



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2520 G.
17.10.2005
Bp. 366 / 21.10.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
17.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului*, inițiată de domnii senatori Gheorghe Funar și Aurel Ardelean și de domnul deputat Ioan Aurel Rus, aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 366/2005).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare *soluționarea nevoilor financiare ale clerului*, prin:

- stabilirea unor limite salariale sau de remunerare crescute;
- majorarea de la 52.000 USD la 200.000 USD a cuantumului sprijinului financiar al statului care se acordă așezămintelor Bisericii Ortodoxe Române din afara granițelor;

- stabilirea unor drepturi de asigurări sociale suplimentare pentru anumite persoane din cadrul clerului.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că, prin actuala propunere, pentru unele funcții, salariul lunar se va mări de peste trei ori (cazul funcției de secretar patriarhal, inspector general bisericesc, vicar administrativ eparhial). Având în vedere noile niveluri de remunerare sau salarizare a clerului, precum și modificarea numărului de posturi care se finanțează de la bugetul de stat, *inițiatorii trebuiau să precizeze mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor*, astfel încât să nu fie încălcate nici angajamentele convenite cu Fondul Monetar Internațional privind deficitul bugetar și nici dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, conform căreia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

2. Prevederile cuprinse în propunerea legislativă complică procedeul de acordare a sprijinului financiar al statului prin înlocuirea noțiunii de „*indemnizație*” cu cea de „*remunerație*”, prin eliminarea dispoziției conform căreia indemnizația este unica formă de remunerare a personalului care o primește, prin modificarea și completarea anexelor la lege (sunt stabilite sumele care se acordă pentru gradațiile de merit echivalente pentru fiecare cult separat, precum și introducerea unei indemnizații de gestiune), prin reglementarea indemnizației distincte de pensionare, a pensiei de serviciu, a pensiei de urmaș, a dreptului la asistență medicală gratuită etc.

3. Din analiza propunerii legislative rezultă că inițiatorii acesteia nu au avut în vedere dispoziția instituită de *Legea nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului*, cu modificările și completările ulterioare, în baza căreia *numărul maxim de posturi utilizate pentru fundamentarea sumelor necesare în vederea sprijinirii de către stat a salarizării personalului clerical poate fi revizuit anual*, cu ocazia elaborării bugetului de stat.

4. Menționăm că, având în vedere importanța pe care o are susținerea financiară de la bugetul de stat a personalului clerical și a altor categorii de personal al bisericii pentru buna desfășurare a activității cultelor religioase din România, atât în țară, cât și în afara granițelor, a fost inclusă o prevedere în *proiectul Legii privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor*, conform căreia "*statul, la cerere, salarizează personalul clerical și susține prin contribuții personalul neclerical aparținând cultelor recunoscute; numărul de posturi salarizate se stabilește în raport cu numărul credincioșilor cetățeni români și cu nevoile reale de subzistență și activitate*".

5. Considerăm inoportun **art. I** din inițiativa legislativă, deoarece, inițiatorii propun eliminarea sintagmei "*Statul român sprijină cultele religioase ... pentru salarizarea clerului de la bugetul de stat, la cererea acestora...*", eliminându-se astfel necesitatea fundamentării solicitării sprijinului financiar atunci când este considerat necesar, ceea ce contravine principiului de bază al Legii nr. 142/1999, de acordare a sprijinului financiar atunci când este solicitat.

6. Considerăm că nu se justifică **art. VI** și **art. VII** din inițiativa legislativă și optăm pentru menținerea corelărilor existente cu nivelul de salarizare al personalului bugetar și de acordare a creșterii cheltuielilor salariale numai în limitele convenite prin Memorandum cu organismele internaționale, pentru îndeplinirea condițiilor în vederea aderării la Uniunea Europeană.

7. Menționăm că în sistemul de organizare și funcționare a unităților de cult există o componentă economică de autofinanțare și gestiune a proprietății parohiale, pentru asigurarea desfășurării activităților specifice, față de care prevederile Legii nr. 142/1999 completează drepturile salariale ale personalului clerical, pe lângă cele asigurate din venituri proprii.

Față de acestea, considerăm că nu se justifică **art. VIII** și **art. IX** din inițiativa legislativă, având în vedere lipsa unei fundamentări a efortului financiar presupus de aplicarea acestora.

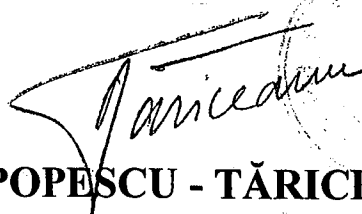
8. Considerăm că propunerea de la **pct. XII** din inițiativa legislativă contravine prevederilor art. 16 alin. (1) din Constituția

României, potrivit căroră *"cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări"*, deoarece ar crea avantaje pentru o anumită categorie de persoane prin acordarea unor drepturi preferențiale. Ar apărea astfel inechități între beneficiarii acestor drepturi, întrucât în prezent, pensiile de asigurări sociale sunt reglementate de Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului