



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

20
Date 04.01.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 702 12.01.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 198/12.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea OUG nr 109 din 14 iulie 2005 privind transporturile rutiere*, inițiată de domnii deputați Dan Ștefan Motreanu și Gabriel Sandu aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp 702/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere cu scopul de a întări controlul autorizațiilor de transport rutier, asigurând stabilirea unui cadru competițional corect al transporturilor din România care să ofere condiții concurențiale echitabile și transparente atât pentru transportatorii rutieri români cât și pentru cei străini prin aplicarea aceluiași reguli cu privire la efectuarea transporturilor rutiere internaționale.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, care a abrogat Ordonanța Guvernului nr. 44/1997 privind transporturile rutiere, este armonizată cu acquis-ul comunitar în domeniul transportului rutier, transpunând o serie de acte comunitare, printre care Directiva 96/26/CE privind accesul la ocupația de transportator rutier de marfă și transportator rutier de călători și recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și a altor forme de calificare, pentru a facilita acestor transportatori dreptul la libera stabilire pentru operațiuni de transport național și internațional.

De asemenea, prin această ordonanță de urgență s-a creat cadrul legal necesar aplicării, de la data aderării României la Uniunea Europeană, a Regulamentului nr. 881/92/CEE privind accesul la piață în transportul rutier de mărfuri în cadrul Comunității către sau dinspre teritoriul unui stat membru sau care traversează teritoriul unuia sau mai multor state membre.

2. Potrivit **art. 30** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 *"operatorii de transport rutier români pot efectua transport rutier public de mărfuri în trafic internațional numai pe baza autorizațiilor de transport internațional eliberate de către autoritatea competentă, dacă acordurile sau convențiile internaționale la care România este parte nu prevăd altfel"*.

Actul normativ în vigoare definește *autorizația de transport internațional* (documentul care dă dreptul unui operator de transport rutier să efectueze în anumite condiții unul sau mai multe transporturi pe teritoriul unui stat - tranzit sau destinație, pe perioada sa de valabilitate), precum și *licența de transport* (documentul prin care se atestă că operatorul de transport rutier îndeplinește condițiile de onorabilitate, capacitate financiară și competență profesională, acesta având dreptul să efectueze transport rutier public numai cu respectarea reglementărilor naționale și internaționale din domeniul transporturilor rutiere).

De asemenea, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005, *operator de transport rutier* este orice întreprindere care efectuează transport rutier, contra plată, cu autovehicule rutiere deținute în proprietate sau cu orice titlu și care în prealabil a obținut licența de transport.

Astfel, legea reglementează activitatea de transport rutier public de mărfuri în trafic internațional, prevăzând condițiile în care se efectuează acest tip de transport de către operatorii de transport rutier români și documentele pe baza cărora pot desfășura această activitate.

De aceea, propunerea de modificare a **art. 30** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, prin care operatorii de transport rutier români pot efectua transport rutier public de mărfuri în trafic internațional *"urmăre a licenței de transport eliberată de autoritatea competentă"*, elimină astfel obligația operatorilor de transport rutier români de a obține de la autoritatea competentă autorizația de transport internațional, încălcând astfel legislația națională armonizată cu acquis-ul comunitar.

3. Referitor la propunerea de modificare a **art. 31**, precizăm că, în forma actuală, acest articol reglementează condițiile efectuării de operațiuni de transport rutier public de mărfuri în trafic internațional pe teritoriul României de către operatorii de transport străini. Astfel, legea prevede că acestea se efectuează numai pe baza autorizației de transport internațional eliberată de autoritatea competentă.

Față de propunerile de modificare a art. 31, precizăm, pe de o parte, că actul normativ în vigoare prevede documentul în baza căruia operatorii de

transport străini efectuează operațiuni de transport rutier public de mărfuri în trafic internațional pe teritoriul României, iar pe de altă parte *"efectuarea de către un operator de transport străin a transportului rutier public, având ca țară de tranzit sau destinație România, fără autorizație de transport internațional valabilă pe teritoriul României"* este calificată drept contravenție (art. 58 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005), stabilindu-se atât sancțiunea aplicabilă (art. 59 alin. (1) lit. d), cât și organele abilitate să o constate și să o aplice (art. 60).

În ceea ce privește propunerile cuprinse la alineatele (2), (3) și (4) ale art. 31 acestea reglementează în detaliu o procedură referitoare la controlul operatorilor de transport rutier străini. De regulă, procedurile nu fac obiectul unui act normativ la nivel de lege.

Analizând aceste propuneri din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, considerăm că acestea sunt incomplete în raport cu dezideratele Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora un act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. În acest context, atragem atenția că *există mai multe tipuri de autorizații de transport internațional* care pot fi convenite și schimbate de către statele partenere în baza acordurilor și convențiilor internaționale iar tipul autorizației de transport internațional impune condiții specifice de efectuare a operațiunii de transport. Spre exemplu, propunerea legislativă ar fi trebuit să asigure soluții legislative și pentru:

- autorizațiile *"cu plată"* (acestea se achiziționează din punctul de trecere a frontierei de către operatorii de transport rutier străini, care nu au deloc autorizații la bordul autovehiculului sau sunt autorizații pe care aceștia le au din țara de plecare dar nu sunt scutite de la plată);

- locul în care se aplică ștampila de către organele abilitate de control în funcție de tipul autorizației;

- condițiile specifice care operează în cazurile în care operatorul de transport străin nu deține autorizație de transport internațional valabilă pentru teritoriul României, dar poate fi autorizat în mod excepțional în schimbul achitării unei taxe de autorizare.

4. Referitor la modificarea art. 32 și art. 33, precizăm că în forma actuală aceste articole reglementează transportul rutier de persoane, motiv pentru care modificările propuse, care vizează aspecte legate de transportul rutier de mărfuri, duc la eliminarea din textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 a unor prevederi importante privind transportul rutier de persoane.

De asemenea, considerăm că propunerea de la art. 33 este incompletă deoarece nu este stabilită persoana căreia îi revine calitatea de contravenient iar cuantumul amenzii nu este exprimat în moneda națională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la punctul II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului