



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă de modificare și
completare a Legii nr.373/2004 pentru alegerea
Camerei Deputaților și Senatului**

Analizând propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP659 din 20.10.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului.

Propunerile avansate de inițiatori au în vedere, în principal, următoarele aspecte:

-la alegerile parlamentare să participe numai candidați propuși de partidele politice și candidați independenți, nu și de organizații aparținând minorităților naționale;

-cetățenii minorităților naționale pot participa la alegeri numai dacă sunt membri ai partidelor politice și sunt propuși de acestea;

-organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale să nu mai beneficieze de nici o derogare de la prevederile referitoare la alegerile parlamentare;

-alianțele politice și alianțele electorale să nu mai poată propune candidați pentru Camera Deputaților și Senat;

-în străinătate, să se organizeze secții de votare în toate localitățile în care trăiesc cel puțin 500 cetățeni români, cu acordul statului respectiv.

Prin natura sa, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice întrucât se referă la sistemul electoral și privește modificarea și completarea unei legi organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Soluțiile cuprinse în propunerea legislativă nu sunt în concordanță cu principiile și prevederile constituționale referitoare la alegerea Camerei Deputaților și Senatului, cu cele ale Legii partidelor politice, nr.14/2003 și nici cu alte acte normative în vigoare, astfel:

a) Dispozițiile art.62 alin.(2) din Constituție prevăd că „organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, care nu întrunesc în alegeri numărul de voturi pentru a fi reprezentate în Parlament, au dreptul la câte un loc de deputat, în condițiile legii electorale”.

Din norma constituțională rezultă că legiuitorul constituant are în vedere reprezentarea în Parlament a **organizațiilor** cetățenilor aparținând minoritățile naționale, nu doar, eventual, a cetățenilor aparținând acestor minorități.

Or, propunerea legislativă exclude participarea acestor organizații de la procesul electoral și, implicit, posibilitatea de a propune candidați și de a avea reprezentanți în Parlament.

b) Legea partidelor politice, nr.14/2003, prevede la art.28 alin.(1) dreptul partidelor politice de a se asocia în „**alianțe politice**”, iar la art.55 faptul că „organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale **care participă la alegeri** li se aplică, în mod corespunzător, prevederile acestei legi”.

Dispoziții similare se întâlnesc și în Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, iar soluțiile cuprinse în propunerea legislativă contravin și acestor reglementări și nici nu propun abrogarea sau modificarea lor corespunzătoare.

3. Propunerea legislativă nu are în vedere nici unele modificări și completări care au fost aduse chiar Legii nr.373/2004, promovând soluții care nu se corelează cu ansamblul reglementării, imposibil de

aplicat, contradictorii sau diferite. Avem în vedere soluțiile propuse pentru art.23 alin.(1¹) și, mai ales, dispozițiile care prevăd alte termene decât cele cuprinse în actuala reglementare, astfel cum acestea sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2005. Este cazul celor propuse la art.31 alin.(4), art.32 alin.(5), art.41 alin.(1), art.47 alin.(1), art.50 alin.(1), art.58 alin.(2).

4. Propunerea legislativă nu este în concordanță nici cu cerințele normelor de tehnică legislativă. Din acest punct de vedere, semnalăm următoarele:

a) Propunerea legislativă nu cuprinde **formula introductivă** consacrată: „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

b) Propunerea legislativă trebuia să cuprindă, potrivit normelor de tehnică legislativă, un **Articol unic** care să exprime decizia de modificare și completare a Legii nr. 373/2004.

Acest articol ar fi trebuit să aibă următoarea formulare:

„Articol unic. - Legea nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.887 din 29 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează.”.

c) Punctele subsecvente articolului unic, ce exprimă intervenția legislativă pe articole și subdiviziunile acestora, trebuiau exprimate cu cifre arabe, nu romane.

d) Abrogările unor texte trebuiau exprimate folosindu-se formula consacrată „... se abrogă”, expresia „se elimină”, folosită în proiect, fiind inadecvată stilului normativ.

În cazul abrogării unor subdiviziuni ale unui articol, trebuia folosită formula:

„Alineatul (...) al articolului ... se abrogă.”

e) În cazul în care se are în vedere modificarea unor subdiviziuni ale unui articol, textul recomandabil este „Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”

sau

„La articolul ... alineatul (...), litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins: ...”.

În ceea ce privește intervenția legislativă privind completarea, în cuprinsul proiectului trebuia să se folosească formula:

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins:”.

f) La **pct.XII**, se folosește în mod eronat expresia „se completează”, deși intervenția legislativă asupra art.33 constă în modificarea alin.(4) și (5) al acestui articol.

g) La **pct.XXXIX**, textul trebuia divizat în două puncte, în următoarea redactare a părții dispozitive:

„39. Alineatele (1), (3) și (4) ale articolului 91 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

„40. La articolul 91 alineatul (5), literele a), b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

h) La propunerile de la **pct.XLII** și **XLIII**, pentru identificarea normelor avute în vedere a fi modificate, era necesar să se precizeze apartenența celor două „NOTE” și, respectiv, a „alin.1), 2) și 3)” ale acestora, la anexele respective ale Legii nr.373/2004.

i) Formula de atestare a constituționalității adoptării legii nu era necesară întrucât, potrivit art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revine succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea unui proiect de lege.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1533/31.10.2005