

713 7.12.2005

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

referitor la *propunerea legislativă privind organizarea și exercitarea profesiei de topograf*, inițiată de domnul Nicolae Mircovici, deputat independent (Bp. 354/2005).

În *Expunerea de motive* se precizează că acest proiect este menit să acopere vidul legislativ cu privire la această profesie care, în majoritatea statelor, este reglementată și care este benefică atât pentru finalitatea practică a prevederilor legale referitoare la proprietatea imobiliară, cât și pentru integrarea României în Uniunea Europeană.

Inițiatorul își motivează demersul legislativ atât prin inexistența cadrului legal privind exercitarea profesiei de topograf, cât și prin necesitatea asigurării, pentru profesia de topograf, a unui cadru organizatoric similar celui existent în statele Uniunii Europene.

II. Observații și propuneri

1. Inițiatorul nu precizează nici care sunt actele comunitare pe care dorește să le transpună în legislația română, și nici ce legislație, a unuia sau mai multor state ale Uniunii Europene, a stat la baza elaborării inițiativei legislative în discuție.

Menționăm faptul că, la acest moment, în România nu există vid legislativ în domeniul de referință întrucât, prin *Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 privind desfășurarea activității de realizare și de verificare a lucrărilor de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei de către persoanele fizice și juridice autorizate pe teritoriul României*, aprobată prin Legea nr. 795/2001, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate măsuri pentru o bună funcționare a activităților din domeniile precizate anterior, inclusiv în domeniul topografiei.

2. Considerăm că o reglementare ca cea propusă de inițiator ar fi trebuit să se subscrie cadrului instituțional general existent în materie, consacrat prin *Legea nr. 7/1996 privind cadastrul și publicitatea imobiliară* și *Ordonanța Guvernului nr. 10/2000* și nu să suprapună toate acestea, fără a se identifica în mod expres prevederile care urmează să fie abrogate sau să își înceteze aplicabilitatea în ceea ce privește exercitarea profesiei de topograf.

De asemenea, subliniem faptul că atât legislația invocată anterior, cât și normele de aplicare a dispozițiilor acesteia, permit inclusiv cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, respectiv ale Spațiului Economic European, să își desfășoare activitățile specifice în România, cu respectarea legii. În acest context semnalăm faptul că inițiatorul propune ca unele dintre activitățile atribuite prin lege în sarcina exclusivă a anumitor autorități să fie preluate de alte organisme, fără a se face o distincție sau o trimitere clară la textele respective.

3. În condițiile în care topografia este o ramură a geodeziei, evidențiem faptul că propunerea legislativă limitează, inclusiv prin denumirea profesiei, domeniul de activitate specific și anume cadastru, geodezie și cartografie. Astfel potrivii secțiunii "*Tranzacții imobiliare, grupa 742 (activități de arhitectură, inginerie și servicii de consultanță tehnică legate de acestea), clasa 7420 din Clasificarea activităților din economia națională- CAEN, domeniul specific este prevăzut sub*

denumirea de cartografie și fotografiere aeriană a terenurilor", iar potrivit Clasificării ocupațiilor de bază din România, grupa de bază 2148 este denumită "Ingineri geodezi, cartografi și topografi". Având în vedere toate aceste aspecte, în ipoteza adoptării unui act normativ ca cel propus de inițiator, considerăm necesară găsirea unei denumii comune pentru toate aceste persoane autorizate să execute lucrări de specialitate în domeniu.

4. Precizăm că la nivel comunitar, în cadrul Capitolului 2 de *acquis - "Libera circulație a persoanelor"* au fost elaborate o serie de *directive sectoriale* care reglementează pregătirea profesională și exercitarea următoarelor profesii: *medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, medic veterinar, arhitect*. Precizăm faptul că *profesia de topograf nu face obiectul unor astfel de reglementări*.

Directivele sectoriale au fost adoptate pentru a facilita recunoașterea automată a calificărilor profesionale, stabilind, în acest scop, un nivel minim comun de formare. Totodată, unele aspecte reglementate de actele comunitare menționate au în vedere situații specifice profesiei respective și, în consecință, nu pot fi extinse la alte profesii.

În acest sens menționăm că în textul propunerii legislative se regăsesc o serie de prevederi preluate din *Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată*. Astfel **art. 5 alin. (2), art. 5 alin. (4) și art. 6** din prezenta propunere reiau dispozițiile **art. 5 alin. (2), art. 5 alin. (4) și art. 6** din *Legea nr. 184/2001*. Aceste prevederi asigură transpunerea în legislația internă a *Directivei 85/384 privind recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și altor titluri de calificare în arhitectură, inclusiv măsuri pentru a facilita exercitarea efectivă a dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii*, care a fost elaborată în considerarea ipotezelor speciale din statele membre ale Uniunii Europene.

5. Dată fiind armonizarea curriculei, procedura de recunoaștere aplicabilă profesiilor acoperite de directivele sectoriale este automată, spre deosebire de profesiile nereglementate la nivel comunitar, care intră sub incidența sistemului general de recunoaștere a calificărilor profesionale.

Pentru profesia de topograf au relevanță *Directiva 89/48/CEE privind sistemul general de recunoaștere a diplomelor de învățământ superior acordate la încheierea educației și formării profesionale cu o durată de cel puțin trei ani și Directiva 92/51 CEE privind un al doilea sistem general pentru recunoașterea educației și formării profesionale, pentru completarea Directivei 89/48/CEE, ambele acte fiind transpuse prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România.*

Deoarece această lege se aplică oricărui cetățean din statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European care dorește să exercite în România o profesie reglementată, propunerea legislativă trebuia să facă trimitere la acest act normativ, în scopul asigurării recunoașterii, în conformitate cu prevederile comunitare, a documentelor de calificare profesională obținute în unul dintre aceste state.

În consecință, reglementarea profesiei de topograf trebuie să ia în considerare caracteristicile acesteia, precum și prevederile directivelor privind sistemul general de recunoaștere, iar nu pe cele ale Directivei 85/384.

6. Între **art. 4 și 5** pe de o parte și **art. 10 alin. (5)** pe de altă parte, există o contradicție. Astfel conform **art. 4 și 5**, titlul de topograf i se recunoaște absolventului cu diplomă de licență sau document similar, pe când **art. 10** prevede că pot dobândi autorizația de gradul III și absolvenții de studii postliceale sau medii de specialitate.

Referitor la **art. 10 alin. (6)**, apreciem că trimiterea exclusiv la **alin. (5) lit. a)** nu acoperă toate situațiile din lege și se impune trimiterea la **alin. (5)**, în întregul său.

7. Sintagma folosită la **art. 11** („*stat membru al statelor europene*”) nu poate fi menținută, un stat neputând avea calitatea de membru al altor state.

Referitor la **art. 11 alin. (2)**, trebuie precizat că, în cazul prestării de servicii, care privește activități cu caracter temporar, ocazional, desfășurate într-un alt stat decât cel în care este stabilită persoana în cauză, cetățenilor statelor membre trebuie să le fie permisă exercitarea profesiei în condiții mai puțin rigide. Acestora nu le pot fi impuse toate condițiile cerute pentru dreptul de stabilire, deoarece acest lucru ar face ca dispozițiile Tratatului instituind Comunitatea Europeană referitoare

la libera prestare a serviciilor să fie lipsite de efectul util. Astfel, în cazul prestării temporare pe teritoriul României a activităților de topograf, cetățenii statelor membre, care exercită în mod legal profesia în statul de origine sau de proveniență, trebuie să fie exceptați de la cerința autorizării.

În ceea ce privește **art. 11 alin.(2) lit. c**, reiterăm faptul că nu există norme la nivel comunitar în domeniul topografiei, astfel că nu poate fi impusă cerința ca documentele de calificare în profesie să îndeplinească criteriile prevăzute de legislația europeană.

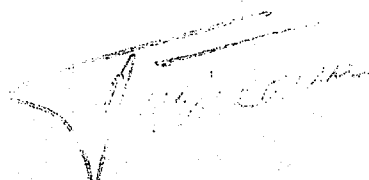
8. Totodată, observăm că propunerea legislativă, mai exact prin **art. 21 alin (2), art. 37 alin (2) lit d) și art. 39**, reglementează modul de *pierdere, suspendare și respectiv retragere* a calității de membru, dar inițiativa nu clarifică modul de *dobândire* a acestei calități.

De asemenea, conform **art. 22 alin. (4)**, veniturile Ordinului se constituie și din *taxe de înscriere*, fără a exista dispoziții clare cu privire la *obligativitatea plății* acestei taxe.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului