

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere transformările politice și economice din Europa și Asia în cursul ultimului deceniu, se impune înnoirea cadrului juridic prin încheierea unor înțelegeri interguvernamentale în domeniul transporturilor rutiere, atât bilaterale cât și multilaterale, care să permită facilitarea acestor transporturi, reflectând astfel tendința ascendentă a schimburilor comerciale.

În sensul celor menționate, un rol important îl joacă organizațiile internaționale și inițiativele de cooperare regională în domeniul transporturilor, printre ale căror obiective se înscrie și luarea măsurilor necesare pentru facilitarea transporturilor și comerțului, pentru o dezvoltare economică durabilă.

Printre cele mai importante organizații internaționale în domeniul transporturilor se numără Organizația Cooperării Economice a Mării Negre (OCEMN), care are ca scop promovarea cooperării în scopul creării condițiilor pentru libera mișcare a bunurilor, serviciilor, forței de muncă și capitalului între statele membre.

Statele membre OCEMN sunt: Republica Albania, Republica Armenia, Republica Azerbaidjan, Republica Bulgaria, Georgia, Republica Elenă, Republica Moldova, România, Federația Rusă, Serbia și Muntenegru, Republica Turcia și Ucraina.

Ca urmare a aprobării Memorandumului nr. 846/MM/21.02.2001 cu tema: Aprobarea începerii negocierii Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN (Organizația Cooperării Economice a Mării Negre) în cadrul ședinței Guvernului României din data de 31 mai 2001 (aprobare comunicată prin adresa 456/DPSG/11.06.2001), a fost negociat Memorandumul de Înțelegere menționat, ale cărui prevederi conțin principii concrete de îmbunătățire a colaborării între statele OCEMN.

Părțile vor reduce barierele administrative, tehnice, juridice și alte bariere în vederea facilitării transportului rutier internațional de mărfuri, asigurând un transport de tranzit și bilateral eficient în regiune, în conformitate cu standardele internaționale, aceasta presupunând:

- îmbunătățirea accesului la piața de transport rutier, prin liberalizarea treptată a transportului rutier internațional;
- armonizarea reglementărilor care guvernează traficul rutier internațional;
- aplicarea unor politici "transparente" în ceea ce privește taxele și tarifele aplicate în transportul rutier, în concordanță cu practica internațională;
- îmbunătățirea sistemului de eliberare a vizelor multiple pentru șoferii profesioniști;
- aplicarea prevederilor acordurilor internaționale multilaterale încheiate sub egida CEE-ONU și aderarea la aceste acorduri în cazul statelor care nu au făcut-o încă;

- elaborarea unui acord cadru multilateral privind transportul rutier, care să includă măsuri suplimentare și complementare în vederea creșterii capacităților de transport și a promovării tehnologiilor riguroase de protecție a mediului.

Urmărirea implementării prevederilor acestui Memorandum se realizează de către Comitetul Director OCEMN pentru Facilitarea Transportului Internațional de Mărfuri, care va fi înființat sub auspiciile grupului de lucru pentru transporturi al OCEMN, în baza prevederilor Memorandumului. Comitetul Director va fi compus din câte un reprezentant al fiecărei părți semnatare și se va întruni atunci când este necesar, dar cel puțin o dată pe an. Președinția Comitetului Director va fi asigurată prin rotație anuală de către fiecare dintre Părți.

În vederea continuării dezvoltării activităților în regiunea OCEMN, în conformitate cu scopul Memorandumului de Înțelegere, Comitetul Director va formula un Program de Acțiune, care urmează a fi revizuit anual și va prezenta grupului de lucru pentru transporturi al OCEMN rapoarte privind activitățile sale, după fiecare întâlnire.

Memorandumul de Înțelegere este încheiat pe o perioadă de cinci ani. Durata acestuia va fi prelungită automat pentru încă o perioadă de cinci ani dacă nici una dintre părțile semnatare nu prezintă obiecții, cu cel puțin un an înainte de expirarea unei perioade de cinci ani.

Memorandumul va intra în vigoare în cea de-a treizecea zi de la data depunerii la depozitar de către toate Părțile semnatare a notificărilor referitoare la îndeplinirea procedurilor lor legale naționale pentru intrarea în vigoare a acordurilor internaționale.

Statele membre OCEMN care nu sunt semnatare pot deveni Părți la Memorandumul de Înțelegere numai după intrarea în vigoare a acestuia. Guvernele care vor semna Memorandumul de Înțelegere după intrarea sa în vigoare vor deveni Părți în cea de-a treizecea zi de la data depunerii la depozitar a notificării referitoare la îndeplinirea procedurilor lor legale naționale pentru intrarea în vigoare a acordurilor internaționale.

Pe data de 6 martie 2002, a fost organizată, în Ucraina, o reuniune a miniștrilor transporturilor din statele membre OCEMN, ocazie cu care a fost semnat Memorandumul de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN, de către reprezentanții următoarelor state membre: Republica Albania, Republica Azerbaidjan (cu rezervă), Republica Bulgaria, Georgia, Republica Elenă, Republica Moldova, Republica Turcia (cu rezervă), Ucraina.

La data de 5 noiembrie 2002, Republica Armenia a semnat Memorandumul de Înțelegere, numărul statelor semnatare ridicându-se astfel la nouă.

Rezerva formulată de Republica Azerbaidjan la semnarea Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN s-a referit la faptul că Republica Azerbaidjan a declarat că drepturile, obligațiile și prevederile Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN nu se vor aplica în relațiile dintre Republica Azerbaidjan și Republica Armenia.

În același timp, Republica Azerbaidjan și-a rezervat dreptul de a amenda sau revoca în orice moment prevederile acestei rezerve, iar celelalte părți vor fi notificate în scris asupra oricăror astfel de amendamente sau revocări.

Prin rezerva formulată la semnarea Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN, Republica Turcia a arătat că nu consideră obligatorii prevederile acestui Memorandum în ceea ce privește transportul între Turcia și Armenia.

În luna martie 2002, având în vedere eliminarea, la ultima rundă de negocieri, a tratamentului favorabil pentru vehiculele „verzi” și „mai verzi și sigure” - conform definițiilor Conferinței Europene a Miniștrilor de Transport - din cadrul Articolului 3 al Memorandumului de Înțelegere, referitor la liberalizarea treptată și dezvoltarea durabilă a transportului rutier internațional de mărfuri, partea română nu a apreciat necesară semnarea Memorandumului menționat la momentul respectiv.

Ținând cont de dinamica relațiilor dintre statele membre OCEMN, precum și de faptul că, în urma deciziei Consiliului de Miniștri ai Afacerilor Externe ai organizației, România deține coordonarea grupului de lucru pentru transporturi al OCEMN începând cu luna mai 2005 până în luna aprilie 2007, s-a apreciat ca fiind utilă semnarea Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN, dar cu formularea unei rezerve la paragraful 1 al Articolului 3, referitor la liberalizarea treptată a transportului rutier internațional de mărfuri în regiunea OCEMN, dat fiind faptul că acceptarea acestui paragraf ar presupune o viitoare liberalizare a transporturilor rutiere de mărfuri cu toate statele membre ale organizației care sunt Părți la Memorandumul de Înțelegere (printre care se numără: Republica Albania, Republica Azerbaidjan, Georgia, Republica Moldova, Republica Turcia, Ucraina, Armenia).

Rezerva formulată de partea română a fost următoarea: „Prevederile paragrafului 1 al Articolului 3 al Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN nu sunt obligatorii pentru România” (în limba engleză: „Romania does not consider itself bound by the provisions of paragraph 1 of Article 3 of the Memorandum of Understanding on Facilitation of Road Transport of Goods in the BSEC Region”).

Ca urmare a aprobării Memorandumului nr. 4169/Gh.D./26.04.2005 cu tema: Aprobarea semnării Memorandumului de Înțelegere privind facilitarea transportului rutier de mărfuri în regiunea OCEMN (Organizația Cooperării Economice a Mării Negre) în cadrul ședinței Guvernului României (aprobare comunicată prin adresa 754/CZ/ SGG/ 18.07.2005), pe data de 8 noiembrie 2005, Memorandumul de Înțelegere menționat a fost semnat din partea română de către domnul Radu Gabriel Safta, Consul General al României la Istanbul, cu exprimarea rezervei precizate anterior.

Având în vedere cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRE



CĂLIN POPESCU - PONIȘCĂ