

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Integritate*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu aparținând Grupului parlamentar al Alianței DA (PLx. 110/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune înființarea unei autorități autonome, Autoritatea Națională pentru Integritate, instituție care să funcționeze, sub controlul Parlamentului în domeniul verificării și cercetării declarațiilor de avere și declarațiilor de interese.

Conform *Expunerii de motive*, "înființarea unei asemenea instituții este necesară pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute în raportul de evaluare al GRECO (grupul de state împotriva corupției) asupra progreselor făcute de România în lupta anticorupție din cadrul administrației publice, prin care se solicită crearea unui sistem eficient de monitorizare al declarațiilor de avere și de interese, GRECO fiind organismul de monitorizare anticorupție al Consiliului Europei".

II. Propuneri și observații

1. Din cuprinsul inițiativei legislative rezultă că scopul și atribuțiile Autorității Naționale pentru Integritate sunt legate exclusiv de declarațiile de avere și declarațiile de interese, controlul averilor ilicite și al conflictelor

de interese fiind scos de sub incidența legii, ceea ce constituie o omisiune gravă și contrară chiar motivelor prezentate în *Expunerea de motive*.

2. Cu privire la textul art. 1, potrivit căruia Autoritatea Națională pentru Integritate se organizează și funcționează sub controlul Parlamentului, semnalăm că inițiatorul nu a prevăzut modalitatea prin care urmează să se exercite efectiv controlul Parlamentului asupra activității autorității.

3. Potrivit art. 2 lit. b), Autoritatea Națională pentru Integritate creează un sistem național public și transparent de arhivare și cercetare a declarațiilor de avere și interese, atribuție care este în evidentă contradicție cu prevederile art. 2 lit. c), potrivit căruia Autoritatea Națională pentru Integritate monitorizează modul de soluționare a cererilor de verificare asupra declarațiilor de avere efectuate de comisiile de cercetare prevăzute de *Legea nr. 115/1996 privind declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare*.

4. În textul art. 4 se prevede că, în cazul în care o declarație de interese nu este conformă cu realitatea, Autoritatea Națională pentru Integritate "*va completa din oficiu declarația de interese*". Față de această prevedere semnalăm că, potrivit dispozițiilor Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, *declarațiile de interese se depun de persoanele care exercită demnitățile publice și funcțiile publice prevăzute de lege, pe propria răspundere și în nume propriu*.

Practic, nu se ține cont de caracterul personal și responsabil al unei declarații dată pe propria răspundere, statul fiind chemat să întocmească o declarație în numele și pe seama unei persoane, ceea ce este inacceptabil.

5. În ceea ce privește art. 5 și art. 6, semnalăm faptul că acestea nu conțin dispoziții referitoare la procedura și criteriile de numire a președintelui și vicepreședintelui autorității, statutul și atribuțiile președintelui, vicepreședintelui și secretarului general și nici trimiteri la actul normativ în temeiul căruia se va organiza concursul pentru ocuparea funcției de secretar general al Autorității Naționale pentru Integritate.

6. Din formularea **art. 7** nu rezultă cazurile în care personalul autorității este format din funcționari publici sau din personal contractual. Având în vedere că celor două categorii de personal li se aplică un regim juridic diferit, considerăm că se impune clarificarea aspectelor legate de *structura personalului*, pentru evitarea aplicării defectuoase a dispozițiilor legale incidente domeniului.

7. În legătură cu *structura organizatorică a Autorității Naționale pentru Integritate* semnalăm următoarele deficiențe:

- pentru funcția de secretar general sunt prevăzute două posturi, în condițiile în care la art. 5 se prevede că autoritatea are un singur secretar general numit de președinte;

- numărul de posturi din organigramă nu corespunde celui prevăzut în art. 10 alin. (2), întrucât potrivit textului invocat numărul maxim de posturi al agenției este de 20 de posturi, exclusiv demnitarii;

- se constată multe lipsuri, cum ar fi cele legate de procedura de verificare, de rezultatul acesteia (ce sancțiuni se pot aplica, de către cine, etc), de numirea, sarcinile și statutul angajaților (condițiile de recrutare și de pregătire profesională, evaluarea și răspunderea acestora, etc).

8. Nu este prevăzută data intrării în vigoare a actului normativ, ceea ce înseamnă că intrarea în vigoare se va produce, potrivit Constituției, la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial, aspect care ridică probleme serioase legate de operaționalizarea Autorității Naționale pentru Integritate.

În acest context, deși legea ar intra în vigoare la 3 zile de la publicare, abia în 30 de zile de la intrarea sa în vigoare, Guvernul va transmite în administrarea Autorității Naționale pentru Integritate un imobil, iar regulamentul de organizare și funcționare va fi elaborat în 30 de zile și va fi adoptat de cele două Birouri permanente ale Parlamentului. În plus, nu rezultă când se numește conducerea Autorității Naționale pentru Integritate, când se angajează personalul acesteia și când începe să funcționeze efectiv, așa cum nu rezultă ce se întâmplă cu declarațiile și cu cercetarea acestora în toată această perioadă de timp.

9. Precizăm că, în ceea ce privește combaterea corupției prin mijloace administrative, România a raportat Comisiei Europene (în cadrul raportului extins privind evoluțiile înregistrate în pregătirea pentru aderarea la Uniunea Europeană în perioada 30 septembrie 2005 - 28 februarie 2006), elaborarea, de către Ministerul Justiției, a unui *proiect de lege privind crearea unei instituții competente pentru controlul averilor și prevenirea*

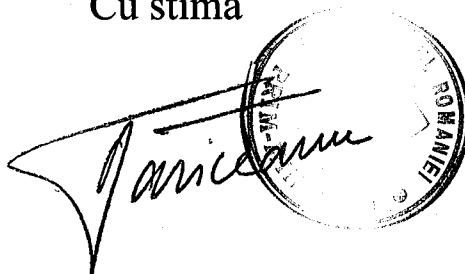
conflictelor de interese și a incompatibilităților, instituție configurată ca o structură independentă, în coordonarea ANAF.

Cu ocazia dezbaterii în Parlamentul României a proiectului de lege mai sus menționat, inițiatorul acestei propuneri legislative ar putea susține și promova modificările avute în vedere în materia controlului averilor, realizându-se, în acest fel, o reglementare unitară și coerentă într-un domeniu esențial pentru eficientizarea luptei împotriva corupției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Tariceanu', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' and some smaller, less legible text.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan OLTEANU**

Președintele Camerei Deputaților