

Plx nr. 253/2006

F.F. URGENT



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/3244/4.09.2006

București, 01.09.2006
Nr. 6543/DRP

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind sprijinirea persoanelor singure și a familiilor afectate de calamități naturale*, inițiată de domnii deputați Viorel Hrebenciuc, Cindrea Ioan, Chiș Filonaș, Giurescu Ion și Nosa Iuliu, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Plx. 323/2006) - forma refăcută de inițiatori;

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 104 alin. (3) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic*, inițiată de domnii deputați Seres Denes și Kiraly Andrei din Grupul parlamentar al UDMR (PL-x 551/2006);

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, inițiată de domnul deputat Cezar Florin Preda, aparținând Grupului parlamentar al PD (Plx.555/2006);

4. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului nr. 84/1995, republicată*, inițiată de doamna deputat independent Olguța Cocrea și de domnii deputați independenți Mircea Giurgiu, Leonida Lari Iorga, Dan Mocănescu, Costel Ovidenie și Ion Stoica (Plx.594/2006);

5. *Amendamentele transmise de Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților*, referitoare la *propunerea legislativă privind organizarea și exercitarea profesiei de topograf*, inițiată de domnul deputat Niculae Mircovici aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (Plx.253/2006);

6. *Amendamentele asupra propunerii legislative pentru protecția zonelor calamitate* (PLx. 627/2005), elaborate de domnul deputat Becsek - Garda Dezso-Kalman din Grupul parlamentar al UDMR.

Cu stimă,

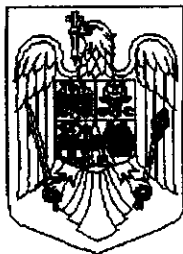
MINISTRU DELEGAT PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU



DOAMNEI GEORGETA IONESCU,

SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *amendamentele transmise de Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților*, referitoare la *propunerea legislativă privind organizarea și exercitarea profesiei de topograf*, inițiată de domnul deputat Niculae Mircovici aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (Plx.253/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă reglementează modul de organizare și exercitare a profesiei de topograf.

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 2 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, funcția publică reprezintă ansamblul atribuțiilor și responsabilităților stabilite, în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică de către administrația

publică centrală și locală. Statutul de funcționar public implică aplicarea unui regim juridic distinct pe tot parcursul exercitării funcției publice, având ca temei actul administrativ de numire în funcția publică.

Amendamentul de la **art. 7** prevede faptul că *„exercitarea profesiei de geodez se face atât în sectorul privat, cât și în sectorul public, conform prevederilor legale”*.

Potrivit textului propus de comisie pentru **art. 13**, exercitarea dreptului de semnătură este incompatibilă cu situația în care geodezul *„este funcționar public”* sau cu aceea în care geodezul *„are competență și atribuții date de o autoritate publică pentru efectuarea, avizarea, recepția și controlul lucrărilor din domeniul geodeziei”*.

Pentru evitarea interpretărilor și în scopul respectării prevederilor Legii nr. 188/1999, propunem menționarea expresă a faptului că geodezii care au statut de funcționari publici își desfășoară activitatea în temeiul actului administrativ de numire în funcția publică și că acestora le este aplicabil regimul juridic prevăzut de Legea nr. 188/1999 și de legislația subsecventă.

2. Întrucât *stabilirea limitelor minime ale onorariilor reprezintă o practică anticoncurențială*, de natură a afecta nu numai concurența pe piața respectivă, dar și consumatorul, care nu va beneficia de onorarii mai mici decât cele stabilite și impuse, propunem eliminarea **tezei a II-a a lit. b) a art. 17**, precum și eliminarea **lit. g) a art. 26**.

3. Cu privire la **art. 22**, apreciem că obținerea și păstrarea, de către geodezi, a dreptului de semnătură, nu ar trebui condiționată de înscrierea într-o asociație profesională, respectiv de plata unei cotizații.

4. Propunem eliminarea **alin. (5) al art. 29** întrucât răspunderea disciplinară a membrilor ordinului este reglementată pe larg în Secțiunea a 4-a din Capitolul III (art. 36-39).

5. Întrucât forma actuală a **art. 40** din propunere este deficitară (trimiterea la art. 3 și 4 este eronată), propunem modificarea acestui articol, după cum urmează: *”În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi orice geodez cu diplomă sau asimilată conform art. 2 și 3 poate obține, în condițiile prevăzute la art. 9, înscrierea în Ordin și în Registrul Național al geodezilor”*.

6. În ceea ce privește textul art. 43, considerăm că sintagma „și alte asociații profesionale” ar trebui revizuită, astfel încât să se asigure o identificare a asociațiilor profesionale vizate (de exemplu să se utilizeze sintagma: „și alte asociații profesionale recunoscute în domeniu”).

7. La art. 37 și art. 42 sintagma „Regulamentul Ordinului” ar trebui reformulată, în sensul precizării obiectului de reglementare al regulamentului, respectiv acela al organizării și funcționării ordinului/exercitării profesiei de geodez.

8. Cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European care exercită o profesie liberală pot desfășura activitățile specifice acesteia în două modalități:

- în contextul dreptului de stabilire - pot înființa unul sau mai multe centre de activitate în unul sau mai multe state membre, unde exercită această activitate cu caracter permanent;

- în contextul prestării de servicii - pot exercita activitatea în cauză în mod temporar, ocazional, într-un alt stat membru decât cel în care sunt stabiliți, fără să înființeze un centru de activitate în acel stat.

Pentru respectarea principiilor consacrate prin Tratatul instituind Comunitatea Europeană, trebuie asigurate condițiile exercitării profesiei de geodez de către cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, atât în contextul dreptului de stabilire, cât și în cel al prestării de servicii, precizându-se distinct procedurile necesare pentru accesul la profesie și exercitarea acesteia în cele două ipoteze.

Cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, titulari ai unui document de calificare în profesia de geodez obținut în unul din aceste state, dobândesc, în cadrul dreptului de stabilire, accesul la profesie în România, după recunoașterea acestor documente conform Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România. Potrivit acestui act normativ, în cazul în care există diferențe între calificarea obținută și cea cerută de legea română, autoritatea competentă poate impune măsuri compensatorii (stagiul de adaptare sau test de aptitudini). Această verificare asigură compatibilizarea calificărilor și calitatea serviciilor oferite de cetățenii statelor membre. Considerăm necesară existența unei norme de trimitere la Legea nr. 200/2004, urmând ca prin hotărâre a Guvernului să fie

detaliată procedura de recunoaștere a calificărilor și de acordare a dreptului de semnătură în conformitate cu Legea nr.200/2004. Precizăm în acest sens că legea prevede posibilitatea de a dovedi condiția de onorabilitate prin declarație sub jurământ, dacă în statul membru de origine nu se eliberează documente care să ateste onorabilitatea (art. 27).

Referitor la **art. 3**, observăm că cetățenilor din Uniunea Europeană sau Spațiul Economic European li se permite exercitarea profesiei de geodez *dacă sunt absolvenți cu diplomă de studii superioare sau alt document similar*, în timp ce *cetățenii români pot profesa și în condițiile în care au un nivel de formare postliceal* - **art. 2 alin.(2)**. Având în vedere că este interzisă discriminarea pe motiv de cetățenie, propunem modificarea formulării din finalul **art. 3 alin. (1)** astfel: „...titulari ai unui document de calificare în profesia de geodez eliberat în unul din aceste state”. Totodată, este necesar să fie desemnată autoritatea competentă să recunoască documentele de calificare.

Pentru a evita situația discriminării cetățenilor români, dispozițiile referitoare la recunoașterea documentelor de calificare profesională în profesia de geodez trebuie să se aplice și *cetățenilor români care au obținut un astfel de document într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European*.

Cetățenii din statele membre care beneficiază de libertatea de prestare a serviciilor sunt deja stabiliți într-un stat membru, unde exercită în mod legal profesia în cauză, iar activitățile pe care vor să le desfășoare în România au caracter ocazional, temporar. Datorită acestui caracter al activității desfășurate în România, cetățenii din statele membre aflați în această situație trebuie să beneficieze de proceduri care să nu împiedice sau să îngreuneze libertatea de a presta servicii. Considerăm necesar ca propunerea legislativă să prevadă în mod distinct această ipoteză, indicând, în conformitate cu prevederile art. 6 din *Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale*, exceptarea de la procedura de autorizare (dobândirea dreptului de semnătură), de la dobândirea calității de membru al Ordinului și de la obligația de a se înscrie în Registru. Totuși, pentru evidența și supravegherea prestatorilor de servicii, la prezentarea declarației menționate mai jos, solicitantul poate fi înscris temporar în registru, în mod automat, cu condiția ca înregistrarea să nu întârzie sau să complice în vreun fel furnizarea serviciilor.

Totodată, se va putea prevedea necesitatea îndeplinirii unor formalități (prevăzute de art. 7 al acestei Directive), precum:

- *depunerea unei declarații însoțită, în situația primei prestări de servicii în România sau în cazul în care intervin schimbări materiale, de documente care să dovedească cetățenia, calificările profesionale dobândite, faptul că este legal stabilit într-un stat membru în scopul exercitării activității respective;*

- *în conformitate cu art. 5 alin. 1 lit. b) al Directivei, pentru situația în care profesia respectivă nu este reglementată în statul în care este stabilit, o dovadă de exercitare legală a activității respective timp de cel puțin doi ani în ultimii 10 ani.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea inițiativei legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan OLTEANU**

Președintele Camerei Deputaților