

EXPUNERE DE MOTIVE

În temeiul art.24 din Legea nr.269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, Ministerul Afacerilor Externe (M.A.E.) a inițiat proiectul Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate.

Potrivit prevederilor art.68 din Legea nr.269/2003, de drepturile membrilor Corpului diplomatic și consular al României prevăzute la art.24-30 și la art.36-45, beneficiază și celelalte categorii de personal angajat în MAE (funcționarii publici și personalul contractual).

Art.24 alin.(2) din Legea nr.269/2003 prevede, printre alte drepturi, și acordarea sporului de confidențialitate.

Este necesară prezentarea argumentelor în favoarea acordării sporului de confidențialitate și personalului contractual din MAE:

Personalul contractual al MAE lucrează în fapt cu informații clasificate și are obligația respectării normelor de protecție a acestora, obținând și deținând, în condițiile legii, certificate de securitate eliberate de autoritățile competente, ca și diplomații și funcționarii publici din MAE; un tratament diferit ar reprezenta o discriminare nejustificată, în lumina principiului fundamental consacrat de art.6 alin.(2) din Codul Muncii: „dreptul la plată egală pentru muncă egală”.

În condițiile actuale există o neconcordanță flagrantă între prevederile art.24 alin.(2) coroborat cu art.68 din Legea nr.269/2003 și art.32 din Legea nr.495/2004; precizăm că Legea nr.495/2004 a fost emisă tocmai în aplicarea Legii nr.269/2003, potrivit art.24 alin. (2) din Legea nr.269/2003 și art.1 din Legea nr.495/2004.

Acordarea acestui spor personalului contractual din MAE nu presupune alocarea unor fonduri de la bugetul de stat, întrucât în bugetul MAE pe anul 2005 sunt cuprinse sume cu această destinație, având în vedere că prin proiectul de buget al MAE pe anul 2005 (fundamentat și trimis spre avizare, la MFP, în septembrie 2004), s-au propus (în baza Legii nr.81/2001 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.65/1998 privind salarizarea diplomaților) și, ulterior, s-au aprobat și alocațiile necesare acordării sporului de confidențialitate pentru toate categoriile de salariați ai MAE: diplomați, funcționari publici și personal contractual.

Forma inițială a proiectului Legii nr.495/2004, întocmit de M.A.E. și trimis la avizat la ministerele interesate - MMSSF, MFP, MJ, MRP - prevedea acordarea sporului de confidențialitate și personalului contractual din MAE, conform Statutului Corpului Diplomatic și Consular. Însă, în cadrul procesului de avizare și aprobare a proiectului Legii nr.495/2004 la ministerele avizatoare și anterior trimerii acestuia la Guvern, s-au făcut numeroase modificări și renumerotări ale articolelor din lege, context în care s-a produs o eroare materială, astfel: în forma inițială a proiectului, în cadrul art.35 (actual 32) există

trimiterea la art.15 (actual 13), care prevede acordarea sporului de confidențialitate, iar în textul oficial, publicat în Monitorul Oficial al României, trimiterea la articolul referitor la acordarea sporului de confidențialitate nu mai există.

Acordarea sporului de confidențialitate personalului contractual din MAE nu este un drept nou, el existând și anterior intrării în vigoare a Legii nr.495/2004, astfel: potrivit Legii nr.81/2001, întreg personalul încadrat în Centrala MAE, cu excepția celui care ocupă funcții de demnitate publică, a beneficiat de sporul de confidențialitate.

Pentru funcționarii publici din MAE există un alt temei legal, distinct de Legea nr. 495/2004, în baza căruia li se acordă acest spor, și anume art.18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.76/2005. Rezultă că personalul contractual rămâne singura categorie de personal din MAE care, în fapt, nu poate beneficia de acordarea acestui spor.

Caracterul extraordinar al reglementării propuse derivă din faptul că este, în fapt, încălcat unul din principiile fundamentale ale legislației muncii, și anume cel al corespondenței dintre munca depusă și salariu, personalul contractual din MAE având obligația de a lua toate măsurile necesare pentru protecția informațiilor clasificate cu care lucrează, dar neavând dreptul de a fi remunerat în acest scop, cum se întâmplă în cazul celorlalte categorii de personal din MAE: diplomați și funcționari publici.

Urgența reglementării constă în aceea că, pentru buna funcționare a MAE, situația extraordinară prezentată anterior trebuie să înceteze cât mai curând posibil, în caz contrar fiind pusă sub semnul întrebării temeinicia impunerii obligației păstrării secretului de stat acestei categorii de persoane și, de aici, însăși respectarea acestei obligații.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU