

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.313/2004, Ministerul Finanțelor Publice este singurul contractant și administrator al datoriei publice guvernamentale. În scopul contractării prudente a datoriei publice și a încadrării în limite sustenabile a indicatorilor datoriei publice, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice stabilește anual plafonul de îndatorare publică luând în considerare previziunile indicatorilor macroeconomici și necesitățile de finanțare pentru anul respectiv, precum și obiectivele cuprinse în strategia privind managementul datoriei publice guvernamentale.

Plafonul de îndatorare publică, în conformitate cu Legea nr.313/2004, reprezintă totalitatea obligațiilor financiare pe care le pot contracta și garanta Ministerul Finanțelor Publice și autoritățile administrației publice locale pe o perioadă de 1 an și se stabilește anual prin lege. Plafonul de îndatorare publică cuprinde plafonul de îndatorare publică internă și plafonul de îndatorare publică externă.

1. Plafonul de îndatorare publică internă se stabilește ca sumă maximă a împrumuturilor interne pe care le pot contracta și garanta Ministerul Finanțelor Publice și autoritățile administrației publice locale pe o perioadă de 1 an.

La determinarea plafonului de îndatorare publică internă pentru anul 2006 s-au luat în considerare următoarele elemente:

- obiectivele strategiei privind managementul datoriei publice guvernamentale;
- refinanțarea titlurilor de stat în valoare de 3.300,0 milioane lei (RON);
- finanțarea deficitului bugetului general consolidat pentru anul 2006, din surse interne, în sumă de 850,0 milioane lei (RON);
- acordarea de garanții de stat pentru împrumuturi interne contractate de operatorii economici în limita sumei de 900,0 milioane lei (RON);
- acordarea de garanții de stat pentru autoritățile administrației publice locale, care contractează împrumuturi bancare pentru prefinanțarea unor proiecte finanțate de Uniunea Europeană în limita sumei de 150,0 milioane lei (RON);
- împrumuturi interne contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale în limita sumei de 2.300,0 milioane lei (RON);
- alte necesități de finanțare de interes național în limita sumei de 2.100 milioane lei (RON).

Potrivit elementelor enumerate mai sus, plafonul de îndatorare publică internă propus pentru anul 2006 este în sumă de **9.600,0 milioane lei (RON)**.

2. Plafonul de îndatorare publică externă reprezintă suma maximă a împrumuturilor externe pe care le pot contracta și garanta Ministerul Finanțelor Publice și autoritățile publice locale pe o perioadă de un an și se determină prin corelarea indicatorilor datoriei publice cu o serie de indicatori macroeconomici, și anume: produsul intern brut și volumul exporturilor de bunuri și servicii.

Pentru anul 2005 a fost aprobat un plafon de îndatorare publică externă în sumă 3.500,0 milioane euro, respectiv 2.900 milioane euro, urmare ajustării cu valoarea emisiunii suverane de euroobligățiuni (prevăzută a fi în sumă de 600 milioane euro) care nu a mai fost lansată datorită necesităților reduse de finanțare a deficitului bugetar.

Valoarea contractată cumulată a împrumuturilor externe pe termen mediu sau lung contractate și/sau garantate de stat la 31 decembrie 2005 a fost de 21.996,8 milioane euro.

Utilizând metodologia de calcul a plafonului de îndatorare publică externă, în funcție de indicatorii utilizați, rezultă că datoria publică externă posibil de contractat și garantat în anul 2006 poate avea următoarele valori:

- milioane euro -

INDICATORI MACROECONOMICI	DATORIA PUBLICĂ EXTERNĂ POSIBIL DE CONTRACTAT ȘI GARANTAT ÎN ANUL 2006
DPE/PIB	23.425,7
DPE=2Xexp	35.503,2

De asemenea, pentru anul 2006, serviciul datoriei publice externe raportat la exportul de bunuri și servicii este estimat la 7,4%, deci sub limita critică de 20%.

Cu toate că din corelarea indicatorilor macroeconomici de mai sus se constată că s-ar putea angaja împrumuturi externe în sumă de 23.425,7 milioane euro, având în vedere:

- obiectivele strategiei privind managementul datoriei publice guvernamentale;
- prognoza indicatorilor macroeconomici, în mod special ponderea deficitului balanței comerciale în produsul intern brut care este estimată pentru anul 2006 la un nivel de peste 13% ;
- necesitatea rambursării în anii viitori a împrumuturilor externe contractate în anul 2006, astfel încât să nu fie afectată capacitatea României de a asigura serviciul datoriei publice externe;
- încadrarea în nivelul deficitului bugetar stabilit pentru anul 2006, întrucât cheltuielile cu rambursarea ratelor de capital și cu plata dobânzilor și comisiunilor aferente împrumuturilor externe contractate direct de stat și subîmprumutate ministerelor sunt incluse în bugetul de stat, și implicit vor influența deficitul bugetului de stat;

NOTĂ:

- PIB – Produsul intern brut;
- DPE – Datoria publică externă;
- EXP- Exporturile de bunuri și servicii;
- RES – Rezerva valutară a statului.

- necesarul de împrumuturi externe pentru finanțarea de proiecte identificate de ministerele de linie pentru anul 2006, care urmează a fi contractate atât cu instituții financiare internaționale cât și cu creditori din sectorul privat;

Față de cele prezentate mai sus, se consideră necesară stabilirea plafonului de îndatorare publică externă pentru anul 2006 la 4.300,0 milioane euro.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind aprobarea plafonului de îndatorare publică a României pentru anul 2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu