

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu angajamentele asumate de către România în cadrul Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale trebuie să ia toate măsurile necesare privind construcția instituțională necesară derulării fondurilor destinate finanțării Politicii Agricole Comune.

Având în vedere că prin Regulamente ale Consiliului Uniunii Europene se instituie Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit (FEP) ca sprijin financiar acordat României de la data integrării în Uniunea Europeană și, de asemenea, având în vedere necesitatea absorbției fondurilor menționate se impune în regim de urgență înființarea și stabilirea cadrului instituțional al Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, precum și pregătirea construcției instituționale pentru gestionarea alocațiilor financiare comunitare din cadrul FEADR și FEP.

Totodata, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit va asigura respectarea obligațiilor care revin României, rezultate din Acordul Multianual de Finanțare pentru Programul SAPARD, ratificat prin Legea nr. 316/2001, încheiat între România și Comisia Comunităților Europene. Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit va prelua în structura sa organizatorică atribuțiile ce decurg din funcțiile de implementare tehnică și financiară ale Agenției SAPARD și va asigura respectarea criteriilor de acreditare pe toată perioada pentru care i-a fost conferit managementul asistenței prin Deciziile Comisiei Europene. La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit preia toate drepturile și obligațiile decurgând din actele juridice interne la care Agenția SAPARD este parte și din actele juridice internaționale privind activitatea Agenției SAPARD, la care parte este Statul Român.

Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, în paralel cu exercitarea noilor atribuții legate de implementarea tehnică și financiară a FEDR și FEP, preia în structura sa organizatorică responsabilitățile ce decurg din implemenatrea Programului SAPARD, asigurând respectarea criteriilor de acreditare pe toată perioada pentru care i-a fost conferit managementul asistenței prin deciziile Comisiei Europene.

În cadrul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit funcționează Direcția pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți, care are rolul de organism coordonator al agențiilor de plăți din fonduri europene pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit ce acționează ca unic interlocutor cu Comisia Europeană din partea Statului Român în ceea ce privește răspunderea pentru toate problemele legate de Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA), Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European de Pescuit (FEP). Atribuțiile acestei direcții sunt independente de celelalte responsabilități ale Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și constau în:

- distribuția textelor Comunității și a liniilor directe către agențiile de plăți și acele organisme responsabile cu implementarea și cu promovarea aplicării lor în mod armonizat;

- comunicarea către Comisie a declarațiilor de cheltuieli, ce acționează ca și cereri de plată precum și estimări a cerințelor financiare cu referire la FEGA, FEADR și FEP;

- actualizarea declarațiilor estimate a cheltuielilor ce vor fi supuse examinării în timpul anului și estimarea declarațiilor cheltuielilor cu privire la anul financiar următor;

- păstrarea și punerea la dispoziția Comisiei a unor înregistrări complete pentru toate informațiile contabile, necesare pentru scopuri statistice și de control.

Sistemul de implementare și plată al FEADR și FEP se caracterizează prin similitudine cu cel al Programului SAPARD și în consecință există la nivelul Agenției SAPARD cadrul instituțional necesar și suficient.

Din analiza modului de funcționare a sistemului acreditat și a concluziilor și recomandărilor formulate în rapoartele de control ale Organismului de Certificare – Curtea de Conturi a României, ale Direcției de Audit a DG AGRI – Comisia Europeană, precum și ale Direcției de Audit Intern, a rezultat necesitatea eliminării dublelor verificări, întărirea controlului intern și creșterea rolului și responsabilităților pentru reprezentanțele teritoriale.

În acest sens, extinderea Agenției de Plată pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin 8 centre regionale de plăți pentru dezvoltare rurală și pescuit, amplasate potrivit regiunilor de dezvoltare constituite în temeiul Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, similare birourilor regionale de implementare a Programului SAPARD, se consideră ca fiind singura soluție de implementare tehnică și financiară în condiții de maximă eficiență a FEADR și FEP, pentru a realiza o apropiere a Agenției de Plată pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit față de beneficiari și pentru a descentraliza o serie de activități. De asemenea, la nivelul fiecărui județ vor fi înființate oficii județene pentru dezvoltare rurală și pescuit.

Această măsură asigură management performant, prin evitarea delegării de atribuții către alte instituții, ceea ce ar atrage neîndoielnic costuri ridicate ale desfășurării activității de implementare tehnică și financiară a FEADR și FEP.

Personalul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit va fi constituit prin preluarea personalului Agenției SAPARD, precum și a personalului din cadrul direcțiilor județene pentru agricultură și dezvoltare rurală ale Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care are atribuții în cadrul serviciului tehnic delegat pentru Programul SAPARD. Personalul va fi preluat fără examen sau concurs și va beneficia de aceleași drepturi salariale ca și personalul angajat în cadrul Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

Repartizarea atribuțiilor în cadrul personalului responsabil cu implementarea tehnică și financiară a FEADR și FEP în România, va duce la eficientizarea activității astfel:

- punctul de intrare al tuturor documentațiilor depuse de beneficiar va fi la nivel județean, crescând astfel gradul de accesibilitate și, totodată de diminuare a costurilor, dar și a timpului, în beneficiul solicitanților;
- oficiile județene vor fi încadrate în structura agențiilor regionale de plată pentru dezvoltare rurală și pescuit, simplificându-se astfel sistemul de coordonare de la nivelul central al Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit;
- conformitatea cererilor de finanțare și a cererilor de plată se va realiza la nivel județean, fiind astfel posibilă imediat verificarea pe teren, scurtarea perioadelor de procesare a documentelor și reducerea costurilor aferente;
- coordonarea oficiilor județene de către agențiile regionale de plată pentru dezvoltare rurală și pescuit va duce și la transferul cunoștințelor dobândite la nivel regional către nivelul județean;
- posibilitatea asigurării de sprijin metodologic la nivel județean va duce la îmbunătățirea calității documentelor prezentate de potențialii beneficiarii;
- transferul de atribuții de la nivelul central la nivelul regional va simplifica procesul de evaluare și va duce la scurtarea perioadelor de procesare a documentelor, precum și reducerea costurilor aferente.

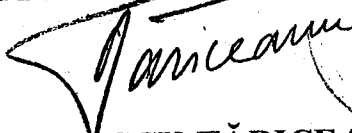
Prezenta inițiativă legislativă se dovedește, cu atât mai urgentă și necesară, cu cât se impune o perioadă de timp pentru pregătirea acreditării Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, pentru elaborarea manualelor de proceduri care urmează a fi acreditate de organismele competente, precum și pentru pregătirea personalului în vederea asigurării unei absorbții cât mai ridicate a fondurilor FEADR și FEP.

Neacreditarea în timp util a Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit poate determina o perioadă de timp în care fondurile FEADR și FEP să nu fie accesate datorită inexistenței unui cadru instituțional adecvat absorbției acestor fonduri.

Această inițiativă legislativă se înscrie în îndeplinirea rolului fundamental al României, în ceea ce privește fondurile ce vor fi alocate de către Uniunea Europeană după integrare, respectiv acela de a absorbi sumele alocate prin Acordurile Anuale de Finanțare în ceea ce privește proiectele realizate în baza măsurilor acreditate în cadrul FEADR și FEP.

Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU