

EXPUNERE DE MOTIVE

România a acceptat, prin Legea nr.25/1991, publicată în Monitorul Oficial nr.54/1991, Statutul Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat, devenind, în acest mod, membru al acestei organizații internaționale.

În anul 2002, printr-o scrisoare adresată Secretarului general al Conferinței de la Haga, a fost solicitată acceptarea Comunității Europene (CE) ca membru al Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat. Cererea a fost evaluată cu prilejul mai multor reuniuni, care au avut loc în cadrul Conferinței, cu aceste ocazii fiind exprimată decizia unanimă în favoarea acceptării CE ca membru al acestei organizații. O asemenea decizie implică însă, amendarea Statutului Conferinței de la Haga, în condițiile în care, potrivit art. 2, doar statele pot deveni membre ale Conferinței.

Solicitarea Comunității Europene este semnificativă în contextul în care statele membre ale CE au și calitatea de membre ale Conferinței de la Haga, iar CE are competențe extinse în domenii de interes pentru activitatea Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat, putând contribui, cu expertiza sa, la negocierea unor documente practice importante în materie de drept internațional privat.

În cadrul celei de a 20-a sesiuni diplomatice, convocată în perioada 14-30 iunie 2005, Conferința de la Haga de Drept Internațional Privat a decis amendarea Statutului său, pentru a permite oricărei organizații regionale de integrare economică să devină membră a Conferinței. Amendamentele la Statut astfel adoptate au fost incluse în cuprinsul Actului final al sesiunii diplomatice, fiind supuse aprobării statelor membre.

Cel mai important articol introdus în Statut este articolul 2A care stabilește condițiile pe care o organizație regională de integrare economică trebuie să le îndeplinească pentru a dobândi calitatea de membru al Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat:

- trebuie să fie constituită exclusiv din state suverane;
- statele membre ale organizației trebuie să fi transferat acesteia o parte semnificativă din competențele lor, relevante pentru activitatea Conferinței de la Haga, inclusiv aceea de a lua decizii obligatorii în aceste domenii (alin. 2,9);

Definiția nu conține nici o referire la dubla calitate pe care majoritatea sau toate statele membre ale organizației regionale de integrare economică ar fi necesar să o aibă (membre ale organizației regionale și membre ale Conferinței de la Haga), fiind în acest sens favorizată o abordare cuprinzătoare a organizațiilor care pot deveni membre ale Conferinței. De asemenea, în accepțiunea Conferinței de la Haga, noțiunea de organizație regională cuprinde atât organizațiile strict regionale, cât și pe cele transregionale sau subregionale, fiind preferată o interpretare flexibilă a caracterului regional.

La momentul admiterii ca membru, organizația regională de integrare economică va specifica printr-o declarație de competență, domeniile în care poate acționa (alin 3). Iar în ceea ce privește celelalte domenii va exista prezumția că acestea au rămas în

competența statelor membre ale organizației (alin. 5). Orice modificare a competenței sau structurii organizației regionale de integrare economică va fi notificată Secretarului general, care o va comunica celorlalți membri ai Conferinței (alin. 4).

Orice membru al Conferinței, poate solicita organizației membre și statelor sale membre, informații privind competența organizației, într-o problemă specifică, iar ele trebuie să ia măsurile necesare pentru a furniza aceste informații (alin.6).

Organizația care devine membru al Conferinței își va exercita drepturile care derivă din această calitate alternativ cu statele sale membre, care sunt și membre ale Conferinței (alin. 7). Astfel, Organizația membră a Conferinței va beneficia pentru domeniile ce țin de competența sa, de un număr de voturi egal cu numărul statelor sale membre, care i-au transferat competența asupra domeniului în cauză. Atunci când organizația își va exercita dreptul de vot, statele sale membre nu își vor mai exercita acest drept și invers (alin.8).

În cadrul alineatului 9 a fost inclusă și definiția organizației regionale de integrare economică. Prin definirea organizației regionale de integrare economică sub forma unei organizații internaționale sunt acoperite inclusiv acele situații în care organizația care dorește să devină membru al Conferinței de la Haga și care îndeplinește condițiile de bază prescrise de Statut nu se consideră ea însăși ca fiind o organizație regională de integrare economică.

Dacă prin Statutul inițial se prevedea că funcționarea Conferinței este asigurată de Comisia de stat olandeză, prin amendamentele adoptate, acest atribut revine unui Consiliu de afaceri generale și politice, care prin intermediul unui Birou Permanent va examina toate propunerile destinate a fi incluse pe ordinea de zi. Consiliul se reunește anual (art. 3, alin 1,2,3). Comisia de stat olandeză va stabili data sesiunilor diplomatice, după consultarea membrilor Conferinței și se va adresa Guvernului Țărilor de Jos pentru convocarea membrilor (art. 3, alin 4,5).

Sesiunile ordinare ale Conferinței au loc de regulă o dată la 4 ani (art.3, alin.6), iar dacă este cazul, Consiliul poate, după consultarea Comisiei de stat, să solicite Guvernului Țărilor de Jos, să convoace Conferința în sesiune extraordinară. Consiliul se poate consulta cu Comisia de stat, cu privire la orice altă problemă (art. 3, alin. 6,7,8).

Biroul Permanent, cu sediul la Haga, este alcătuit dintr-un secretar general și patru secretari, numiți de Guvernul Țărilor de Jos, cu respectarea diversității reprezentării geografice și a expertizei juridice (art.4). Biroul Permanent va funcționa sub coordonarea Consiliului (art.5).

Restul modificărilor operate în textele articolelor Statutului urmăresc, practic, adaptarea prevederilor la noile condiții privind calitatea de membru al Conferinței, specificându-se, acolo unde este cazul, dacă este vorba despre drepturi și/sau obligații ale statelor membre, ale organizației membre sau ale membrilor în general.

Semnificativă este amendarea art. 7 al Statutului, în virtutea căruia deciziile vor fi luate prin consens, în măsura în care acest lucru este posibil. Dacă nu se poate întruni consensul, se menține regula din prezent, potrivit căreia deciziile se iau cu majoritatea voturilor exprimate (art. 1 coroborat cu art. 3 din Regulile de procedură). Procedura de vot este detaliată în cuprinsul Regulilor de procedură ale Conferinței, singurul document care, până la amendarea Statutului, făcea referire la modalitatea de luare a deciziilor.

În ceea ce privește contribuția la bugetul Conferinței de la Haga, costurile presupuse de funcționarea organizației internaționale rămân, în principal, în sarcina statelor membre. Organizațiile membre ale Conferinței nu vor contribui la bugetul Conferinței în plus față de contribuția statelor sale membre, care sunt și membre ale Conferinței, urmând să acopere doar costurile administrative rezultate din calitatea de membru (art. 8).

Potrivit prevederilor art.12 în forma modificată, posibilele amendamente viitoare aduse Statutului se vor face după un mecanism în trei etape:

- i) adoptarea prin consens a textului amendamentelor la Statut;
- ii) acceptarea amendamentelor de către 2/3 din numărul statelor, în termen de 9 luni;
- iii) intrarea în vigoare a amendamentelor la 3 luni, după aprobare, în condițiile alin.2.

Conferința de la Haga de Drept Internațional Privat a decis, în același context, să autentifice și textul în limba engleză al Statutului, astfel încât textele în limbile franceză și engleză ale Statutului să devină egal autentice.

Amendamentele care fac obiectul legii de acceptare, sunt extrase din Actul Final al Celei de-a douăzecia Sesiuni, a Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat, adoptat la Haga, la data de 30 iunie 2005.

La elaborarea proiectului de Lege pentru acceptarea amendamentelor, au fost avute în vedere:

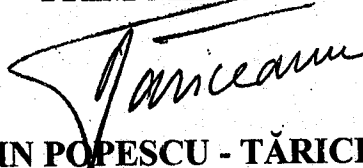
- art. 12 și 14 din Statutul Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat,
- art. 1 li.i, art.18 și art.21 din Legea nr.590/2003 privind tratatele.

Întrucât pentru adoptarea amendamentelor la Statut, este nevoie de exprimarea consimțământului la nivel de stat și întrucât Statutul Conferinței a fost la rândul său acceptat printr-o lege, considerăm că se impune elaborarea unui proiect de lege similar pentru acceptarea amendamentelor. Cu atât mai mult se impune elaborarea unui proiect de lege, cu cât, privit din perspectiva aderării României la Uniunea Europeană, statul român îi va transfera acestui organism, unele din prerogativele sale în cadrul Conferinței.

Având în vedere semnificația amendamentelor propuse la Statutul Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat, menite să pună în acord textul actului constitutiv cu practica internațională dezvoltată din 1955 (data intrării în vigoare a Statutului) până în prezent, supunem Parlamentului spre adoptare prezentul proiect de Lege, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU