



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 98 D.P.S.G.
Data 10.01.2006

Biroul permanent al Senatului
Dp. 601/19.01.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
19.01.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției*, inițiată de domnii deputați Ioan Oltean, Augustin Zegrean și Daniel Buda din Grupul parlamentar al PD (Bp.601/2005)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă propune modificarea cadrului juridic de reglementare al cooperăției - *Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției* - în contextul armonizării cu legislația cooperatistă europeană și al rolului și locului ocupat de acest sector în realizarea obiectivelor de integrare în comunitatea europeană.

Potrivit *Expunerii de motive*, o serie de neclarități și neconcordanțe cuprinse în lege, existența unor dispoziții care încalcă normele și principiile cooperatiste, lipsa unui sistem de monitorizare a modului de realizare a unor prevederi, au făcut loc unor fenomene negative, cu grave consecințe asupra sistemului cooperatist.

În loc să reprezinte un factor care să favorizeze dezvoltarea cooperăției, această lege a condus la scăderea performanțelor economice, astfel:

- s-a diminuat volumul activității economice cu peste 13% în cifre comparabile;
- s-a diminuat numărul locurilor de muncă ocupate cu peste 5200 membri cooperatori;
- a scăzut cu 50% volumul profitului realizat pe sector;
- peste 20% din organizațiile cooperatiste s-au desființat sau au dat faliment.

Totodată, se arată că legea statuează, într-un cadru unitar, elemente de principiu, general valabile, care să permită dezvoltarea de societăți cooperatiste și în alte domenii decât cele existente.

II. Observații și propuneri

1. La nivel comunitar, în domeniul cooperăției există acte normative de reglementare de natură obligatorie, și anume: Directiva Consiliului 2003/72/EC completând Statutul pentru Societatea Cooperativei Europene cu privire la implicarea angajaților și Regulamentul Consiliului nr.1435/2003 referitor la Statutul pentru Societate Cooperativă Europeană (SCE).

Menționăm că textul **punctului 3** stipulează că *"Numărul minim de membri cooperatori ai unei societăți cooperative se stabilește prin statut"* deși art. 2 al paragrafului 1 din *Regulamentul Consiliului nr.1435/2003 referitor la Statutul pentru Societate Cooperativă Europeană* prevede că numărul minim de membri cooperatori necesar pentru constituirea unei societăți cooperative este de 5.

2. Propunerea legislativă conține prevederi necorelate cu dispozițiile legislației muncii în vigoare, precum **punctul 5** care face referire la raporturile de muncă încheiate în temeiul *convenției individuale de muncă*, chiar dacă, în prezent, o astfel de posibilitate nu mai este reglementată de Codul muncii.

3. Menționăm și faptul că, în condițiile în care pentru asocierea în scop patrimonial există posibilitatea încheierii unui contract de asociere în participațiune în condițiile Codului Comercial, nu se impune promovarea unei reglementări de natură a oferi

uniunilor/asociațiilor scop patrimonial. Un astfel de scop ar fi de natură a neglija rolul de reprezentare și apărare a intereselor societăților cooperative în relația lor cu administrația publică, autoritatea de stat, alte persoane fizice sau juridice, publice ori private, organisme internaționale și cu asociații internaționale echivalente, precum și pentru susținerea și promovarea principiilor cooperatiste.

4. La **punctul 8** se propune abrogarea dispozițiilor art.41 din Legea nr. 1/2005 referitoare la competențele adunării generale extraordinare.

Avându-se în vedere că art.40 din aceeași lege, care prevede competențele adunării generale ordinare, nu include și schimbarea formei și sediului societății cooperative, majorarea sau reducerea capitalului social al acesteia, aprobarea înscrierii de noi membri și alte competențe cu privire la care, potrivit actului normativ de bază, hotărâște adunarea generală extraordinară se impune reanalizarea propunerii de abrogare a art.41.

5. La alin. (2) al art. 91 din Legea nr. 1/2005, propus a fi abrogat sunt prevăzute documentele care însoțesc cererea de înscriere a asociației/uniunii în Registrul asociațiilor și fundațiilor, aflat la grefa judecătorei în a cărei circumscripție teritorială urmează ca aceasta să-și aibă sediul, respectiv actul constitutiv, statutul asociației/uniunii, actele doveditoare ale sediului și patrimoniul inițial, precum și avizul Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie pentru conformitatea statutului cu prevederile legale.

Deoarece la **punctul 13** se propune abrogarea acestor dispoziții, apreciem că se impune reanalizarea acestei măsuri deoarece înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor nu se poate realiza fără documente, precum actul constitutiv, statutul, dovada sediului și a patrimoniului inițial.

6. În contextul în care Legea nr.1/2005 se află în plin proces de implementare, societățile cooperative și uniunile/asociațiile existente având obligația de a se reorganiza în termenele prevăzute în *Titlul VII-Dispoziții tranzitorii* din același act normativ, adoptarea unui act normativ de modificare a acestei legi ar fi de natură a bulversa procesul de reorganizare și de a crea discriminări între acele societăți

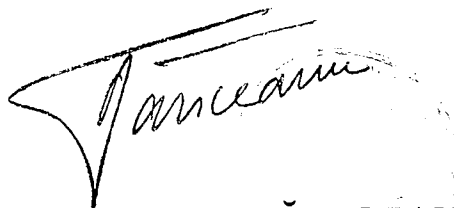
cooperative sau uniunile/asociațiile care au încheiat acest proces și cele care se află în etapa reorganizării.

7. La **punctul 23** se face trimitere la art.177 din actul normativ de bază. Este necesar ca această trimitere să fie reanalizată deoarece Legea nr.1/2005 nu conține decât 123 de articole.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului