

EXPUNERE DE MOTIVE

În procesul de integrare în Uniunea Europeană (UE), România și-a asumat prin documentele de negociere de la Capitolul 3 - Libera circulație a serviciilor, modificarea și completarea unor prevederi din cadrul legislației privind asigurările, în concordanță cu directivele europene din acest domeniu.

În cursul negocierilor capitolului 3 s-a agreat ca instituțiile implicate să continue procesul de armonizare a legislației urmând a fi transpuse și prevederile directivei europene care nu au fost preluate în primele două etape de amendare a legislației. Totodată, prin Tratatul de aderare a României la UE semnat la 25 aprilie 2005, România și-a asumat angajamentul de a continua preluarea acquis-ului comunitar, astfel încât la data aderării legislația în domeniu să fie deja implementată.

Recomandarile cu privire la sectorul asigurărilor din Raportul comprehensiv de monitorizare 2005, se referă în special la problemele legate de asigurarea obligatorie de răspundere civilă a autovehiculelor. În consecință, în Planul de măsuri prioritare noiembrie 2005 – decembrie 2006 aspectele menționate mai sus sunt considerate sensibile și apar marcate cu „steag galben”.

Luând în considerare cele de mai sus, amendamentele și completările la Legea nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor cu modificările și completările ulterioare care se propun a fi adoptate, sunt următoarele:

Extinderea și completarea definiției termenilor folosiți în scopul aplicării și interpretării uniforme a legislației (Directivele CE 73/239; 83/439; 92/49; 98/78; 2002/83; 2002/87; 2002/92);

Completarea și detalierea prevederii care statuează separarea conducerii celor două categorii de asigurări: viața și generale, în cazul asiguraților care practică simultan cele două activități – asigurați compoziți (Directiva CE 2002/83 art.19);

Largirea atribuțiilor Comisiei de Supraveghere a Asiguraților și asigurarea mijloacelor necesare exercitării supravegherii prudentiale și preventive prin elaborarea și avizarea proiectelor de acte normative care vizează atât domeniul asigurărilor cât și cele care au implicații asupra acestuia (Directiva CE 92/49; 73/239; 98/78; 2002/83);

În acest sens s-a ***redefinit activitatea de control***, în concordanță cu practicile și standardele internaționale din domeniu: controlul permanent (off-site control) – exercitat de direcțiile de specialitate, la sediul Comisiei de Supraveghere a Asiguraților, asupra rapoartelor, informărilor, raportărilor, documentelor și informațiilor trimise de entitățile supravegheate și controlul periodic sau inopinat (on – site inspection și on-the-spot inspection) exercitat la sediul entităților supravegheate de către echipele de control;

De asemenea, s-au extins competențele Comisiei de Supraveghere a Asiguraților cu atribuții în domeniul calificării, pregătirii și perfecționării profesionale unitare a persoanelor care vor lucra sau care lucrează în domeniul asigurărilor;

În acest scop s-au introdus ***dispoziții speciale privind profesia de actuar***, iar prin norme emise în aplicarea legii se vor detalia cerințele minime de calificare, pregătire și perfecționare profesională, pentru ocuparea unor funcții de conducere în vederea practicării anumitor activități specifice domeniului asigurărilor;

Detalierea situatiilor in care Comisia de Supraveghere a Asigurarilor poate **retrage autorizatia de functionare** (Directiva CE 2002/83 art.39; Directiva 73/239 art.22 si Directiva 2002/92 art.3 si art.4);

Definirea precisa a societatilor si persoanelor care desfasoara activitati de asigurare conform principiului dreptului de stabilire si de prestare a serviciilor (Directiva CE 73/239 art.10 si art.23, 2002/83 art.39 si art.5, 2002/92 art.6, Regulamentul Comisiei Europene nr. 2001/2157 art.1);

Introducerea si **definirea notiunilor de conducere executiva, asistenti in brokeraj, mandat de brokeraj, subagenti, agenti de asigurare subordonati** pentru a elimina ambiguitatile legate de cerintele necesare detinerii acestor calitati;

Eliminarea barierei cu privire la obligativitatea pastrarii in Romania a tuturor activelor unui asiguraror (Directiva CE 2002/83 art.55)

Introducerea unor precizari concrete legate de activitatea de bancassurance (Directiva CE 2002/92);

Prevederi suplimentare privind autorizarea, inregistrarea si activitatea intermediarilor in asigurari si/sau in reasigurari (Directiva CE 2002/92 art.3, art.4, art.8. art.9, art.10 si art.11);

Modificarea titlului legii pentru a putea defini fara echivoc faptul ca legea se refera la toate categoriile de operatori de pe piata asigurarilor.

Avand in vedere motivatiile de mai sus, aprobarea acestui act normativ va permite progresul legislativ si institutional contribuind la:

- dezvoltarea si intarirea capacitatii de reglementare, supraveghere si control a Comisiei de Supraveghere a Asigurarilor;
- crearea unui regim uniform privind autorizarea si extinderea obiectului de activitate, pentru toti asiguratorii;
- o mai buna monitorizare a actionarilor directi sau indirecti, persoane fizice sau juridice;
- largirea atributiei Comisiei de Supraveghere a Asigurarilor, in vederea asigurarii mijloacelor necesare unei supravegheri prudentiale si preventive bazata pe evaluarea riscurilor de orice fel care se pot manifesta la nivel de sistem in vederea adoptarii masurilor necesare de prevenire si de diminuare a efectelor.

Fata de cele prezentate, si luand in considerare anagajamentele si termenele asumate de Romania in cadrul Tratatului de aderare, precum si recomandările Comisiei Europene din Raportul comprehensiv de monitorizare 2005, si anume:

- adoptarea de masuri concrete in ceea ce priveste asigurarea obligatorie auto de raspundere civila si intarirea capacitatii financiare a Fondului de protectie a victimelor starzii;
- preluarea tuturor prevederilor referitoare la intermediarii in asigurari;
- redefinirea notiunii de control pentru a permite trecerea la supravegherea bazata pe managementul riscului;
- separarea conducerii societatilor care practica simultan ambele categorii de asigurari,

se impune **adoptarea in regim de urgenta** a acestor modificari si completari care vor conduce la deplina armonizare a legislatiei din domeniul asigurarilor.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu