



Biroul permanent al Senatului
Bp 366 / 25.07.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 94 / 26.10.2005

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului
pentru salarizarea clerului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 366 din 30.06.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare, în scopul îmbunătățirii veniturilor acestora.

Totodată, proiectul cuprinde unele soluții legislative referitoare la acordarea pensiei de serviciu, a unei indemnizații cu ocazia ieșirii la pensie, a asistenței medicale gratuite pentru personalul clerical în activitate și pentru pensionari, precum și soției și copiilor aflați în întreținerea acestora, ca și a pensiei pentru urmașii clerului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, ca și legea asupra căreia se realizează intervenția legislativă.

În aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituție, republicată.

3. Referitor la măsurile propuse pentru salarizarea clerului, precizăm că recent a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2005 pentru reglementarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor de personal în anul 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 568 din 1 iulie 2005, care la art.3 dispune prorogarea până la 31 decembrie 2005, a prevederilor referitoare la creșterile salariale ce urmau a fi acordate personalului din sectorul bugetar începând cu luna octombrie 2005, stabilite prin actele normative privind salarizarea acestui personal, prevederi aplicabile deopotrivă și categoriilor de personal cu care se face comparația în Expunerea de motive, situație ce trebuie avută în vedere la analiza și dezbateră prezentului proiect.

4. În ceea ce privește dispoziția de la art.XII, prin care se preconizează ca și clerul să beneficieze de pensii de serviciu, în cuantum de 80% din media veniturilor brute primite de la stat în ultimele 12 luni de activitate înainte de data pensionării, menționăm că pensiile de serviciu sunt reglementate prin legi speciale, numai pentru acele categorii de persoane la care s-a făcut o apreciere deosebită a locului și rolului instituției publice în care și-au desfășurat activitatea și la care s-a avut în vedere răspunderea și complexitatea funcțiilor pe care le-au deținut, interdicțiile și incompatibilitățile prevăzute de lege și alte considerente și criterii de apreciere.

5. Deoarece anexele nr.2B și 2C, nu se regăsesc ca tematică, în cuprinsul legii asupra căreia se intervine legislativ, în accepțiunea normelor de tehnică legislativă, se consideră că aceste anexe vin să completeze Legea nr.142/1999 și, de aceea, intervenția de completare trebuie menționată în **titlul** proiectului, al cărui debut ar trebui reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și **completarea** Legii nr.142/1999...”.

6. În ce privește dispozițiile de modificare/completare a actului normativ de bază trebuie să fie subsumate unui prim articol, identificat drept art.I, iar dispozițiile propriu-zise de modificare /completare să fie numerotate ca pct.1-6 ale acestui articol (înlocuind marcarea inadecvată, cu cifrele I-IX din proiect).

Totodată, normele distincte de la art.X-XV trebuie să fie renumerotate ca art.II-VII.

Potrivit normelor de tehnică legislativă, dispozițiile propriu-zise de la pct.1-6 urmează a fi precedate de **partea introductivă a art.I** cu următorul conținut:

„Art.I. - Legea nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 361 din 29 iulie 1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1).....”

2. La articolul 2 alineatul(1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a).....”

3. Alineatul(1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5).....”

4. Anexele nr.1A, 1B și nr. 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:

(se redau anexe modificat, numerotarea ultimei anexe schimbându-se din anexa nr.2A în anexa nr.2)

5. După anexa nr.2 se introduc anexe nr.3 și 4 cu următorul cuprins:”.

(se redau anexe nou-introduse, a căror numerotare se va schimba din anexa nr.2B în anexa nr.3 și, respectiv, din anexa nr.2C în anexa nr.4)

Precizăm că modificarea alin.(2) al art.2, vizând înlocuirea termenului „Indemnizațiile”, consacrat în legislația în materie, pentru definirea singurei forme de remunerare a persoanelor încadrate pe funcții de demnitate publică sau pe funcții asimilate acestora, prin cuvântul „Remunerațiile”, nu poate fi reținută, deoarece nu s-ar respecta principiul terminologiei unitare.

Totodată, menționăm că modificarea anexelor din legea de bază, respectiv introducerea unor noi anexe s-a exprimat normativ în dispozițiile comune de la pct.5 și 6, nefiind necesară menționarea intervenției pentru fiecare anexă.

7. Pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca norma de la **art.1alin.(1)** să fie reformulată astfel:

„(1) Statul român asigură cultelor religioase, recunoscute potrivit legii, sprijin pentru salarizarea clerului”.

8. La **lit.a)** a **alin.(1)** al **art.2**, pentru terminologie adecvată în materie, sintagma „remunerație lunară, prevăzută în ANEXA Nr.1A” este necesar să fie înlocuită prin formularea „indemnizație lunară prevăzută la anexa nr.1A”.

9. Anexele trebuie marcate prin scrierea în colțul din dreapta-sus, deasupra titlului acestora, a expresiei corespunzătoare, „Anexa nr.1A”, „Anexa nr.1B”, „Anexa nr.2”, „Anexa nr.3” și, respectiv, „Anexa nr.4”.

10. Pentru respectarea terminologiei consacrate în materie, la denumirea **anexei nr.1A** și în coloana 3 din capul de tabel al acesteia trebuie să fie folosit cuvântul „Indemnizațiile”, respectiv, sintagma „Indemnizația lunară”, în loc de „REMUNERAȚIILE”, „Remunerație lunară”.

11. La **anexa nr.1B**, pentru rigoare normativă, propunem ca întregul text antepus tabelului respectiv să fie reformulat, astfel încât să reprezinte titlul anexei, după cum urmează:

„Anexa nr.1B

SALARIIILE DE BAZĂ

ale personalului din conducerea cultelor religioase și a unităților de cult recunoscute în România, altul decât cel asimilat funcțiilor de demnitate publică”

În coloana 3 a tabelului respectiv, sintagma „Salariul lunar - lei” trebuie înlocuită prin sintagma „Salariul de bază - lei noi”, pentru o terminologie adecvată în contextul dat.

12. La **anexa nr.2A**, care urmează a se marca drept anexa nr.2, potrivit marcării din legea de bază, propunem ca întregul text antepus tabelului respectiv să fie reformulat, astfel încât să reprezinte titlul anexei, după cum urmează:

„Anexa nr.2

SALARIIILE DE BAZĂ

ale personalului clerical angajat în unitățile care aparțin cultelor religioase recunoscute în România”

În coloana 3 a tabelului respectiv, sintagma „Sprijinul salarial lunar - lei” trebuie înlocuită prin sintagma „Salariul de bază – lei noi”, pentru o terminologie adecvată în contextul dat.

13. La anexa nr.2B, care urmează a fi marcată drept anexa nr.3, pentru rigoarea exprimării denumirii acesteia, sugerăm următoarea reformulare:

„Anexa nr.3

SUMELE CORESPUNZĂTOARE

gradațiilor de merit echivalente fiecărui cult, pentru personalul clerical angajat în unitățile care aparțin cultelor religioase recunoscute în România”

14. La anexa nr.2C, care urmează a fi marcată drept anexa nr.4, propunem ca după cuvântul „Suma” să fie introdusă expresia „lei noi”, pentru unitate de exprimare în cuprinsul proiectului.

15. La art.XI care devine art.III, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „3 remunerații brute lunare” trebuie reformulată sub forma „3 indemnizații lunare sau 3 salarii de bază”.

16. La art.XII care devine art.IV, pentru un plus de precizie, trebuie introdusă după cuvântul „vârstei”, sintagma „standard de pensionare”.

17. Referitor la art.XV, semnalăm că, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, textul trebuie să fie reformulat, în sensul precizării exprese a dispozițiilor avute în vedere a fi abrogate, cu menționarea tuturor datelor de identificare ale acestora.

18. Propunem eliminarea din finalul proiectului a formulei de atestare a legalității adoptării legii deoarece, în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revine succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea legii respective.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1075/22.02.2005