitei de îndatorare asupra bugetelor locale și a posibilităților de finanțare a serviciilor publice locale în următorii ani, având în vedere faptul că, potrivit legii, rambursarea împrumuturilor contractate se face din venituri proprii.

De asemenea, această creștere a limitei de îndatorare de la 20% la 40% ar genera creșterea deficitului bugetar consolidat pe anul în curs și pe anii următori.

2. În prezent, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 limita de 20% poate fi depășită în cadrul unor programe cu finanțare de la Uniunea Europeană, aceste cazuri fiind reglementate prin legi speciale.

În acest sens menționăm:

- *Legea nr. 177/2003 pentru asigurarea fondurilor necesare decontării cheltuielilor efectuate cu elaborarea studiilor de fezabilitate aferente programului SAPARD – măsura 2.1 – Dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii rurale;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2004 privind contractarea împrumuturilor externe de la instituții financiare internaționale pentru Programul de reabilitare a infrastructurii din orașele mici și mijlocii (SAMTID).*

Totodată, precizăm că, indiferent de limita de îndatorare aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003, contractarea și garantarea de împrumuturi de către autoritățile administrației publice locale se face cu respectarea prevederilor Legii datoriei publice nr. 313/2004, ceea ce implică încadrarea împrumuturilor în plafonul anual de îndatorare publică internă și externă al României, aprobat prin lege, și autorizarea acestora de către Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale constituită în acest scop.

3. În Programul legislativ al Guvernului pentru perioada 2005-2008 și în Planul de acțiune al Ministerului Finanțelor Publice, potrivit programului PAL II pentru perioada octombrie 2004 - decembrie 2005, Ministerul Finanțelor Publice este desemnat ca inițiator al proiectului de lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003, în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor, având ca termen luna decembrie 2005.

Proiectul are ca principale obiective:

- introducerea unor concepte, termeni și expresii noi (buget de funcționare, buget de dezvoltare, criză financiară, insolvență, insolvabilitate, obligațiuni municipale, garantarea creditului, garantarea parțială a riscului, rating), definirea clară a acestora în cuprinsul proiectului în vederea aplicării unitare și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar;

- stabilirea unor noi criterii de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, atât pe ansamblul județului, cât și pe unitățile administrativ-teritoriale din cadrul județului;

- înființarea "*comitetelor de finanțe*" la nivel județean și național, care să aibă ca principală atribuție aplicarea cu rigurozitate a criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale și stabilirea componenței acestora;

- elaborarea și aprobarea bugetelor de funcționare și de dezvoltare, precum și stabilirea standardelor minime de cheltuieli ce trebuie avute în vedere în fundamentarea bugetelor de funcționare, asigurându-se astfel o apreciere corectă a cheltuielilor de către autoritățile deliberative, precum și creșterea responsabilității autorităților executive în alocarea resurselor, etc.

4. Considerăm că ar fi fost necesară corelarea prevederilor din inițiativa legislativă, cu dispozițiile art. 59 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003, deoarece:

- măsurile legislative ce se preconizează a fi adoptate vizează instituirea unei noi limite de îndatorare de maxim 40% din aceleași venituri, enumerate la art. 5 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003, prin completarea art. 59, din același act normativ, cu un nou alineat.

Față de această intenție precizăm că, potrivit art. 15 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, este necesară evitarea paralelismelor, fiind interzisă instituirea acelorași reglementări în cadrul aceluiași articol;

- prin stabilirea condiției ca împrumuturile contractate sau garantate să urmărească *"realizarea unor activități care aduc profit autorităților locale de natură să asigure acoperirea diferenței care depășește limita prevăzută la alin. (4)"* nu se precizează criteriile obiective generale după care va fi apreciată posibilitatea ca o anumită îndatorare a autorităților publice locale să aducă *"profit"* și nici cele după care va fi determinat profitul, dat fiind că diferența care depășește limita maximă de îndatorare de 20% este determinabilă. Această condiție, așa cum a fost formulată poate fi apreciată ca fiind sau nu îndeplinită numai după momentul îndatorării, deși este precizată ca o condiție de legalitate a îndatorării și, deci, aprecierea cu privire la îndeplinirea sa este necesar să poată fi făcută înainte de a se admite depășirea limitei de 20%.

- *"profitul...de natură să asigure acoperirea diferenței care depășește limita prevăzută la alineatul (4)"* poate fi determinat în mod cert numai după o perioadă de timp în care contractarea unor împrumuturi sau stabilirea unor garanții pentru împrumuturi și-au epuizat efectele, în timp ce depășirea limitei de 20% este certă și poate fi determinată, atât pentru bugetul anului în care s-a încheiat contractul, cât și pentru celelalte bugete anuale, pe întreaga perioadă a desfășurării contractelor. În aceste condiții, considerăm că *"profitul"* eventual și care nu este determinabil nu poate acoperi depășirea unui prag de îndatorare care a grevat bugetele unor ani anteriori, deși, după ce acest profit devine cert poate constitui o sursă de venituri la bugetul local.

5. Menționăm că, prin Ordinul comun al ministrului finanțelor publice, ministrului administrației și internelor și ministrului economiei și comerțului, s-a constituit un grup de lucru care a elaborat termenii de referință pentru angajarea unor servicii de consultanță în vederea îmbunătățirii legislației privind piața obligațiunilor municipale, avându-se în vedere realizarea următoarelor proiecte, cu finanțare din grantul olandez TF050477:

- revizuirea cadrului legal privind contractarea de împrumuturi de către municipalități, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003;

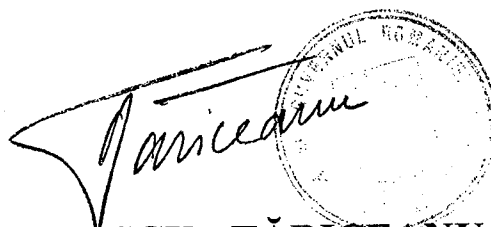
- elaborarea unui studiu de fezabilitate în scopul garantării parțiale a creditelor contractate de unitățile administrativ-teritoriale;

- elaborarea unui studiu de fezabilitate în scopul garantării parțiale a riscului aferent datoriei contractate de societățile comerciale/regiile autonome prestatoare de servicii publice pentru finanțarea investițiilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului