



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

243
2001/2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 698 130.01.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
147 12.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Legea Coș - Bebe privind acordarea de trusouri pentru nou - născuți*, inițiată de 5 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PD (Bp. 698/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare *acordarea pentru nou - născuți, în unitățile spitalicești, de produse pentru îngrijire, haine și lenjerie în limita unei valori de 150 lei/nou - născut.*

Sumele necesare acordării acestor facilități se propune a fi suportate *din bugetele locale ale județelor, sectoarelor municipiului București și respectiv, ale comunelor, orașelor și municipiilor.*

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. În prezent, în scopul stimulării natalității în România sunt o serie de reglementări care prevăd:

- acordarea unei alocații pentru copiii nou - născuți (*Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*);

- acordarea unui concediu plătit pentru îngrijirea copiilor în vârstă de până la doi ani (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului*);

- acordarea alocației de stat pentru copii (*Legea nr. 61/1993, republicată*);

- acordarea alocației familiale complementare și alocației de susținere pentru familia monoparentală (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2003 privind alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală, cu modificările ulterioare*) ș.a.

2. *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului* reglementează cadrul legal privind protecția, promovarea și garantarea drepturilor copilului, ocrotind prin dispozițiile sale atât copiii aflați în situație de risc de abandon, precum și pe cei care ulterior necesită instituirea unei măsuri de protecție specială.

În completarea legii mai sus menționate, în scopul asigurării activităților de prevenire a abandonului în maternități, ministrul sănătății și secretarul de stat al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului au emis *Ordinul nr. 756/276/2005 privind coordonarea activităților de prevenire a abandonului în unitățile sanitare care au în structură secții de nou născuți și/sau pediatrie*.

3. Prevederile din această propunere legislativă sunt în contradicție cu dispozițiile art. 120 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art. 2 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, care consacră principiul autonomiei locale.

4. Inițiatorii propunerii legislative *nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus*, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

Precizăm și faptul că, potrivit dispozițiilor art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, *actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective*.

B. Observații pe text

1. Propunem reformularea art. 1 și art. 2 astfel:

„Art. 1 (1) Prin prezenta lege se acordă gratuit pentru fiecare copil nou - născut într-o unitate spitalicească un trusou care să cuprindă haine și lenjerie, în cuantum de 150 lei RON.

(2) Trusoul pentru nou - născut se acordă o singură dată, la ieșirea copilului din maternitate.

(3) Valoarea în lei a trusoului prevăzută la alin. (1) se actualizează și se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de rata inflației.”

„Art. 2 (1) Fondurile pentru acordarea trusoului pentru nou - născut, precum și pentru cheltuielile cu transmiterea drepturilor se asigură de la bugetele locale.

(2) Consiliile locale au obligația să prevadă în bugetele proprii fondurile necesare pentru acordarea trusoului pentru nou - născut.

(3) *Echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ teritoriale în vederea asigurării sumelor necesare pentru plata trusoului pentru nou - născut se realizează prin repartizarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.*

(4) *Criteriile de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat se stabilesc anual prin legea bugetului de stat."*

2. *Propunem introducerea unui articol referitor la organizarea licitației, la regulamentul pentru desfășurarea licitației și la procedura de distribuire a trusourilor către unitățile spitalicești. Având în vedere că este un drept universal acordat tuturor copiilor, trebuie luate în considerare unitățile publice și private.*

3. *Având în vedere faptul că Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului este organ de specialitate al administrației publice centrale care elaborează și coordonează politicile și strategiile în domeniul protecției drepturilor copilului, propunem ca art. 2 alin (3) și art.3 să fie comasate și reformulate în sensul eliminării dispozițiilor care instituie ca atribuție în sarcina Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului "asistența tehnică de specialitate". Astfel, propunem următorul conținut pentru această dispoziție:*

"(1) Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului monitorizează și evaluează aplicarea prevederilor prezentei legi.

(2) Primarii au obligația să comunice semestrial până la data de 20 a lunii următoare expirării semestrului Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului date privind numărul copiilor beneficiari și sumele plătite cu acest titlu."

4. *Propunem introducerea următoarelor articole:*

"Falsul în declarații în scopul de a obține foloase materiale necuvenite constituie infracțiune și se pedepsește potrivit dispozițiilor Codului penal."

"În aplicarea prevederilor prezentei legi se emit instrucțiuni aprobate prin ordin comun al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și al ministrului administrației și internelor, în termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, Partea I."

5. Având în vedere că proiectul bugetului de stat pe anul 2006 a fost aprobat, considerăm oportun ca termenul de intrare în vigoare a propunerii legislative să fie 1 ianuarie 2007, pentru a se asigura, potrivit legii, resursele financiare necesare autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea inițiativei legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului