



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Mr. 138 S.G.
Data 13.01.2006

Biro J. Senatului
Bp. 683 24.01.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 140, 2.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind sprijinirea persoanelor singure și a familiilor afectate de inundațiile din anul 2005*, inițiată de 5 deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 683/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare *acordarea de ajutoare sociale speciale persoanelor singure și membrilor de familie ale căror gospodării și locuințe au fost afectate de inundațiile din anul 2005*.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit legislației în vigoare, se poate acorda de la bugetul de stat sprijin financiar și material prin bugetele mai multor organe de specialitate ale administrației publice centrale, cum de altfel s-a procedat în acest an, nefiind necesar un act normativ distinct. Astfel:

A. În temeiul prevederilor art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 416/2001*

privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 50 și 52 din Hotărârea Guvernului nr. 1099/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, la propunerea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Guvernul poate dispune acordarea unor ajutoare de urgență familiilor sau persoanelor care se află în situații de necesitate datorate calamităților naturale, incendiilor, accidentelor, precum și altor situații stabilite prin lege. Aceste ajutoare de urgență se suportă din fondurile prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în anul 2005, au fost aprobate următoarele hotărâri de Guvern privind acordarea unor ajutoare de urgență familiilor și persoanelor afectate de inundații, după cum urmează:

- Hotărârea Guvernului nr. 357/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 444/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 732/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 870/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 997/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 1000/2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 1131/2005.

În baza anchetelor sociale efectuate de Direcțiile județene de muncă, solidaritate socială și familie, au fost acordate ajutoare de urgență pentru un număr total de 5937 familii și persoane ale căror locuințe au fost distruse în proporție de 100% și pentru un număr de 73 familii ai căror membri au decedat în urma inundațiilor, în sumă totală de 4.800.000 lei RON.

Ținând cont de valoarea pagubelor înregistrate au fost acordate *ajutoare de urgență* în sumă de 3.000 lei RON pentru fiecare familie al cărei membru a decedat și în sumă de 800 lei RON pentru fiecare familie și persoană singură, ale căror gospodarii au fost afectate de inundații în proporție de 100%. Aceste ajutoare reprezintă o măsură de asistență socială destinată sprijinirii persoanelor singure sau familiilor pentru a depăși starea de necesitate în care se află.

Totodată, familiile și persoanele ale căror locuințe au fost distruse au beneficiat de sprijin din partea autorităților centrale și locale constând în *materiale de construcții și alimente, precum și de donații*, din partea persoanelor fizice și juridice.

B. În temeiul art. 14 din *Legea nr. 381/2002 privind acordarea*

despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură, la propunerea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Guvernul a promovat Hotărârea Guvernului nr. 446/2005, Hotărârea Guvernului nr. 827/2005 și Hotărârea Guvernului nr. 1227/2005 privind declararea stării de calamitate naturală în agricultură pentru culturile însămânțate în toamna anului 2004 și în primăvara anului 2005, pentru culturile de viță de vie și pomi fructiferi, ca urmare a fenomenelor meteorologice din perioada aprilie - septembrie 2005, precum și stabilirea nivelului maxim al sumei ce poate fi acordată ca despăgubire.

Astfel s-au acordat despăgubiri pentru următoarele culturi: grâu de toamnă și de primăvară, secara și triticale, orz, orzoaică de toamnă și primăvară, rapiță ulei, porumb, floarea soarelui, soia, sfecla de zahăr, cartofi, culturi furajere, legume de câmp, viță de vie și pomi fructiferi. Suma totală destinată acordării de despăgubiri în baza celor trei hotărâri ale Guvernului este de 100 mil. lei (RON).

În vederea sprijinirii producătorilor agricoli și pentru a compensa o parte din creșterile de prețuri la input-uri, cauzate de fluctuația de pe piața liberă, a fost elaborată *Ordonanța de urgență nr. 117/2005 privind acordarea unui sprijin direct al statului producătorilor agricoli pentru înființarea culturilor în toamna anului 2005*, prin care se acordă suma de 175 lei (RON)/ha din care 135 lei (RON)/ha pentru procurarea de semințe, îngrășăminte, pesticide și 40 lei (RON)/ha în vederea achiziționării de motorină.

De asemenea potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1037/2005 se acordă producătorilor agricoli un ajutor financiar în valoare de 19,2 mil. lei (RON) pentru semințele certificate din producția internă, utilizate pentru însămânțare în primăvara anului 2006.

Referitor la propunerea de acordare a unei subvenții de 500 lei (RON)/ha pe cultura nou înființată, precizăm că Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale are stabilit deja în bugetul pe anul 2006, pentru plata subvențiilor în sectorul vegetal, suma de 121,12 mil. lei (RON).

2. Referitor la art. 4 lit. a), precizăm că Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede la alin. (4) al art. 286: *"În cazul unei calamități naturale, consiliul local poate acorda scutire de la plata impozitului pe clădiri, a impozitului pe teren, precum și a taxei pentru eliberarea certificatului de urbanism și autorizației de construire sau o reducere a acestora."*

3. Inițiatorii propunerii legislative *nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus*, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPEȘCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului