

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

14
04012006

Biroul permanent al Senatului
Bp 567 1.12.01 2005

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 7h 202. 2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.45/2003 privind finanțele publice locale*, inițiată de domnii deputați Dan Radu Rușanu și Gabriel Sandu aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp.567/2005)

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se propune modificarea art. 59 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, care va avea următorul text: "*Autorităților administrației publice locale li se interzice accesul la împrumuturi sau să garanteze orice fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășește limita de 40% din totalul veniturilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), cu excepția cazurilor aprobate prin legi speciale.*"

II. Observații și propuneri

1. Propunerea de majorare a limitei de îndatorare de la 20% la 40% nu este însoțită de o fundamentare și o analiză corespunzătoare a implicațiilor generate de creșterea limitei de îndatorare asupra bugetelor locale și a posibilităților de finanțare a serviciilor publice locale în următorii ani, având în vedere faptul că, potrivit legii, rambursarea împrumuturilor contractate se face din venituri proprii.

Totodată, este necesar să se țină seama de faptul că o creștere a limitei de îndatorare va genera creșterea deficitului bugetului general consolidat pe anul în curs și pe anii următori.

Precizăm că, indiferent de limita de îndatorare aprobată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, contractarea și garantarea de împrumuturi de către autoritățile administrației publice locale se face cu respectarea prevederilor Legii datoriei publice nr.313/2004, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2005, ceea ce implică încadrarea împrumuturilor în plafonul anual de îndatorare publică internă și externă al României, aprobat prin lege de către Parlament și autorizarea acestora de către Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale constituită în acest scop.

2. În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.59 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003*, limita de îndatorare de 20% poate fi depășită în cazul unor programe cu finanțare de la Uniunea Europeană, aceste situații fiind reglementate prin legi speciale.

În acest sens menționăm:

- Legea nr.177/2003 pentru asigurarea fondurilor necesare decontării cheltuielilor efectuate cu elaborarea studiilor de fezabilitate aferente programului SAPARD - Măsura 2.1- Dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii rurale;
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2004 privind contractarea împrumuturilor externe de la instituțiile financiare internaționale pentru Programul de reabilitare a infrastructurii din orașele mici și mijlocii (SAMTID).*

3. Ca urmare a recomandărilor formulate de reprezentanții Băncii Mondiale și ai Fondului Monetar Internațional, în matricea de condiționalități aferentă programului PAL, aprobată de Guvern, unul dintre obiectivele incluse a fost dezvoltarea pieței obligațiunilor municipale. Pentru etapa a doua a proiectului PAL, condiționalitatea legată de acest obiectiv este

întărirea cadrului de împrumut aferent autorităților publice locale, în acest sens Banca Mondială acordând asistență tehnică pentru realizarea unor studii, unul dintre acestea vizând reforma cadrului legal și de reglementare privind împrumuturile contractate de autoritățile publice locale.

Recomandările și propunerile elaborate de consultantul local și internațional, care au elaborat acest studiu, transpun aceeași viziune, și anume aceea a păstrării unei limite de îndatorare de 20% a serviciului datoriei în veniturile proprii, ceea ce se regăsește în legislația actuală. Această opinie este argumentată de adoptarea unei atitudini prudente față de expunerile pe care autoritățile publice locale le-ar avea în cazul creșterii limitei menționate. Mai mult, în conformitate cu un studiu al USAID, în majoritatea țărilor europene în care este introdusă prin lege o limită de îndatorare, aceasta este mai mică, în general de 10-15%, iar experiența acestor țări a demonstrat că această atitudine prudentă a fost benefică.

4. Potrivit Programului legislativ al Guvernului României pentru perioada 2005-2008, Guvernul are în curs de elaborare proiectul de Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale.

Acest proiect are ca obiective principale:

- introducerea unor concepte, termeni și expresii noi (buget de funcționare, buget de dezvoltare, criză financiară, insolvență, insolvabilitate, obligațiuni municipale, garantarea creditului, garantarea parțială a riscului, rating), definirea clară a acestora în cuprinsul proiectului în vederea aplicării unitare și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar;

- stabilirea unor noi criterii de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, atât pe ansamblul județului, cât și pe unitățile administrativ-teritoriale din cadrul județului;

- înființarea „comitetelor de finanțe” la nivel județean și național (care să aibă ca principală atribuție aplicarea cu rigurozitate a criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale) și stabilirea componenței acestora;

- elaborarea și aprobarea bugetelor de funcționare și de dezvoltare, precum și stabilirea standardelor minime de cheltuieli ce trebuie avute în vedere în fundamentarea bugetelor de funcționare, asigurându-se astfel o apreciere corectă a cheltuielilor de către autoritățile deliberative, precum și creșterea responsabilității autorităților executive în alocarea resurselor;

- stabilirea unor noi reguli referitoare la cofinanțarea unor programe privind dezvoltarea infrastructurii locale prin participarea atât a organismelor

internaționale, cât și a bugetului de stat și a bugetelor locale;

- introducerea unor capitole distincte privind emiterea de obligațiuni de către autoritățile administrației publice locale, precum și garantarea parțială a riscului de creditare pentru datoria publică locală;

- obligația ordonatorilor principali de credite de a prezenta anual analiza gradului de colectare a veniturilor proprii, care să identifice cauzele ce au condus la eventualele nerealizări ale veniturilor proprii, punând în evidență diferențele față de previziunile bugetare, precum și măsurile de realizare a acestora prin evidențierea acțiunilor și obiectivelor urmărite și a rezultatelor obținute;

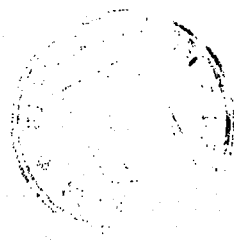
- introducerea unor dispoziții potrivit cărora singurul în măsură să stabilească prioritățile de cheltuieli este consiliul local.

Totodată, în cadrul modificărilor și completărilor ce vor fi aduse acestei ordonanțe, luând în considerare recomandările și propunerile formulate de experți și consultanți străini angajați pe proiecte legate atât de procesul de descentralizare bugetară și financiară, cât și de întărirea capacității de împrumut a autorităților publice locale, se va analiza și aspectul limitei de îndatorare, astfel încât autoritățile administrației publice locale să poată avea acces la împrumuturi, fără însă a se afecta finanțarea celorlalte activități de interes local.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului