

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, Guvernul României și-a propus adoptarea și aplicarea unui set de măsuri pentru asigurarea creșterii calității vieții pensionarilor prin implementarea în cadrul sistemului de pensii a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat.

Totodată, Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008 propune aducerea unor îmbunătățiri cadrului legislativ și administrativ existent referitor la schemele de pensii facultative administrate privat și a fondurilor obligatorii de pensii administrate privat, în condițiile unui control public transparent și eficient asupra gestionării acestora.

După mai multe încercări de reformare a sistemului de pensii prin crearea cadrului legal și instituțional corespunzător, în anul 2004, au fost adoptate două legi: Legea nr.249/2004 privind pensiile ocupaționale și Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, cele două legi reprezentând baza trecerii la pilonul III și respectiv II al sistemului de pensii.

Intrată în vigoare la 1 ianuarie 2005, Legea nr.249/2004 s-a demonstrat inoperantă în lipsa normelor date în aplicarea acesteia și datorită existenței unor prevederi care creau confuzii în procesul de implementare. În plus, legea menționată a introdus o serie de restricții care conduceau la aplicarea acestui nou sistem numai unui număr foarte mic de potențiali beneficiari. În acest mod, sistemul era total neinteresant, atât pentru participanți, cât și pentru administratorii cu experiență și credibilitate mare. De asemenea, legea cuprindea unele prevederi care au fost considerate de către experții și negociatorii Uniunii Europene obstacole semnificative în calea liberei circulații a capitalurilor, capitol încheiat și însușit de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană în 2007.

În urma evaluării cadrului legislativ privind pensiile ocupaționale și ca urmare a procesului de negociere în vederea integrării în Uniunea Europeană a apărut necesitatea îmbunătățirii legislației existente, prin elaborarea unui proiect de lege care înlocuiește Legea nr. 249/2004.

La definitivarea textului final s-au avut în vedere punctele de vedere formulate de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Banca Națională a României.

Prezenta lege are în vedere o serie de modificări semnificative care să asigure realizarea unui sistem eficient, sigur și deschis unei game largi de participanți. Între aceste modificări se pot menționa:

- extinderea sferei de cuprindere a participanților prin introducerea opțiunii individuale de participare, pentru a da posibilitatea cât mai multor persoane să achiziționeze un produs de pensie facultativă, necondiționat de decizia angajatorului, a sindicatelor sau a reprezentanților salariaților; în acest mod, noul sistem va putea asigura pensii facultative atât în sistem ocupațional, cât și individual;

- extinderea sferei administratorilor de fonduri de pensii și la alte categorii de societăți decât cele de pensii, utilizând astfel experiența în administrarea portofoliilor de active a societăților autorizate în domeniul asigurărilor și în cel al investițiilor;
- prezentarea cu claritate a etapelor de autorizare și funcționare, precum și a mecanismului de administrare a fondurilor de pensii;
- definirea și unificarea noțiunilor utilizate de cadrul legislativ care reglementează organizarea și funcționarea sistemului de pensii private;
- redefinirea claselor și plafoanelor de investire în vederea eliminării barierelor din calea liberei circulații a capitalurilor;
- formularea unor prevederi care să transpună principiile și prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului nr.2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 235 din 23.09.2003;
- relaxarea cerințelor de capital social pentru administratorii fondurilor de pensii;
- scutirea de impozit a investițiilor fondului de pensii pe întreaga perioadă de acumulare;
- reanalizarea modalităților de garantare în ceea ce privește randamentul investițional precum și constituirea fondului de garantare;
- modificarea modului de calcul al comisioanelor astfel încât să fie atractive pentru societățile care vor să participe la sistem, dar în același timp, să fie raportate la eficiența administrării fondurilor;
- respectarea principiului egalității de tratament în ceea ce privește posibilitatea de a beneficia de pensia facultativă la 60 ani, atât bărbații, cât și femeile.

Elementele enumerate au caracter de noutate și se alătură elementelor menținute din vechea reglementare, preluând angajamentele asumate în procesul de negociere și de monitorizare a acestora prin intermediul subcomitetelor România-UE.

De menționat faptul că, pentru acest demers legislativ, a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de lege transpune prevederile:

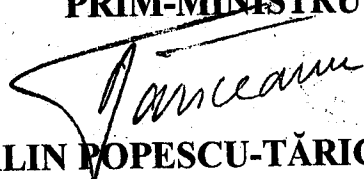
a) Directivei Consiliului 98/49/EC din 29 iunie 1998 privind protejarea drepturilor de pensie suplimentare a persoanelor angajate sau a lucrătorilor independenți care se deplasează în Comunitatea Europeană;

b) Art. 15, 16 și 17 din Directiva nr.85/611/CEE privind dispozițiile legale, reglementare și administrative cu privire la anumite organisme de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 375/31.12.1985, cu modificările 141/11.06.1993;

c) Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 235 din 23.09.2003

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de Lege privind pensiile facultative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU