



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2400
01.11.2005

Biro-ul permanent al Senatului
Ep 348, 19.11.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 647, 16.11.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri de protecție a minorilor*, inițiată de domnii deputați Ioan Oltean, Augustin Zegrean, Daniel Buda și de doamna deputat Monica Iacob Ridzi aparținând Grupului parlamentar al PD (Bp. 348/2005)

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propun o serie de măsuri care au scopul de a proteja sănătatea și integritatea psihică și fizică a adolescenților și să prevină comiterea, de către aceștia, a unor infracțiuni, „*pe fondul consumului de alcool, a vizualizării de produse care promovează violența și sexualitatea explicită*”.

Pentru a asigura respectarea interdicțiilor se prevede sancționarea contravențională inclusiv a minorilor care încalcă măsurile instituite pentru protecția lor.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că în România nu ar exista un cadrul legislativ care să acorde tinerilor sub 18 ani o șansă împotriva anumitor vicii și tentații dăunătoare care provoacă consecințe grave asupra procesului de dezvoltare normală a adolescenților.

II. Observații și propuneri

1. Menționăm faptul că, în prezent, în domeniul protecției minorilor există un număr foarte mare de acte normative care reglementează majoritatea punctelor menționate în inițiativa legislativă propusă (reducerea consumului de alcool, de tutun, de droguri, dreptul la imagine, etc.). De asemenea, propunerile referitoare la domeniul audiovizualului sunt deja reglementate în legislația pe baza căreia își desfășoară activitatea Consiliul Național al Audiovizualului.

Ținând cont de prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit căroră „*În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative...*”, semnalăm că este necesară reexaminarea unora dintre măsurile propuse prin această inițiativă legislativă.

Astfel se impune luarea în considerare a următoarelor prevederi:

- art. 2 alin.(2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/1999 pentru interzicerea publicității produselor din tutun în sălile de spectacol și interzicerea vânzării produselor din tutun minorilor*, interzice vânzarea produselor din tutun prin automate, la bucată, sau oferirea lor gratuită tinerilor sub 18 ani;

- art.3 alin.(7) din *Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun* prevede că unitățile care comercializează produse din tutun sunt obligate să respecte interdicția vânzării produselor din tutun tinerilor sub 18 ani;

- *Legea nr. 148/2000 privind publicitatea, cu modificările și completările ulterioare*, conține dispoziții speciale referitoare la publicitatea produselor și serviciilor destinate minorilor, la interzicerea publicității băuturilor alcoolice și produselor din tutun dacă se adresează minorilor, în publicații destinate acestora, în unitățile de învățământ, în

sălile de spectacol, etc. și reglementează sancțiunile aplicabile în cazul încălcării acestor prevederi.

În accepțiunea legii mai sus menționate, protecția specială a copilului reprezintă ansamblul măsurilor, prestațiilor și serviciilor destinate îngrijirii și dezvoltării copilului lipsit, temporar sau definitiv, de ocrotirea părinților săi și, prin urmare, nu pot fi considerate măsuri speciale de protecție cele reglementate de **art.4** și **art.5** din prezenta propunere legislativă.

De asemenea, trebuie să se țină cont de dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, la care **art.10** al propunerii legislative face trimitere, și care prevăd că minorii sub 14 ani nu răspund contravențional, iar pentru cei care au împlinit această vârstă și săvârșesc fapte ce reprezintă contravenții în sensul actului normativ menționat anterior, limitele amenzilor stabilite se reduc la jumătate.

În ceea ce privește dispozițiile **art.10**, propunem reformularea acestora astfel încât prevederile propunerii legislative să se completeze, pe lângă actele normative menționate, și cu prevederile *Legii nr. 272/2004*.

2. Precizăm faptul că actele obligatorii și neobligatorii adoptate la nivel comunitar, incidente în privința prevenirii și combaterii consumului de tutun sau alcool, prevăd acțiuni ce vizează responsabilizarea și implicarea societății sau restricționarea practicilor comerciale. Menționăm, ca exemplu, *măsuri precum întărirea educației în domeniul sănătății, interzicerea fumatului în spații publice, restricționarea practicilor de publicitate și comercializare (interzicerea vânzării prin automate, restricționarea vânzării la distanță, interzicerea vânzării de jucării sau dulciuri care imită prezentarea produselor de tutun etc.), sensibilizarea societății și în special a tinerilor în privința problemelor legate de consumul de alcool (prin realizarea de programe și promovarea de politici de sănătate adresate grupurilor țintă, încurajarea producerii de broșuri pentru consilierea părinților, prioritizarea acțiunilor îndreptate împotriva vânzării ilegale de alcool, etc).*

3. În ceea ce privește propunerile ce se referă la minorii între 14 și 18 ani, conform *Codului civil* există o diferențiere clară între sexe la

acest interval de vârstă, diferențiere care permite fetelor peste 14 ani să-și întemeieze o familie, cu acordul părinților, ceea ce le scoate practic din categoria minorilor, ele beneficiind de toate drepturile unui adult în cadrul familiei.

Nu se impune definirea termenului de "*minor*" deoarece Codul civil reglementează foarte bine această noțiune, precum și aceea de "*persoană fără capacitate de exercițiu deplină*" sau "*cu capacitate restrânsă de exercițiu*"; în caz contrar s-ar crea un exces de reglementare, interzis de tehnica legislativă.

Considerăm oportună înlocuirea sintagmei "*măsură specială de protecție*" cu cea de "*măsură de protecție*".

4. La **art.4 lit.a)** este necesar a se înlocui sintagma "*tutore legal*" cu cea de "*reprezentant legal*", având în vedere dispozițiile *Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului*, care statuează situațiile în care, în funcție de măsura de protecție instituită, reprezentantul legal al copilului poate fi altă persoană decât părintele sau tutorele acestuia.

Astfel, recomandăm ca în tot textul propunerii legislative să se utilizeze sintagma "*reprezentant legal*".

De asemenea, propunem eliminarea termenului „*cluburi*” din textele **lit. a) și b) ale art. 4** deoarece sub această denumire se desfășoară o multitudine de activități, unele dedicate minorilor.

Propunem eliminarea **lit.c)** deoarece consumul de la automatele de cafea precum și de cafea instant nu poate constitui contravenție, fiind aproape imposibil de controlat. Această reglementare poate fi restrânsă la unități de alimentație publică.

5. La **art.5, la lit.a)** propunem eliminarea sintagmei „*deținerea asupra lor a produselor din tutun*” deoarece produse de tutun sunt atât cele de natură cosmetică (parfum, maști cosmetice) cât și cele care poartă denumirea de tutun de mestecat sau de prizat.

Totodată considerăm că trebuie eliminată **lit.d)** și astfel **lit.e)** va deveni **lit.d)**, cu următorul cuprins:

”*d) se interzice copiilor care nu au împlinit vârsta de 18 ani fumatul și consumul de băuturi alcoolice, în locuri publice;*”.

Textul de la **lit.f)** va deveni **lit.e)** și se vor adăuga **lit.f), g), h) și i)** care vor fi formulate astfel:

"f) se interzice agenților economici vânzarea de tutun și alcool copiilor/tinerilor care nu au împlinit vârsta de 18 ani;

g) persoanele fizice sau juridice care comercializează jocuri video și/sau electronice ce promovează violența sau sexualitatea explicită, sunt obligate să menționeze pe fiecare produs în parte ce conține așa ceva, cărei categorii de consumatori este destinat și cu interdicția de a fi utilizat de către copiii care nu au împlinit vârsta de 18 ani;

h) se interzice agenților economici/societăților comerciale care au organizate cluburi sau săli de jocuri video/electronice, să pună la dispoziția copiilor sub 18 ani jocuri care promovează violența sau sexualitatea explicită;

i) este interzisă amplasarea cluburilor/sălilor de internet, jocuri video/electronice în apropierea unităților/instituțiilor de învățământ."

6. Referitor la art.7 facem următoarele precizări:

- la **alin.(1)** este necesar a se considera ca răspunzători în cazul încălcării prevederilor prezentei legi și părinții sau reprezentanții legali ai copilului;

- **alin. (3)** va avea următoarea formulare:

"Părinții sau reprezentanții legali și persoanele fizice care nu respectă prevederile prezentei legi cu privire la copiii care nu au împlinit vârsta de 16 ani, se sancționează după cum urmează:...";

- **alin.(5)** trebuie reformulat, astfel:

"Părinții sau reprezentanții legali și persoanele fizice care nu respectă prevederile prezentei legi cu privire la copiii care nu au împlinit vârsta de 18 ani, se sancționează după cum urmează:...";

Urmare a modificărilor propuse, considerăm că este inutilă sancțiunea prevăzută de **art.7 alin.(5) lit.c)** deoarece aceasta se aplică în cazul nerespectării prevederilor **art.5 lit.d)** care va fi eliminat.

- stabilirea unei perioade de suspendare a activității în cazul nerespectării repetate a prevederilor **art.4** și **art.5**, și prin urmare, următoarea reformulare a **art.7 alin.(7)** (în mod eronat numerotat **alin.8)**:

"În cazul repetării, de cel puțin 3 ori, a contravențiilor prevăzute la art.7 alin.(6), se dispune de către organele competente măsura

suspendării temporare a activității pe o perioadă cuprinsă între 10 și 30 de zile."

7. Pentru textul art.8 propunem următorul text:

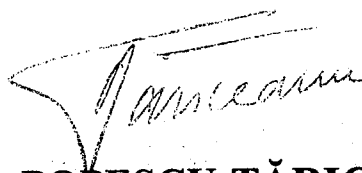
"Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art.7 se face de către reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, de ofițerii și agenții de poliție ori de subofițerii, maiștrii militari, subofițerii sau militarii de jandarmerie angajați pe bază de contract, reprezentanții împuterniciți ai administrației publice locale".

8. Cuantumul amenzilor trebuie corelat cu cele prevăzute de Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, de Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun și de Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct.II, Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului