

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de țara noastră în procesul de integrare europeană este imperios necesară adoptarea, în regim de urgență, a prezentului act normativ, în baza căruia să poată fi adoptată legislația subsecventă în domeniul protecției mediului. Prezenta ordonanță de urgență statuează principiile care guvernează întreaga activitate de protecție a mediului și trasează direcțiile de reglementare a activităților economice în vederea atingerii obiectivelor dezvoltării durabile.

Pentru respectarea obligațiilor asumate în domeniul prevenirii și controlului integrat al poluării, respectiv emiterea autorizațiilor integrate de mediu pentru operatorii din acest domeniu, este necesară modificarea actualei legi care prevede valabilitatea autorizațiilor de mediu de cel mult 5 ani. În urma încheierii negocierilor la Cap.22 „Mediu”, unii operatori au obținut perioade de tranziție până în 2015, motiv pentru care este necesară emiterea autorizațiilor integrate cu o perioadă de valabilitate mai mare de 5 ani.

Legea protecției mediului nr.137/1995, republicată, a suferit intervenții legislative successive fiind modificată mai întâi prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.294/2003, fără a se fi realizat până în prezent o integrare a tuturor modificărilor într-o formă finală, republicată.

Noua ordonanță de urgență stabilește cadrul general de organizare și funcționare a sistemului instituit în scopul prevenirii poluării, asigurării protecției mediului, monitorizării activităților cu impact asupra mediului, aplicării și eficientizării măsurilor impuse și al asigurării dezvoltării durabile.

Adoptarea acestui act normativ privind protecția mediului se justifică prin:

- necesitatea existenței unui singur act normativ, care să stabilească un cadru unitar și suplu, ușor de utilizat atât de personalul cu atribuții de specialitate în domeniu, de potențialii investitori, cât și de public;
- obligativitatea asigurării bazei legale pentru dezvoltarea legislației specifice în domeniile reglementate de acquis-ul comunitar, cum ar fi: regimul substanțelor și preparatelor periculoase, regimul deșeurilor și al deșeurilor periculoase, organisme modificate genetic, protecția naturii, biodiversitate și arii naturale protejate, protecția atmosferei, schimbări climatice, managementul zgomotului ambiental și altele;
- necesitatea înființării unor organisme noi pentru administrarea ariilor naturale protejate și gestionarea creditelor de emisii de gaze cu efect de seră. În scopul întăririi capacității administrative a autorităților publice pentru protecția mediului și a urmăririi îndeplinirii angajamentelor asumate în timpul procesului de aderare, se prevede înființarea comitetelor regionale pentru protecția mediului;
- stabilirea principiilor care stau la baza legislației subsecvente în domeniul organismelor modificate genetic. Astfel, se prevede necesitatea supunerii activităților

care implică organisme modificate genetic și produsele lor unor proceduri de reglementare, datorită impactului pe care acestea l-ar putea avea atât asupra mediului, cât și asupra sănătății umane și a animalelor;

- introducerea unor noi reglementări privind activitățile care se pot desfășura în ariile naturale protejate și înăsprirea sancționării nerespectării condițiilor de realizare a acestora; interzicerea desfășurării activităților care intră sub incidența reglementărilor privind prevenirea și controlul integrat al poluării în ariile naturale protejate;

- asigurarea cadrului de reglementare al activităților care implică emiterea de gaze cu efect de seră, în conformitate cu Protocolul de la Kyoto, punându-se bazele sistemului de comercializare a emisiilor cu astfel de gaze. Prin aceasta, România se aliniază și la prevederile comunitare din domeniu;

- asigurarea posibilității transpunerii Directivei 2003/35/CE privind participarea publicului la anumite planuri și programe în legătură cu mediului și care modifică Directivele 85/377/CEE și 96/61/CE. Noile modificări se referă și la asigurarea accesului la justiție al publicului privind procedura evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte, planuri și programe precum și în cadrul procedurii de autorizare a activităților cu impact semnificativ asupra mediului. Prin această reglementare se sancționează încălcarea normelor privind dreptul de participare al publicului la procesul decizional de mediu, astfel cum este prevăzut și de Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, ratificată de România prin Legea nr.86/2000;

- necesitatea majorării cuantumului sancțiunilor stabilite în vederea creșterii responsabilității titularilor de proiecte și activități cu impact asupra mediului și a eficacității normelor de protecția mediului.

Prezenta ordonanță de urgență preia dispozițiile art.6 din Tratatul privind instituirea Comunității Europene, prevăzând ca modalitate de implementare a principiilor și elementelor strategice integrarea politicii de mediu în celelalte politici sectoriale, scoțând în evidență caracterul de politică orizontală al reglementărilor de protecția mediului. În acest fel, se recunoaște importanța activității de protecție a mediului în dezvoltarea durabilă, în conformitate cu normele internaționale.

Pentru a elimina necesitatea amendării continue a acestei ordonanțe de urgență ori de câte ori apare o modificare a legislației comunitare în domeniu, s-a urmărit ca prezentul act normativ să asigure o viziune globală asupra protecției mediului în concordanță cu acquis-ul comunitar, oferind posibilitatea armonizării totale cu acesta, prin elaborarea legilor speciale și actelor normative subsecvente în aplicarea prevederilor generale.

Prezentul act normativ este un angajament asumat atât în Programul de guvernare cât și în procesul de negociere a aderării României la Uniunea Europeană.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind protecția mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU