



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind organizarea și funcționarea
Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă**

Analizând proiectul de Lege privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.208 din 14.10.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în coordonarea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, care asigură coordonarea, îndrumarea și controlul activităților unităților din subordine, în scopul aplicării unitare a legislației în domeniul specific de activitate și al realizării atribuțiilor ce le revin acestora, potrivit legii, fiind propusă spre abrogare Legea nr. 145/1998, cu modificările și completările.

Prin proiect se stabilesc obiectivele principale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, atribuțiile, patrimoniul, conducerea - care se asigură de către consiliul de administrație, președinte și directorul general, precum și unitățile din subordine.

Prin natura reglementării, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că pentru a fi complet, proiectul trebuie să stabilească și structura organizatorică a Agenției Naționale, numărul maxim de posturi, precum și modul de salarizare a personalului, sau să cuprindă o normă potrivit căreia primele aspecte să se stabilească prin hotărâre a Guvernului.

3. Având în vedere dispozițiile art.117 alin.(2) din Constituție, potrivit cărora organele de specialitate se pot înființa **în subordinea Guvernului sau a ministerelor**, este necesară revederea normei din cuprinsul art.1 alin.(2) referitoare la funcționarea Agenției **în coordonarea** Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Totodată, ținând seama că prin proiect se schimbă natura juridică a Agenției Naționale - din instituție publică de interes național în organ de specialitate al administrației publice centrale - și întrucât se propune abrogarea Legii nr.145/1998, este necesar ca proiectul să dispună în primul rând înființarea acestei persoane juridice.

În considerarea celor semnalate mai sus, propunem reformularea **titlului și a art.1 alin.(1)**, astfel:

„Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă

Art.1. - (1) Se înființează Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, denumită în continuare Agenția Națională, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei”.

Ca urmare, alin.(3) și (4) devin alin.(2) și (3).

4. Întrucât obiectivele principale care stau la baza desfășurării activității Agenției Naționale se încadrează tematic la „dispoziții generale”, iar potrivit normelor de tehnică legislativă nu este recomandată alcătuirea capitolelor dintr-un singur articol, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, propunem încadrarea art.3 la Capitolul I, eliminarea numărului și titlului Capitolului II și renumerotarea corespunzătoare a capitolelor proiectului.

5. La **art.5 alin.(3)**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă

pentru elaborarea actelor normative, republicată, expresia „vor fi stabilite” urmează să fie înlocuită prin expresia „se stabilesc”, accentuându-se în acest fel și caracterul imperativ al normei.

6. La **art.6**, sugerăm reamenajarea atribuțiilor Agenției Naționale în ordinea importanței acestora, începând cu cele prevăzute la lit.j), k), l) și m).

La **lit.c)**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca textul să se refere la persoanele neîncadrate, la **lit.d)** textul să debuteze cu sintagma „elaborează, implementează și cofinanțează în baza politicilor”, iar la **lit.o)**, din considerente gramaticale, cuvântul „indicatori” să fie înlocuit cu forma „indicatorii”.

Totodată, întrucât textul de la **lit.r)** nu reprezintă o atribuție în sensul celor care îl preced, propunem ca acesta să constituie un alineat distinct, marcat ca alin.(2), care să debuteze cu expresia „Agenția Națională îndeplinește”.

7. Norma din cuprinsul **art.7** referitoare la contractul anual de performanță managerială trebuie să fie reanalizată ținând seama de mai multe aspecte, astfel:

a) Potrivit **art.20 alin.(2) și (3)** din proiect, președintele Agenției exercită o funcție asimilată funcțiilor de demnitate publică, având rang de secretar de stat, astfel că acestor raporturi juridice nu le este caracteristic contractul de performanță managerială. În plus, potrivit **art.24, activitatea executivă** a Agenției este coordonată de **directorul general**, nu de președinte.

b) Directorul general face parte, conform **art.24 alin.(3)**, din categoria **înaltilor funcționari publici**, iar directorii executivi și directorii adjuncți ai agențiilor teritoriale au statutul de **funcționari publici**, potrivit **art.30 alin.(2)**, acestora urmând să li se aplice dispozițiile Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici în ceea ce privește performanțele profesionale ale acestora.

c) Norma din cuprinsul **art.7 alin.(4)** nu este corectă, deoarece dacă s-ar încheia un asemenea contract între președintele agenției și ministru, **președintele Agenției** ar urma să prezinte rapoarte, nu agenția.

8. La **art.8**, pentru ca reglementarea să fie completă, este necesară introducerea unui nou alineat, care să reglementeze modul de salarizare a personalului Agenției Naționale, caz în care textul actual trebuie marcat ca alin.(1).

9. La **art.11 alin.(1)**, pentru corelare în plan terminologic cu legislația specifică domeniului financiar, precum și cu **alin.(2)**, expresia „se suportă” propunem să fie înlocuită cu expresia „se asigură”.

10. Pentru sistematizarea normelor din cuprinsul proiectului, propunem comasarea **art.13** cu dispozițiile **art.12 alin.(1)**, urmând ca în finalul părții introductive a **alin.(1)** să se introducă sintagma „alcătuit din 15 membri, după cum urmează:”. În continuare vor fi redactate lit.a) - c) de la actualul **art.13**. Pe cale de consecință, **alin.(2)** al **art.12** va fi eliminat, iar actualul **alin.(3)** va deveni **alin.(2)**.

11. La **art.14 alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, expresia „Prevederile lit.b) a **alin.(1)**” urmează să fie redactată astfel: „Prevederile **alin.(1)** lit.b)”.

12. La **art.17**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca **alin.(3)** să fie reformulat, astfel:

„(3) În cazul în care nu poate participa la ședințele consiliului de administrație, președintele poate desemna un membru al acestuia pentru a exercita funcția de președinte de ședință”.

La **alin.(5) rândul 4**, propunem eliminarea expresiei „consiliului de administrație” și înlocuirea cuvântului „dezbaterile” prin cuvântul „dezbateri”.

13. La **art.20**, pentru ca textul să fie complet, acesta trebuie să cuprindă și mențiunea expresă că președintele este ordonator **secundar** de credite, în condițiile prevăzute de lege.

De asemenea, propunem eliminarea **alin.(2)** și reformularea actualului **alin.(3)**, astfel:

„Președintele Agenției Naționale are rang de secretar de stat și este salarizat la nivelul prevăzut de lege pentru această funcție”.

14. La **art.23 lit.g)**, pentru corelare cu dispozițiile **art.21**, textul trebuie să precizeze că atribuția de ordonator principal de credite este exercitată de președintele agenției numai în ceea ce privește bugetul asigurărilor pentru șomaj, în rest, acesta este ordonator **secundar de credite**, Agenția fiind organ de specialitate în **subordinea** ministerului.

15. La **art.24 alin.(2)**, propunem înlocuirea expresiei „prin concurs”, cu expresia „pe bază de concurs, organizat”. Aceeași propunere este valabilă și pentru **art.30 alin.(1)**.

16. La actualul **Capitol V**, pentru corectitudinea redactării, numerotarea secțiunilor trebuie să se realizeze astfel:

„Secțiunea a 2-a”, respectiv „Secțiunea a 3-a”.

17. La **art.31**, pentru un spor de rigoare în redactare, expresia „fișele de post” trebuie înlocuită cu expresia „fișa postului”.

18. La **art.34 lit.a)**, semnalăm că „reprezentanții autorităților publice locale” în consiliile consultative nu pot fi „numiți de prefect” întrucât s-ar încălca principiul autonomiei locale.

19. Pentru sistematizarea dispozițiilor din cuprinsul proiectului și pentru evitarea repetării unor norme, propunem ca **art.36** să debuteze cu expresia:

„Dispozițiile art.14, 15 și 17 alin.(1) se aplică în mod corespunzător”.

Pe cale de consecință, urmează ca **art.37** și **art.39** să fie eliminate.

Observația este valabilă și pentru **art.51**, care va face referire la art.14, 15, 17 alin.(1) și **art.40**, urmând a fi eliminate **art.49** și **art.52**.

20. Pentru un spor de rigoare în redactare, la **art.56** și **57**, expresia „directorilor executivi și, respectiv, executiv adjunct” trebuie înlocuită cu sintagma „directorului executiv și directorului executiv adjunct”.

21. La **art.59**, precizăm că termenul de intrare în vigoare a legii este imprecis, întrucât formularea „în termen de 60 de zile” redă un interval de timp și nu o dată certă. De aceea, pentru precizia normei, este necesar să se prevadă că legea intră în vigoare la 60 de zile de la publicare.

Totodată, având în vedere că **art.5** din **Legea nr.202/1998** privind organizarea Monitorului Oficial al României stabilește în care parte a acestui editorial se publică actele normative, mențiunea „Partea I” trebuie eliminată, ca superfluă.

În ceea ce privește elaborarea statutului și supunerea acestuia spre aprobare Guvernului, sugerăm ca această dispoziție să constituie un alineat distinct al **art.59**, care să fie redactat astfel încât Statutul să nu intre în vigoare înaintea legii, care constituie temeiul legal al adoptării.

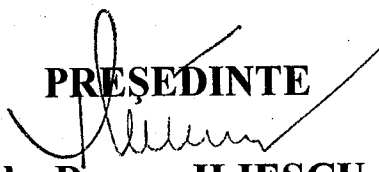
22. Având în vedere că titlul **Legii nr.145/1998**, a fost modificat prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.294/2000**, la **art.60 lit.a)**, sintagma „Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare

Profesională” trebuie înlocuită cu sintagma „Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”.

La **lit.b)** și **c)**, pentru ca dispoziția să fie completă, urmează să fie redată denumirea completă a Agenției Naționale, astfel cum aceasta a fost redată în Monitorul Oficial al României, respectiv, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”.

De asemenea, la **lit.c)**, după titlul Ordinului nr.288/2004 trebuie redate numărul și data Monitorului Oficial al României în care acesta a fost publicat, în următoarea redactare:

„publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 714 din 6 august 2004”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1434/17.10.2005