



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2694 P.S.G.
01.11.2005

Biro Internament al Senatului
Ep. 301 9.10.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
634 16.11.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de tehnician dentar, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Tehnicienilor Dentari din România* inițiată de 6 deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, UDMR, PSD, PRM, (Bp.301/2005).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă parlamentară se propune *reglementarea exercitării profesiei de tehnician dentar în România*, de către cetățenii români, precum și de cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene, al unui stat aparținând Spațiului Economic European sau Confederației Elvețiene, posesori ai diplomei eliberate de o instituție de învățământ superior de profil „*tehnică dentară*”, recunoscută de lege, în concordanță cu prevederile directivelor Consiliului Uniunii Europene în materie, precum și cu cele ale *Regulamentului Consiliului Uniunii*

Europene nr.1612/68/CEE referitor la libera circulație a lucrătorilor în interiorul Comunității Europene, cu modificările ulterioare.

În opinia inițiatorilor, necesitatea adoptării acestei propuneri legislative rezidă în faptul că prin reglementările actuale profesia de tehnician dentar este „asimilată/asociată” profesiei de asistent medical.

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. Precizăm că în cadrul *Capitolului 2 de acquis - Libera circulație a persoanelor*, România s-a angajat să transpună directivele sectoriale privind profesiile de medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, medic veterinar, arhitect și avocat, precum și directivele ce reglementează sistemul general de recunoaștere. *Nu există însă, în acest context, referirea la profesia de tehnician dentar, după cum se afirmă în Expunerea de motive a prezentei propuneri legislative.*

La nivel comunitar, au fost adoptate trei directive privind sistemul general de recunoaștere a calificărilor profesionale, care se aplică în alte domenii decât cele reglementate de directivele sectoriale menționate mai sus. Pentru profesia de tehnician dentar au relevanță *Directiva 89/48/CEE privind sistemul general de recunoaștere a diplomelor de învățământ superior acordate la încheierea educației și formării profesionale cu o durată de cel puțin trei ani și Directiva 92/51/CEE privind un al doilea sistem general pentru recunoașterea educației și formării profesionale*, pentru completarea Directivei 89/48/CEE, ambele acte fiind transpuse prin *Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*. Deoarece această lege se aplică oricărui cetățean din statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European care dorește să exercite în România o profesie reglementată, propunerea legislativă trebuie să facă trimitere la acest act normativ, în scopul asigurării recunoașterii, în conformitate cu prevederile comunitare, a calificărilor profesionale obținute în unul din aceste state.

2. Referitor la *Directiva Consiliului 93/42 privind dispozitivele medicale* (în mod eronat trecută în *Expunerea de motive* drept *Directiva 93/1992*), menționăm că a fost transpusă prin *Hotărârea Guvernului 190/2003 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață și de utilizare a dispozitivelor medicale*. Totodată, proiectul de Directivă a Consiliului Uniunii Europene, având numărul 2001/0074/CNS, se referă la statutul cetățenilor din state terțe care sunt rezidenți pe termen lung și nu la profesia de tehnician dentar, fiind de altfel adoptat ca *Directiva 109/2003*. Observăm, în acest sens, că prin textul inițiativei legislative *nu se acordă acces la profesie rezidenților pe termen lung*, în conformitate cu actul menționat. În consecință, apreciem că referirea din *Expunerea de motive* la proiectul de *Directiva 74/2001 privind libera circulație a persoanelor unui stat membru al UE sau aparținând SEE*, care pot exercita profesiunea de tehnician dentar trebuie clarificată.

3. În condițiile în care această propunere legislativă transpune prevederi comunitare, după cum se specifică în *Expunerea de motive*, trebuie respectate prevederile art. 43 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislative pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sens în care trebuie menționate în textul actului normativ elementele de identificare a actului comunitar care a fost preluat.

În ceea ce privește referirile la actele normative interne, menționate în *Expunerea de motive* - Ordonanța Guvernului nr. 83/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1996 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din organele autorității judecătorești și *Legea nr. 589/2001 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/1999 pentru modificarea art.47 alin.(1) și (2) din Legea fondului cinegetic și a protecției vântului nr.103/1996* - apreciem că trebuie să se verifice numerele acestor acte normative, deoarece *obiectul de reglementare al actelor menționate nu are relevanță pentru profesia de tehnician dentar*.

4. Cadrul juridic care reglementează exercitarea profesiei de tehnician dentar în România, de către persoanele fizice posesoare ale unui titlu oficial de calificare în această profesie, cetățeni ai statului român, ai unui stat membru al Uniunii Europene, ai unui stat aparținând Spațiului Economic European sau al Confederației Elvețiene, precum și

membrii lor de familie aflați în întreținerea acestora, care desfășoară activități salarizate sau nesalarizate pe teritoriul României, indiferent de cetățenia lor, se regăsește în cuprinsul *Legii nr.307/2004 privind exercitarea profesiei de asistent medical și a profesiei de moașă, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali și Moașelor din România, cu modificările ulterioare*, care, la art.67, prevede că „(...) *profesia de tehnician dentar se asimilează profesiei de asistent medical*”.

Calitatea de funcționar public a tehnicianului dentar, prevăzută la **art.4 alin.(2)**, trebuie eliminată, întrucât activitățile desfășurate de tehnicienii dentari, enumerate la **art.5** din propunerea legislativă, nu implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sensul stabilit de dispozițiile art.2 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată.

B. Observații și propuneri pe text

1. La **art.1 alin.(1)** propunem eliminarea cuvântului “*superior*”.

Apreciem că restrângerea la instituții de învățământ superior de profil este de natură a crea bariere în calea liberei circulații a persoanelor. În sensul legii române, învățământul superior cuprinde doar învățământ universitar și învățământ postuniversitar. În consecință, dacă într-un stat membru formarea de tehnicieni dentari este de nivel postliceal, în România aceasta nu va fi recunoscută. O astfel de abordare este contrară *Tratatului de instituire a Comunității Europene și Directivelor 89/48 și 92/51*, care stabilesc perioade de adaptare sau teste de aptitudine în cazul diferențelor de formare.

Considerăm că utilizarea, în cuprinsul **art.1 alin.(1)**, a noțiunii “*recunoscută de lege*”, în privința instituției de învățământ, poate fi interpretată ca trimitând exclusiv la instituții de învățământ din România. Prin urmare, ar fi utilă clarificarea textului, astfel încât să reiasă că se au în vedere diplome eliberate de instituțiile de profil din România sau din străinătate, având în vedere că și cetățenilor din statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană le este permis accesul la profesia de tehnician dentar. Aceeași observație este valabilă și pentru **art.6**

alin.(1), care se referă la forme de învățământ *“acreditate potrivit legii”*.

Întrucât competența pentru efectuarea dispozitivelor tehnice medicale și protezelor dentare derivă din exercitarea profesiei, **art.1** ar trebui reformulat în sensul eliminării sintagmei *“și având competența necesară pentru efectuarea dispozitivelor medicale și protezelor dentare”*.

La **art.17** se precizează faptul că *“În exercitarea profesiei, tehnicianul dentar respectă demnitatea ființei umane și principiile eticii, dând dovadă de responsabilitate profesională și morală, acționând întotdeauna în interesul clientului și al comunității”*.

Întrucât modalitatea de exercitare a profesiei, respectiv inițiativa și decizia în desfășurarea unei activități aparțin persoanei fizice, raportat la prevederile **art.17**, menționate anterior, se impune eliminarea **alin. (2)** al **art. 1**.

2. Având în vedere faptul că noțiunea de *“profesie”* nu cuprinde drepturi și responsabilități, acestea fiind inerente exercitării profesiei, iar la **art.8** se menționează drepturile și obligațiile tehnicianului dentar, **art.2** trebuie eliminat.

3. Deoarece la **art.7** se precizează instituțiile unde se poate practica profesia de tehnician dentar, propunem eliminarea sintagmei referitoare la salarizare din **alin. (1)** al **art.4** și reformularea corespunzătoare a **articolului 7**, astfel: *“Art.7 - Profesia de tehnician dentar poate fi practică în unități sanitare publice, în laboratoare private, instituții de învățământ și cercetare, tehnicianul dentar fiind salarizat conform prevederilor legale în vigoare.”*

Întrucât la **alin.(1)** al **art. 4** se reglementează faptul că *“Profesia de tehnician dentar este o profesie independentă”*, iar la **alin. (3)** se statuează că se apără principiile prevăzute la **alin.(1)**, se impune eliminarea acestui alineat.

4. La **art. 5 alin.(1)** propunem următoarele:

- eliminarea **lit. b)** deoarece activitățile prevăzute la această literă sunt de competența asistenților de profilaxie stomatologică, asistenților medicali stomatologi și a asistenților igienisti de cabinet stomatologic;

- înlocuirea, la **lit.d)**, a noțiunii "*medical*" cu sintagma "*tehnicii dentare*".

5. La **art.6** propunem următoarele:

- înlocuirea, la **alin.(1) lit.b)**, a noțiunii "*profesiuni*" cu noțiunea "*profesii*".

- completarea, la **alin.(2)**, după textul "*Spațiul Economic*" a noțiunii "*European*", iar înainte de textul "*stabiliți în România*" se adaugă sintagma "*sau ai Confederației Elvețiene*".

La **art.10 alin. (1)** se prevede faptul că: "*Exercitarea profesiei de tehnician dentar se face pe baza (...) avizului de liberă practică eliberat de Ministerul Sănătății*". Prin urmare, **art.6 alin. (1)** ar trebui completat în acest sens, întrucât nu se stipulează și avizul menționat anterior ca și condiție de exercitare a acestei profesii.

Observăm că *nu există o simetrie* între condițiile ce trebuie îndeplinite pentru a deveni tehnician dentar și actele doveditoare ce trebuie prezentate pentru obținerea certificatului de membru al Colegiului Tehnicienilor Dentari. Astfel, conform **art.10 alin.(2) lit.b)** este solicitat certificatul de cazier judiciar, însă **art.6 alin. (1)** nu condiționează exercitarea profesiei de lipsa antecedentelor penale. În această situație, legea nu precizează ce trebuie să se dovedească prin certificatul de cazier judiciar. De asemenea, nu reiese în ce condiții se acordă autorizația de liberă practică de către Ministerul Sănătății. Având în vedere că tehnicienii sunt supuși unei proceduri de autorizare din partea Colegiului, obținerea autorizației de liberă practică nu trebuie să conducă la o dublare a cerințelor deja îndeplinite de către aceștia.

Referitor la procedura de autorizare, se impune acordarea posibilității depunerii, de către cetățenii statelor membre care doresc să se stabilească în România, a documentelor echivalente celor listate la **art.10 alin.(2)**, eliberate de autoritățile competente ale statului de origine sau de proveniență.

6. La **art.10 alin.(1)** sintagma "*al avizului*" se înlocuiește cu noțiunea "*autorizației*". La **art.10 alin.(2), lit.c)** se completează cu sintagma "*fizică și psihică*".

7. La **Capitolul I Secțiunea a III-a**, propunem eliminarea, din titlu, a noțiunii "*formarea*".

Conform art.92 alin. (3) lit.b) din *Legea învățământului nr.84/1995, republicată*, autonomia universitară se realizează prin programarea, organizarea, desfășurarea și perfecționarea procesului de învățământ; stabilirea planurilor de învățământ și a programelor analitice în acord cu strategiile și standardele naționale ale dezvoltării învățământului superior.

Raportat la prevederile invocate anterior, dispozițiile **art.11** exced cadrului legal și, prin urmare, propunem eliminarea.

8. La **art.12**, propunem înlocuirea termenului “*pregătire*” cu “*educație*”, precum și a termenului “*cu consultarea*” cu termenul “*în colaborare cu*”.

9. La **art.14**, propunem eliminarea sintagmei “*și de acordare a diplomelor care certifică absolvirea cursului*”, precum și înlocuirea termenului “*cu consultarea*” cu termenul “*în colaborare cu*”.

10. La **art.16**, după noțiunea “*tehnicieni*” se adaugă textul “*dentari sunt asimilate*”.

11. Propunem modificarea **art. 19**, după cum urmează:

“(1) *Colegiul Tehnicienilor Dentari din România este organ de jurisdicție profesională.*

(2) *Colegiul Tehnicienilor Dentari din România analizează litigiile sau abaterile de la etica profesională și aplică după caz sancțiunile prevăzute în Codul de etică și deontologie profesională”.*

12. Cu privire la **art.20** - care prevede că activitatea tehnicianului dentar se poate desfășura în societăți comerciale cu răspundere limitată, în asociații familiale sau ca persoană fizică autorizată - apreciem că această prevedere este de natură a îngreuna, în mod excesiv și nejustificat, autorizarea tehnicienilor. Conform *Legii nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent*, autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, autorizarea persoanelor fizice sau a asociațiilor familiale se realizează de către primar, deci tehnicienii ar trebui supuși unei *duble autorizări* – cea a Colegiului, care le dă dreptul

să profeseze ca tehnicieni dentari, și cea a primarului, care le recunoaște forma de organizare de asociație familială sau persoană fizică autorizată. În condițiile în care profesia de tehnician dentar este o profesie liberală, după cum se arată și în *Expunerea de motive*, Colegiul Tehnicienilor Dentari având atribuția de a autoriza persoanele care doresc să o exercite, nu se justifică desfășurarea activității în societăți comerciale cu răspundere limitată, în asociații familiale sau ca persoană fizică autorizată. În plus, art.9 din lege stabilește că tehnicienii dentari își pot desfășura activitatea în *cabinete de liberă practică* pentru servicii publice conexe actului medical.

13. La **art.25** propunem următoarele:

- reformularea **lit.f)**, precizându-se atribuțiile Colegiului Tehnicienilor Dentari privind judecarea litigiilor profesionale;
- eliminarea, de la **lit.h)**, a noțiunii “*formare*”;
- eliminarea **lit. j)**.

14. Propunem eliminarea de la **art.27 lit.b)** a sintagmei “*privind exercitarea acestor profesii*”.

15. Propunem modificarea **art. 50**, după cum urmează:

“La intrarea în vigoare a prezentei legi prevederile referitoare la profesia de tehnician dentar conținute în art.67 al Legii nr.307/2004 privind exercitarea profesiei de asistent medical și a profesiei de moașă, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali și Moașelor din România, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I nr.578/30.06.2004, precum și alte dispoziții contrare se abrogă”.

La acest articol semnalăm că *Legea nr.461/2001 privind exercitarea profesiei de asistent medical, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali din România* nu mai este în vigoare, întrucât a fost abrogată prin *Legea nr.307/2004*.

16. Conform art.40 alin. (1) din Constituția României, republicată, “*Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere*”.

Prin urmare, apreciem că nu este necesară înființarea unui Colegiu al Tehnicienilor Dentari din România printr-un act normativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului