



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2482 / 3.3.
Data 13.10.2005

Bucuresti
Bp. 311 121.10.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 521, 26.10.2005

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unui sprijin financiar pentru schiturile şi chiliile româneşti din Sfântul Munte Athos*, iniţiată de 6 senatori aparţinând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 311/2005).

I. Principalele reglementări

Iniţiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare *alocarea anuală a sumei de 1 milion de euro pentru schiturile şi chiliile româneşti de pe Muntele Athos*.

După cum reiese din *Expunerea de motive*, promovarea acestei iniţiative se justifică prin faptul că *"în ultimii 15 ani Statul Român nu a sprijinit financiar schiturile şi chiliile româneşti din Sfântul Munte"*, acordarea sprijinului financiar fiind necesară *"pentru efectuarea lucrărilor de reparaţii la biserici şi la chilii, precum şi pentru refacerea unor biserici şi a unor chilii"*.

II. Observații și propuneri

1. Menționăm faptul că există deja reglementări în vigoare privind susținerea cultelor religioase recunoscute de lege.

Astfel, *Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002*, prin care sunt susținute acțiunile cu caracter internațional realizate de cultele religioase din România.

Astfel, art. 3 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 82/2001* stipulează următoarele *"Se alocă de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare, prin bugetul Ministerului Culturii și Cultelor, fonduri pentru restaurarea și conservarea lăcașurilor de cult care sunt monumente istorice și a bunurilor din patrimoniul cultural național mobil aparținând cultelor religioase recunoscute din România, pentru completarea fondurilor proprii necesare întreținerii și funcționării unităților de cult cu venituri mici sau fără venituri, pentru amenajarea și întreținerea muzeelor cultural-religioase, pentru construirea și repararea lăcașurilor de cult, pentru achiziționarea de imobile necesare desfășurării activității unităților de cult și de asistență socială susținute de acestea, pentru sprijinirea activităților de asistență socială organizate de cultele religioase în spitale, centre de plasament, cămine pentru bătrâni și alte forme de asistență, pentru susținerea unor acțiuni cu caracter intern și internațional realizate de cultele religioase din România"*.

În contextul acestei dispoziții, se constată că finalitatea urmărită prin propunerea legislativă se suprapune celei vizate de *Ordonanța Guvernului nr. 82/2001*, în forma actuală.

Prin normele *Ordonanței Guvernului nr. 82/2001* s-au instituit unele forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, realizându-se totodată și o descentralizare a acestui sprijin.

Sumele cu această destinație sunt prevăzute în bugetul Ministerului Culturii și Cultelor.

De asemenea, în art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului*, sunt reglementate unele modalități de sprijin financiar pentru așezămintele Bisericii Ortodoxe Române din afara granițelor care desfășoară activități deosebite în

vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor, în special activități adresate tinerilor.

Totodată, precizăm că, încă din anul 1990, cultele religioase recunoscute din România sunt sprijinite financiar, de la bugetul de stat, pentru execuția de lucrări specifice. Prin *Legea bugetului de stat pe anul 2005 nr. 511/2004* suma alocată pentru susținerea cultelor religioase pentru comunitățile din afara granițelor țării și implicit pentru schiturile și mănăstirile de pe Sfântul Munte Athos este de 38,575 mii lei. În condițiile în care sistemul actual de finanțare funcționează în mod corespunzător, nu există argumente pentru adoptarea unui nou cadru normativ pentru susținerea din fonduri publice a comunităților ortodoxe din afara granițelor țării.

De asemenea, prin legea bugetară se prevăd anual sume în bugetul Departamentului pentru Români de Pretutindeni pentru *sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora*. Destinațiile acestor sume, printre care și construcția și reparația lăcașurilor de cult, se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Ministerul Culturii și Cultelor, respectiv Ministerul Afacerilor Externe, repartizează aceste sume în funcție de solicitările și nevoile financiare ale unităților de cult.

2. Conform propunerii legislative, beneficiarii potențiali ai sprijinului sunt numai *"schiturile și chiliile românești de pe Muntele Athos"*, rezultând că alte comunități ortodoxe din afara granițelor țării nu vor avea acces la fondurile alocate în baza acestei legi. Din această privință *prevederile propunerii conduc la o discriminare a anumitor comunități ortodoxe din afara granițelor țării în acordarea de către stat a sprijinului financiar*. Aceeași concluzie poate fi reținută și din modul în care este acordat sprijinul propus, întrucât *nu se ține cont de posibilitățile financiare ale schitului sau chiliei beneficiare și, de asemenea, nu se ia în considerare stadiul concret al operațiunilor care sunt finanțate*.

3. Menționăm și faptul că schiturile românești de pe Sfântul Munte Athos nu au personalitate juridică, fapt pentru care sprijinul financiar ce le este destinat ar trebui să fie alocat mănăstirilor grecești sub jurisdicția cărora acestea funcționează. În această situație, statul român nu poate sprijini financiar activitatea schiturilor românești de pe Sfântul Munte Athos, ci numai a mănăstirilor românești.

4. Apreciem că prevederile propunerii legislative sunt incomplete și în unele cazuri eronate, deoarece:

- nu se precizează *cărei* instituții îi va fi alocată suma de 1 milion de euro;

- *art. 1* al propunerii legislative nu este corelat cu art. 13 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, conform căruia *"toate operațiunile bugetare se exprimă în moneda națională"*;

- nu se prevede scopul alocării sumelor de la bugetul de stat, adică operațiunile care se finanțează;

- este menționat *"Ministerul Culturii"*, în condițiile în care denumirea corectă a instituției este Ministerul Culturii și Cultelor;

- nu se specifică modul de determinare a *"sumelor aferente pentru fiecare schit și chilie"*;

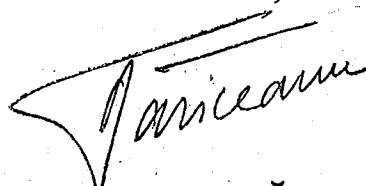
- era necesară stabilirea capitolului bugetare din care ar fi urmat să se aloce aceste sume;

- suma solicitată anual este nerealistă în lipsa unei evaluări punctuale pentru fiecare caz în parte și aleasă arbitrar, în lipsa unei documentări însoțite de criterii de atribuire a subvenției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului