

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3204
13.12.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 598 12.12.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 782 21.12.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind interzicerea inserării de clauze secrete în contactele care privesc bunuri din domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale*, inițiată de un grup de 8 parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp 598/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea, pentru Guvern și autoritățile publice centrale și locale, a interdicției de a încheia contracte cu privire la bunurile din domeniul public sau privat care conțin clauze secrete.

II. Propuneri și observații

1. În condițiile în care, prin sintagma "*clauză secretă*", inițiatorii se referă la situația potrivit căreia părțile unui contract se obligă să păstreze confidențialitatea datelor, informațiilor și documentelor pe care le vor deține ca urmare a executării clauzelor contractului respectiv, potrivit unui angajament, care face parte integrantă din contract, facem precizarea că sintagma pe care inițiatorii ar trebui să o aibă în vedere, este cea de "*clauză de confidențialitate*", utilizată în domeniul contractelor.

2. Potrivit dispozițiilor art. 969 alin. (1) Cod civil. *"convențiile legal făcute au putere de lege între părțile contractante"*, condițiile esențiale pentru validitatea unei convenții fiind cele prevăzute în art. 948 Cod civil și anume: capacitatea de a contracta, consimțământul valabil al părții ce se obligă, un obiect determinat și o cauză licită.

Astfel, considerăm că părțile pot conveni inserarea în contractele pe care le încheie în temeiul legii, a unor clauze confidențiale cu privire la drepturile asupra cărora pot dispune fără a aduce atingere interesului general și cu respectarea prevederilor art. 948 Cod civil.

3. De regulă, bunurile din domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale fac obiectul unor contracte de concesiune sau privatizare. Atât concesionarea cât și privatizarea se fac prin licitație publică, iar reglementările legale referitoare la organizarea și desfășurarea licitațiilor publice asigură transparența necesară.

4. În opinia noastră cadrul normativ existent asigură transparența actelor încheiate sau emise de către autoritățile publice. Astfel, potrivit dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile acestei legi, *informațiile de interes public*. Prin această sintagmă se înțelege *"orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau modul de exprimare a informației"*.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică obligă autoritățile administrației publice și alte instituții publice care utilizează resurse financiare publice să asigure transparența decizională în raporturile stabilite între ele și cetățeni ori asociațiile legal constituite ale acestora.

5. De asemenea, potrivit art. 23 alin. (1) lit. e) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, sunt exceptate de la publicare hotărârile Guvernului care intră sub incidența prevederilor art. 108 alin. (4) ultima teză din Constituția României, care se comunică numai instituțiilor interesate. Menționăm că prevederea constituțională se referă la hotărârile cu caracter militar. Prin urmare, apreciem că și dispozițiile contractuale/contractele cu caracter militar ar trebui să aibă caracter secret.

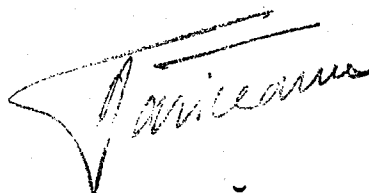
De altfel, la nivel comunitar se remarcă *Directiva 18/2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii* care permite aplicarea dispozițiilor legislației naționale pentru anumite contracte, înlăturând deci aplicarea dispozițiilor sale în anumite situații.

În acest sens, potrivit art. 14, prevederile directivei nu se aplică contractelor de achiziții publice dacă acestea sunt declarate secrete, dacă executarea lor trebuie însoțită de măsuri speciale de siguranță, conform actelor legislative și actelor administrative în vigoare în statul membru în cauză, sau dacă protejarea intereselor esențiale ale respectivului stat membru impune acest lucru.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului