



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2447
Data 11.10.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 304 21.10.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 587/26.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor*, inițiată de domnii deputați Eugen Nicolăescu și Horea Uioreanu, aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp.304/2005).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supraveghere a asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se realizeze „*introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat*” și a unui „*control public transparent și eficient asupra gestionării fondurilor de pensii-*

facultative și obligatorii-administrate privat” prin extinderea atribuțiilor și a dimensiunilor organizatorice ale Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Inițiatorii susțin că avantajele unei astfel de abordări sunt relevante atât sub raportul reducerii costurilor de constituire și funcționare, cât și în ceea ce privește diseminarea, către noua zonă de responsabilitate, a experienței dobândite de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor în materie de reglementare, autorizare și supraveghere, fapt care permite o abordare flexibilă - sub raport uman și financiar- a viitoarelor atribuții, în cadrul autorității existente.

II. Observații și propuneri

1. Guvernul României, prin Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, și-a propus adoptarea și aplicarea unui set de măsuri pentru asigurarea unei creșteri a calității vieții viitorilor pensionari mai apropiată de cea din perioada activă, prin introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat.

După mai multe încercări de reformare a sistemului de pensii prin crearea cadrului legal și instituțional corespunzător, la sfârșitul anului trecut, au fost adoptate două legi noi: *Legea nr.249/2004 privind pensiile ocupaționale* și *Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat*, cele două legi reprezentând baza trecerii la pilonul III și respectiv II al sistemului de pensii.

În conformitate cu legile promulgate în anul 2004, funcționarea fondurilor de pensii este condiționată de existența unui organism de reglementare și supraveghere prudențială care, într-o primă etapă, în conformitate cu *Legea nr.249/2004 privind pensiile ocupaționale*, a fost înființat ca un departament distinct în cadrul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Deși *Legea nr.249/2004* a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2005, normele prevăzute de lege pentru o supraveghere adecvată a pieței pensiilor ocupaționale au fost întârziate, în privința construirii unei strategii privind dezvoltarea capacității de supraveghere nerealizându-se nici un progres. Comisia de Supraveghere a Asigurărilor a invocat lipsa

unei finanțări pentru cheltuielile de întreținere, dotare și funcționare a departamentului de supraveghere a pensiilor ocupaționale.

2. În perioada februarie - martie 2005, reprezentanții unei misiuni a Băncii Mondiale, împreună cu reprezentanți ai instituțiilor implicate și ai pieței, au evoluat progresele înregistrate în vederea îndeplinirii condiționalităților aferente proiectului PAL2, pe componenta pieței de capital și a sectorului financiar nebanca.

Concluziile misiunii au fost transpuse într-un *Aid-Memoire* în cadrul căruia, la capitolul referitor la reforma sistemului de pensii, au fost făcute următoarele recomandări:

- implementarea integrală a pachetului de măsuri agreat cu Banca Mondială pentru asigurarea echilibrului sistemului public de pensii (pilonul I);

- înființarea unei Comisii de Supraveghere a Pensiilor Private și asigurarea spațiului necesar funcționării acesteia;

- începerea efectuării tragerilor din împrumutul disponibil în valoare de 1,8 milioane USD acordat de Banca Mondială în cadrul Proiectului de Dezvoltare a Sectorului Social pentru finanțarea necesităților de funcționare a Comisiei de Supraveghere a Pensiilor Private incluzând salarii, consultanță, training și echipamente;

- revizuirea legilor existente privind pensiile capitalizate, administrate privat, în strânsă colaborare cu colectivul de lucru constituit în acest sens;

- dezvoltarea strategiei de management a datoriei publice pentru elaborarea scenariilor de finanțare aferente tranziției către pilonul II al sistemului de pensii.

3. Menționăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private are același obiect de reglementare cu prezenta propunere, anume „introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat, care necesită funcționarea unei autorități de reglementare și supraveghere prudențială corespunzătoare”.

Astfel este creat cadrul legal care permite începerea activității de dezvoltare a structurii interne, a procedurilor operaționale, angajarea și

formarea personalului, elaborarea și publicarea normelor pentru funcționarea sistemului de pensii private.

Având în vedere cele de mai sus și luând în considerare faptul că față de departamentul distinct din cadrul C.S.A., departament care de altfel nu a funcționat, prezenta propunere legislativă nu aduce modificări semnificative, considerăm inoportun promovarea unui act normativ care să reinstaleze situația existentă înaintea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2005 și care să conducă la noi întârzieri în crearea cadrului funcțional pentru instituția de supraveghere și reglementare a sistemului pensiilor private.

În aceste condiții, prezenta inițiativă legislativă este lipsită de obiect.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului