

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu strategia de ramura pentru industria miniera aprobată de Guvernul României, prin Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută subvenționarea activității unităților miniere pentru acoperirea diferenței dintre costurile de producție și tarifele reglementate, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1609/2003 privind prețurile produselor subvenționate din sectorul minier, cu modificările ulterioare.

Întrucât prin Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004, cu modificările și completările ulterioare, au fost alocate de la bugetul de stat subvenții care nu acoperă în întregime diferența dintre costul de producție și tariful reglementat, pentru întocmirea pe baze reale cu respectarea principiilor economiei de piață a bugetelor de venituri și cheltuieli privind activitatea operatorilor economici din sectorul minier, prin art.18 din Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004, cu modificările și completările ulterioare, a fost prevăzută completarea transferurilor și subvențiilor acordate unor operatori economici din subordinea Ministerului Economiei și Comerțului prin scutirea la plată, în limita unui plafon maxim, a obligațiilor acestora către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru exercițiul financiar al anului 2005, inclusiv accesoriile acestora, cu excepția obligațiilor datorate din reținerile la sursă.

Aceste sume au fost prevăzute și prin Hotărârea Guvernului nr.144/2005 privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2005 pentru companiile, societățile naționale și societățile comerciale aflate sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Economiei și Comerțului, precum și a transferurilor pentru societățile comerciale.

Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.18 alin.(2) ca operatorii economici și plafoanele până la care urmau a fi scutite obligațiile către bugetul de stat, bugetul

asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru exercițiul financiar al anului 2005, inclusiv accesoriile aferente acestora, cu excepția obligațiilor datorate pentru reținerile la sursă, se stabilesc de către Guvern.

Sumele ce se scuteau la plată, conform prevederilor legii menționate anterior, se stabileau și se dădeau la scădere lunar, pe baza obligațiilor înregistrate în evidențele contabile ale operatorilor economici respectivi și declarate la organele fiscale competente, urmând a se regulariza, până la închiderea exercițiului financiar-contabil, respectiv până la depunerea situațiilor financiare anuale, pe baza unui document de verificare întocmit de organele fiscale teritoriale competente, la sediul social al debitorilor.

În anul 2005 nu s-a promovat și nu a fost pusă în execuție reglementarea mai susmenționată, întrucât pentru stabilirea modului de acordare a ajutorului de stat au fost necesare clarificări pe baza unor discuții care au avut loc în decembrie 2005 și au continuat în luna ianuarie 2006, între reprezentanți ai Guvernului României, Consiliului Concurenței și reprezentanți ai Comisiei Europene. Datorită prelungirii acestor consultări, proiectul de hotărâre a Guvernului prevăzut de art.18 din Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004 nu a fost adoptat ca urmare a lipsei avizului Consiliului Concurenței. La data când Consiliul Concurenței a avizat măsura cuprinsă în proiectul de hotărâre a Guvernului, Consiliul Legislativ a solicitat refacerea proiectului în sensul promovării măsurii printr-un act normativ la nivel de lege, întrucât principiul anualității bugetare impune intervenția asupra bugetului de stat pentru anul 2005 numai printr-un act normativ de acest rang.

Lipsa acestui act normativ în perioada imediat următoare ar face ca întreaga restructurare a industriei miniere să se blocheze, putând fi blocate chiar drepturile celor 3571 mineri disponibilizați în luna ianuarie 2006, precum și continuarea programului de închidere a minelor și disponibilizare a personalului conform bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate pentru anul 2006.

Necesitatea încheierii exercițiului financiar al anului 2005 prin definitivarea bilanțurilor contabile de către societățile comerciale miniere, precum și necesitatea punerii în aplicare a măsurilor de restructurare pentru

operatorii economici din sectorul minier conform Strategiei industriei miniere pentru perioada 2004-2010, elaborata in conformitate cu Programul de guvernare si angajamentele asumate de România fata de instituțiile Uniunii Europene, elemente care justifica caracterul de urgenta, aprobarea prezentei ordonanțe de urgenta este imperativ necesara.

Amânarea adoptării reglementarii menționate este inoportuna pentru următoarele considerente:

In momentul de față, direcțiile generale ale finanțelor publice teritoriale au poprit conturile operatorilor economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comerțului ale căror obligații de plata trebuiau sa facă obiectul scutirii la plata conform dispozițiilor legale menționate anterior exclusiv cu motivația neplății acestor obligații. Acest fapt conduce la imposibilitatea achitării de către societățile comerciale a drepturilor salariale ale personalului propriu precum si blocarea activității tuturor societăților comerciale din aval.

De asemenea, executarea silita asupra veniturilor realizate in anul 2006 pentru obligațiile care urmează a fi compensate conform art.18 si 19 din Legea bugetului de stat pe anul 2005, nr.511/2004, lipsește de obiect prezenta ordonanță de urgență, ceea ce demonstrează o data in plus caracterul de urgenta al actului normativ.

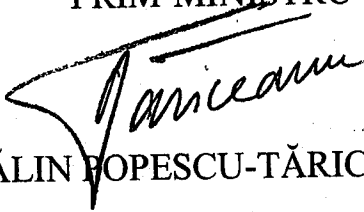
In plus, începerea executării silita face imposibila achitarea de către societăți a obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru exercițiul financiar al anului 2006.

Prelungirea termenului de adoptare a prezentei reglementari, prin transformarea acesteia in proiect de lege si parcurgerea etapelor procedurale specifice, in termenele reglementate, generează imposibilitatea debitorilor, respectiv a operatorilor economici de sub autoritatea Ministerului Economiei si Comerțului, de a-și continua activitatea economică, cu consecințe sociale deosebite.

Având in vedere stadiul executării silita a operatorilor economici, promovarea proiectului sub forma legii nu ar mai avea obiect in momentul intrării in vigoare a acesteia.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea unor măsuri financiare pentru operatorii economici de sub autoritatea Ministerului Economiei și Comerțului pe anul 2005, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU