



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 3076 D.P.S.G.
Data 05.12.2005

Biroul parlamentar al Senatului
Bp 385 15.12.2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
758/15.12.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea fondului național de întraajutorare rurală în caz de calamități naturale*, inițiată de domnul senator Petru Stan aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp 385/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune crearea unui fond de întraajutorare rurală în caz de calamități naturale și boli, fond care să acopere în mare măsură pagubele provocate de fenomenele naturale distructive.

În *Expunerea de motive* se arată că, de foarte mult timp, România se confruntă cu grave calamități provocate de fenomenele naturale de maximă intensitate și lungă durată, care au avut consecințe dezastruoase asupra zonelor rurale, distrugând mari suprafețe agricole, recolte, plantații, amenajări piscicole, case și anexe gospodărești.

De asemenea, inițiatorul susține că *"datorită ineficienței sistemului de asigurări, oamenii rămân la mila statului, care, din păcate, nu-i poate despăgubi"*, deoarece *"bugetul de stat nu poate suporta uriașele pagube care se produc urmare acestor fenomene"*.

II. Propuneri și observații

1. Afirmația din *Expunerea de motive* referitoare la faptul că *"...sumele necheltuite se reportează deoarece fondul având un caracter cu totul special nu poate fi folosit decât pentru scopurile prevăzute de lege"* contravine prevederilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit cărora creditele bugetare neutilizate până la încheierea anului sunt anulate de drept, precum și prevederilor alin. (4) al aceluiași articol care instituie regimul reportărilor numai pentru disponibilitățile din fonduri externe nerambursabile și pentru cele din fonduri publice destinate cofinanțării contribuției financiare a Comunității Europene rămase la finele anului în conturile structurilor de implementare. De altfel, acest aspect nu este reglementat în textul propunerii legislative.

2. Înființarea Fondului național de întraajutorare rurală în caz de calamități naturale ca un fond având caracter cu totul special nu se încadrează în prevederile art. 10 din Legea nr. 500/2002, cu modificările ulterioare, potrivit cărora, începând cu 1 ianuarie 2003, toate veniturile reținute și utilizate în sistem extrabugetar, sub diverse forme și denumiri, au fost introduse în bugetul de stat urmând regulile și principiile acestui buget, în scopul utilizării eficiente și monitorizării fondurilor publice.

De asemenea, precizăm că, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 78 din aceeași lege, există numai două fonduri speciale care se constituie și se administrează în afara bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat, respectiv bugetul fondului pentru asigurările sociale de sănătate și bugetul asigurărilor de șomaj.

3. Calamitățile naturale, precum și fenomenele naturale și bolile care generează calamități naturale, sunt definite de Legea nr. 381/2002 privind acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură, cu modificările ulterioare, iar pentru aplicarea prevederilor acestei legi, prin

bugetul de stat, se alocă Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale sume destinate despăgubirii producătorilor agricoli.

Având în vedere faptul că în *Expunerea de motive* se afirmă că inițiativa legislativă "nu îngreunează și nu anulează aplicarea Legii nr. 381/2002", precum și cele expuse anterior, considerăm că pentru noi reglementări ce se doresc a fi adăugate celor existente în acest domeniu nu este necesară inițierea unui nou act normativ, putându-se propune completarea reglementărilor existente.

4. Decizia de înființare a unei noi structuri, respectiv a Agenției Naționale de Administrare a Fondului Național de Întrajutorare Rurală în Caz de Calamități Naturale, nu se justifică, mai ales că, în conformitate cu alin. (4) al art. 8 din inițiativa legislativă, se propune înființarea unei comisii de constatare și evaluare a pagubelor în fiecare județ.

În sprijinul acestei afirmații, precizăm că, potrivit prevederilor art. 9 din Legea nr. 381/2002, constatarea pagubelor se face în prezența producătorului agricol afectat și a unei comisii numite de prefectul județului, comisie formată pe plan local de primar, unul sau doi specialiști de la centrul agricol ori, după caz, de la circumscripția sanitar-veterinară zonală și un delegat din partea organelor județene ale Ministerului Finanțelor Publice.

5. În vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale, în temeiul alin. (4) și (5) ale art. 30 din Legea nr. 500/2002, în bugetul de stat este prevăzut Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, care se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului statului și ai bugetelor locale, în baza unor hotărâri de Guvern, pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate.

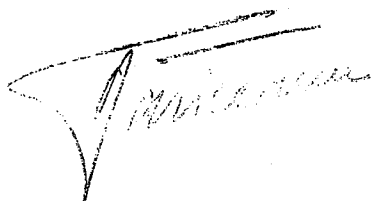
Pe parcursul exercițiului bugetar, Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului poate fi majorat din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind asigurarea sumelor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale.

6. În textul inițiativei legislative nu se menționează natura juridică a actului prin care este numit președintele agenției și membrii birourilor județene, modalitatea de luare a deciziilor, care este sistemul de salarizare a personalului propriu și cum se constituie sursele financiare necesare plății indemnizațiilor prevăzute la art. 8 alin. (6) din propunerea legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului