



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2783
08/11/2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 351 14.11.2005

SENAT
16/11/2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României și a Legii nr. 26/1990 privind Registrul Comerțului*, inițiată de domnii senatori Dan Cârlan și Marin Bobeș, aparținând Alianței D.A. și de domnul deputat Petru Movilă din Grupul parlamentar al PD (Bp. 351/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se instituie obligația Regiei Autonome "*Monitorul Oficial*" și a *Oficiului Național al Registrului Comerțului* de a asigura accesul on-line, cu titlu gratuit, al publicului la toate actele și informațiile publicate în *Monitorul Oficial al României*, pe de o parte, și, pe de altă parte, la totalitatea informațiilor înregistrate în *Registrul Comerțului*.

II. Propuneri și observații

1. Regia Autonomă "**Monitorul Oficial**" funcționează potrivit Hotărârii Guvernului nr. 358/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obiectul de activitate fiind producția editorială, tipografică, precum și difuzarea publicațiilor executate.

Principiul în baza căruia funcționează este gestiunea economico-financiară, în conformitate cu art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 358/1991 și a Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare.

Constituția României, prin art. 78, art. 100, art. 108, art. 115 și art. 147, Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare, precum și unele legi organice, guvernează realizarea necondiționată a principalului obiect de activitate, anume tipărirea și difuzarea publicației oficiale a statului "*Monitorul Oficial al României*", structurată în șapte părți, în funcție de natura actelor supuse publicării. Potrivit Legii nr. 202/1998, editorul Monitorului Oficial al României este Camera Deputaților care a delegat operațiunile de editare regiei.

Încă de la înființare, în anul 1991, obiectul de activitate a fost realizat numai prin efortul propriu, fără nici un sprijin financiar din partea statului, în condițiile în care anumite publicări se fac cu *titlu gratuit* – *Monitorul Oficial al României – Partea a VI-a Achiziții publice*.

Cu un număr de 400 de salariați se realizează zilnic peste 600 pagini format 1/8 însumate în părțile Monitorului Oficial. Personalul angajat este specializat și școlarizat permanent, dedicat specificității editării, tipării și difuzării Monitorului Oficial al României, astfel: redacțiile și editura – 60 de salariați, centrul de relații cu publicul – 40 de salariați, procesarea textului supus publicării – 100 salariați, plus 150 de salariați care asigură tipărirea și finisarea publicației oficiale.

Valorificarea producției fizice sus-menționate a stat la baza fundamentării bugetelor anuale de venituri și cheltuieli.

Astfel, sursele de venit sunt constituite din:

- | | |
|---|-------|
| - contravaloarea abonamente pe suport hârtie | - 41% |
| - contravaloarea abonamente pe suport electronic | - 2% |
| - contravaloarea abonamente colecții acte normative | - 5% |
| - contravaloare tipărire carte prin comenzi directe | - 19% |

- contravaloarea publicității "Monitorul Oficial al României", Părțile III, IV, VII. - 33%

An de an s-a înregistrat creșterea progresivă a numărului de pagini publicate în Monitorul Oficial al României, astfel încât s-a ajuns la 218.000 de pagini. În aceste condiții, pentru susținerea apariției în timp record și înaltă calitate a Monitorului Oficial al României, politica investițională a fost îndreptată către re tehnologizare și dezvoltarea mijloacelor tehnice (fondurile fixe având în acest moment o valoare de peste 25 milioane Euro).

Din anul 1991, Monitorul Oficial al României a obținut profit anual și nu a înregistrat arierate și creanțe restante.

În aceste condiții, în cazul adoptării propunerii legislative, prin care accesarea on-line să aibă caracter de gratuitate, s-ar produce următoarele efecte:

- reducerea drastică a abonamentelor pe suport hârtie;
- desființarea abonamentelor pe suport electronic;
- incertitudinea realizării veniturilor, în condițiile obligativității acoperirii cheltuielilor;
- afectarea gravă a surselor de finanțare proprii necesare apariției necondiționate a Monitorului Oficial al României;
- reducerea cifrei de afaceri cu 43%, respectiv 34.000.000 RON, conform Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2005;
- necesitatea asigurării de către statul român a unei subvenții cel puțin la nivelul arătat mai sus, cu avizul prealabil al Ministerului Finanțelor Publice.

Față de cele arătate, opinăm că modificarea Legii nr. 202/1998 nu este recomandată, ținând cont, pe de o parte, de asigurarea unei funcționări normale și predictibile a acestei instituții, ca entitate responsabilă de apariția publicației oficiale a statului, iar pe de altă parte de prevederile legale în vigoare și de recomandările Uniunii Europene în acest domeniu.

Menționăm, de asemenea, că textul actelor normative este furnizat on-line, cu titlu gratuit, de către instituțiile publice în sarcina cărora a fost stabilită această obligație prin lege, respectiv Parlamentul României, prin organul său consultativ de specialitate, Consiliul Legislativ.

Din aceste rațiuni, considerăm că instituirea unei obligații similare în sarcina Regiei Autonome "Monitorul Oficial" este o măsură care, deși urmărește realizarea unui interes general, respectiv accesul la legislație, apare ca inoportună, în contextul în care există alte surse care oferă aceeași informație, cu titlu gratuit, și în circumstanțele în care implementarea sa

aduce atingere unui alt interes general, constând în apariția necondiționată a Monitorului Oficial.

2. Scopul modificării legii, declarat în *Expunerea de motive*, este "*că orice persoană trebuie să aibă acces imediat, gratuit și nerestricțiv la baza de date în format electronic a Monitorului Oficial al României, prin intermediul internetului*". Propunerea legislativă nu face, însă, distincția între interesul public al dreptului de acces la informații și cel comercial, al societăților specializate în reutilizarea informațiilor, care în nici un caz nu a fost și nu este gratuit (exemplu: "Premier Soft" – Iași; "1A"- S.C.S.-Constanța; "Corpus Web" SRL – București; "Indaco Systems" SRL – București; "DSC LEX" SRL; "G&G Consulting" – Piatra Neamț; "Legis" – Timiș, etc.)

3. Potrivit prevederilor Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Oficiul Național al Registrului Comerțului** este organizat ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Justiției, finanțată integral din venituri proprii.

Oficiul Național al Registrului Comerțului, pentru operațiunile efectuate, percepe taxe și tarife, stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Justiției și a Ministerului Finanțelor Publice, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 26/1990, finanțarea cheltuielilor curente și de capital aferente desfășurării activității Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale fiind realizată din sumele încasate. Taxele și tarifele sunt fundamentate astfel încât să acopere cheltuielile menționate, fiind supuse verificării și avizării Ministerului Finanțelor Publice.

Efectuarea cu titlu gratuit a unei operațiuni, oricare ar fi aceasta, stabilită în sarcina oficiului registrului comerțului atrage diminuarea veniturilor Oficiului Național al Registrului Comerțului.

Ca urmare a funcționării sistemului de informații on-line, cu titlu gratuit, așa cum este propus, majoritatea solicitărilor de informații din registrul comerțului și de certificate constatatoare se va transfera în componenta gratuită și, în consecință, veniturile anuale ale Oficiului Național al Registrului Comerțului s-ar diminua cu aproximativ 3.849.116 euro, reprezentând 19,59% din totalul veniturilor. Mai mult, date fiind costurile aferente implementării și exploatării acestui sistem, cheltuielile Oficiului Național al Registrului Comerțului vor crește cu 56%.

Pe de altă parte, trebuie menționat că Oficiul Național al Registrului Comerțului, prin serviciul *Recom on-line*, oferă tuturor persoanelor interesate, în scopul unei minime informări, o componentă cu titlu gratuit privind anumite date din registrul comerțului, respectiv: denumirea comerciantului, localitatea în care își are sediul social, codul unic de înregistrare, numărul de ordine în registrul comerțului și starea firmei (în stare de funcționare, dizolvare, lichidare, reorganizare judiciară sau faliment, etc.).

Serviciul *Recom on-line*, contra cost, oferă persoanelor interesate, pe lângă datele de identificare care pot fi accesate și în mod gratuit, informații privind capitalul social, participarea străină la capitalul social, obiectul de activitate, sedii secundare, asociați, administratori, situații financiare.

Asigurarea funcționării unui serviciu gratuit Recom implică investiții în sistemul informatic, prin achiziționarea de echipamente de tehnică de calcul, produse software și conexiuni Internet de capacitate mult mai mare, *fapt ce urmează să se reflecte în taxele și tarifele percepute de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale pentru operațiunile efectuate*, deoarece taxele și tarifele încasate la înregistrarea în registrul comerțului nu vor acoperi cheltuielile aferente multiplelor accesări ale serviciului *Recom on-line*.

Referitor la acordarea gratuității ca urmare a încasării taxelor și tarifelor la înregistrarea în registrul comerțului, așa cum se invocă în *Expunerea de motive*, învederăm faptul că taxele și tarifele percepute la înregistrările în registrul comerțului au fost fundamentate astfel încât să acopere numai cheltuielile aferente operațiunilor efectuate pentru înregistrarea efectivă în registrul comerțului, care se realizează o singură dată, și nu cele aferente operațiunilor de furnizare de informații care se realizează cu ocazia fiecărei solicitări de furnizare de informații din registrul comerțului.

În situația unei eventuale actualizări a taxelor și tarifelor percepute de oficiul registrului comerțului este necesar a fi avute în vedere și normele concurențiale care, în materie de taxe și tarife, impun ca în cuantumul acestora să se reflecte, în mod expres, numai cheltuielile aferente operațiunilor adiacente, cum ar fi cheltuielile necesare sistemului de furnizare de informații on-line cu titlu gratuit propus de inițiatori.

Față de regimul juridic al informațiilor din registrul comerțului, acestea sunt *informații publice*, în sensul că sunt accesibile tuturor persoanelor interesate, cu achitarea costurilor aferente, potrivit dispozițiilor art. 4 din Legea nr. 26/1990. Aceste informații *nu sunt de interes public*, în

sensul dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu completările și modificările ulterioare.

În același sens, precizăm că standardele comunitare în materie nu vizează *accesul gratuit* la aceste informații, ci *liberul acces*, adică posibilitatea obținerii "*unei copii integrale sau parțiale de pe orice act sau mențiune consemnată în registrul comerțului, costul operațiunii neputând depăși costul administrativ*" (art. 3 punctul 2 din Directiva 68/151/CEE a Consiliului din 9 martie 1968, privind coordonarea garanțiilor care sunt cerute, în statele membre, societăților comerciale, pentru a proteja interesele asociațiilor și ale terților. Legislația comunitară instituie principii de stabilire a tarifelor pentru informații publice, acestea "*neputând depăși costul colecționării, producerii/reproducerii și difuzării acestora*".

Adăugăm, de asemenea, că Legea nr. 544/2001 garantează dreptul de acces la informații referitoare la activitatea de gestionare a fondurilor publice, desfășurată de autoritățile sau instituțiile publice, precum și de către orice regie autonomă care utilizează resurse publice. În consecință, informațiile ținând de activitatea comercială a agenților privați, astfel cum sunt cele ce rezultă din înregistrările în registrul comerțului, nu cad sub incidența acestei legi.

Mai mult, Oficiul Național al Registrului Comerțului are calitatea de operator de date personale, înscris în registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal la nr. 1350, potrivit art. 24 alin. (2) din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.

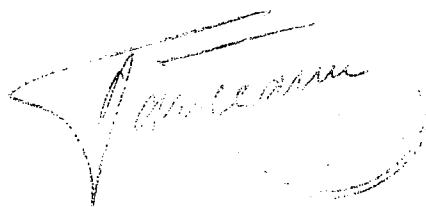
Conform art. 13 din legea menționată anterior, "*orice persoană vizată are dreptul de a obține de la operator, la cerere și în mod gratuit pentru o solicitare pe an, confirmarea faptului că datele care o privesc sunt sau nu prelucrate de acesta*". Operatorul este obligat, în situația în care prelucrează date cu caracter personal care privesc solicitantul, să comunice acestuia informații referitoare la scopurile prelucrării, categoriile de date avute în vedere și destinatarii sau categoriile de destinatari cărora le sunt dezvăluite datele.

Din aceste rațiuni apreciem, pe de o parte, că furnizarea în regim gratuit a totalității datelor înregistrate în registrul comerțului depășește cadrul Legii nr. 544/2001, iar, pe de altă parte, considerăm că trebuie reanalizată oportunitatea acestei măsuri, în contextul în care nu pot fi indicate sursele financiare pentru acoperirea minusului de venituri și a cheltuielilor suplimentare ce urmează a fi înregistrate de Oficiul Național al Registrului Comerțului, pentru derularea în condiții normale a activității acestei instituții publice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU- TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului